



CONFINDUSTRIA
Centro Studi

SCENARI ECONOMICI



**L'ESPANSIONE
GLOBALE
PROSEGUE**

**AFRICA DECISIVA:
OPPORTUNITÀ
E CRITICITÀ**

Dicembre 2017 - N. 31



CONFINDUSTRIA
Centro Studi

SCENARI ECONOMICI

**L'ESPANSIONE
GLOBALE
PROSEGUE**

**AFRICA DECISIVA:
OPPORTUNITÀ
E CRITICITÀ**

Dicembre 2017 - N. 31

In copertina disegno di Domenico Rosa.

La pubblicazione è stata supervisionata da Luca Paolazzi. Il primo capitolo è stato coordinato da Francesca Mazzolari e realizzato da: Tullio Buccellato, Piergiorgio Carapella, Alberto Caruso, Alessandro Fontana, Gianluca Gallo, Teresa Gargiulo, Giovanna Labartino, Matteo Pignatti, Ciro Rapacciuolo, Massimo Rodà, Livio Romano, Francesca G.M. Sica. Il secondo capitolo è stato coordinato da Luca Paolazzi e realizzato da Mauro Sylos Labini (CSC e Università di Pisa) e Patrizia Mauro (Confindustria Assafrica & Mediterraneo).

La presente pubblicazione è stata chiusa con le informazioni disponibili al 6 dicembre 2017.

Editore SIPI S.p.A.
Servizio Italiano Pubblicazioni Internazionali
Viale Pasteur, 6 - 00144 Roma

INDICE

Premessa	pag. 5
1. Le previsioni	» 11
1.1 L'economia italiana	» 13
1.1.1 PIL e domanda interna	» 13
1.1.2 Scambi con l'estero	» 24
1.1.3 Credito	» 27
1.1.4 Occupazione, retribuzioni e CLUP	» 34
1.1.5 Prezzi e margini	» 38
1.1.6 Finanza pubblica	» 44
1.2 Il contesto internazionale.....	» 49
1.2.1 Commercio mondiale	» 49
1.2.2 Eurozona.....	» 52
1.2.3 Stati Uniti.....	» 53
1.2.4 Giappone	» 54
1.2.5 Regno Unito	» 55
1.2.6 Emergenti	» 56
1.2.7 Prezzi delle materie prime	» 60
1.2.8 Politiche monetarie	» 63
1.2.9 Tassi, Borse e cambi.....	» 67
2. Africa: opportunità e criticità per lo sviluppo.....	» 69
2.1 L'Africa tra presente e futuro.....	» 71
2.1.1 Un continente, molteplici diversità	» 71
2.1.2 Crescita e sviluppo: a che punto siamo.....	» 73

2.1.3 Lo scenario geopolitico.....	pag. 76
2.1.4 Cosa cambierà nei prossimi anni	» 80
2.2 Una partnership per lo sviluppo con l'Italia	» 82
2.2.1 Profondità strategica	» 82
2.2.2 Le opportunità per le imprese	» 86
2.3 Le politiche per un piano credibile per l'Africa	» 97
2.3.1 Europa e Italia.....	» 97
2.3.2 Il vantaggio dell'Italia e il ruolo di Confindustria e delle Associazioni.....	» 99

Riquadri

Spinta ai consumi italiani da una ricchezza finanziaria che cresce e si ricompone ..	» 17
Mettere in Rete le forze conviene alle imprese italiane e al Paese.....	» 22
Luci (alcune) e ombre (molte) nei pagamenti delle pubbliche amministrazioni.....	» 30
Bassa inflazione: cause ed effetti per le imprese	» 41
Le Associazioni di Confindustria: partnership e servizi finanziari e legali per più investimenti privati in Africa.....	» 93

PREMESSA

*People are raising
Their expectations
Go on and feed them
This is your moment no hesitations.
(Stanno crescendo le aspettative. Vai avanti e alimentare
Questo è il tuo momento, niente esitazioni).
Freshlyground e Shakira, Waka Waka, 2010*

L'espansione globale prosegue. La velocità è la più alta dal 2010 ed è in accelerazione sul finire del 2017.

Proseguirà robusta nel prossimo biennio. Solo incidenti di percorso, che materializzino uno dei tanti *rischi geopolitici* che affollano il panorama internazionale in questi tempi, potrebbero farla deragliare.

La sua *solidità* è basata soprattutto sul *ciclo mondiale* degli *investimenti*, che è partito nell'ultimo scorcio del 2016, come segnalato dal CSC fin da marzo¹.

Era l'anello mancante per l'uscita economica dalla crisi. Una volta *innescato* non si ferma in breve tempo e tende ad autoalimentarsi, generando il reddito e la domanda che giustifica nuovi investimenti.

D'altra parte, la *costellazione di condizioni* per investire è molto propizia: la capacità produttiva è satura, i margini discreti, le attese di maggiore domanda molto positive, il costo del capitale (di debito e di rischio) ai minimi storici. La rivoluzione tecnologica nel segno della digitalizzazione spinge, poi, le imprese a modernizzare gli impianti. Sono fattori destinati a durare a lungo.

Il ritmo della crescita mondiale superiore alle attese è dovuto alla propulsione che il settore *manifatturiero* è tornato a fornire, nell'insieme dell'economia mondiale e in quasi tutti i maggiori paesi avanzati ed emergenti². Anche questo traino tende ad autopropagarsi, attraverso gli impulsi che vengono trasmessi mediante le catene globali del valore.

La produzione e la domanda di beni di investimento e l'attività manifatturiera sono forti attrici di *scambi internazionali*, per come sono organizzate le filiere e per la specializzazione di alcune economie nella fabbricazione di macchinari e impianti (tra queste spiccano Germania e Italia).

¹ CSC (marzo 2017), *Congiuntura Flash*.

² CSC (2017), *Innovazione: gli effetti su lavoro e performance delle imprese. La posizione dell'Italia nelle catene globali del valore, Scenari industriali n. 8, Roma, SIPI*.

Questa attivazione spiega larga parte del più forte slancio del **commercio mondiale** registrato quest'anno, assieme al contributo aggiuntivo della maggiore crescita della domanda interna cinese, che è stata stimolata con misure espansive in vista del Congresso del Partito Comunista che si è tenuto in ottobre.

Mentre quest'ultima è destinata a rientrare, ora che l'appuntamento politico è passato, l'attivazione da investimenti e manifatturiero si prolungherà nel biennio di previsione. Inoltre, a sostegno della più vivace dinamica degli scambi giocano sia la robusta crescita nell'**Euro area**, dove massima è l'integrazione tra le economie e fitta la rete di commerci e filiere, sia l'aumento del potere d'acquisto dei paesi esportatori di **materie prime**, grazie alla significativa risalita delle quotazioni delle commodity.

Il commercio mondiale, poi, fa da volano alla ripresa globale, distribuendo gli **impulsi espansivi** tra i diversi paesi, che stanno partecipando sempre più coralmemente e con ritmi che si uniformano verso l'alto.

L'**Italia** partecipa pienamente al maggiore impeto della crescita globale, da un lato attraverso l'ottima performance dell'**export** (che da alcuni anni sta guadagnando quote di mercato), dall'altro attraverso l'incremento degli **investimenti** (incentivati dalle lungimiranti misure governative).

È riuscita a restringere, ma non a chiudere, il **divario** nell'incremento del PIL con il resto dell'Euro area. Resta ampia la distanza dal picco pre-crisi.

Nel propiziare, prima, e nel mantenere stabile, poi, il contesto positivo le **Banche centrali** hanno giocato e giocheranno un ruolo decisivo, con politiche monetarie straordinariamente lasche per avviare la ripresa e con una normalizzazione graduale, paziente e prudente per consolidarla.

La **FED** continuerà passo dopo passo ad alzare i tassi e a ritirare la liquidità iniettata con l'acquisto di titoli.

La **BCE** inizierà a diminuire gli acquisti e li manterrà almeno fino a tutto il 2018, mentre solo nel 2019 ritoccherà i tassi. Le conseguenze sul costo del denaro, però, si faranno sentire prima: i mercati tendono ad anticipare gli effetti.

Quali **ricadute** ci saranno sull'economia dal denaro non più a costo nullo o quasi? Limitate, perché questo sarebbe il riflesso della ritrovata **forza dell'economia**: il paziente, cioè, non avrebbe più bisogno della terapia intensiva.

Potrebbero, invece, risentirne i mercati finanziari, che hanno **quotazioni "ricche"**, per usare un eufemismo coniato dalla Presidente FED, Janet Yellen. Non è una bolla, ma una sopravvalutazione giustificata, appunto, dai tassi a breve così bassi. Una ritirata scomposta delle quotazioni azionarie e obbligazionarie creerebbe sicuramente turbolenze, ma non tali da far deragliare l'economia mondiale, visti i suoi solidi fondamentali.

Uno di questi è l'**inflazione inconsistente**, che permette di pilotare il rialzo del costo del denaro in modo molto dosato. L'aumento straordinariamente contenuto dei prezzi al consumo ha, come già più volte segnalato, origini sia congiunturali sia strutturali.

Tra quelle congiunturali e che regrediranno, lasciando avvicinare l'inflazione all'obiettivo delle Banche centrali, ci sono la forte e prolungata caduta dei prezzi delle materie prime, l'ampio bacino di **persone senza lavoro** o sottoccupate e le radicate, dopo anni di crisi, aspettative di bassa dinamica dei prezzi.

Concorrenza globale e rapido e pervasivo **progresso tecnologico** sono i freni che agiscono strutturalmente sulla formazione dei prezzi, anche di quello del lavoro. Formano una sorta di tetto all'aumento dell'inflazione.

L'inflazione persistentemente bassa ha alcune importati **ripercussioni** sul sistema economico: tiene alti i tassi di interesse reali, rende più complesso il rientro dalle posizioni debitorie (nel pubblico come nel privato), impone alle imprese di non trasferire a valle gli aumenti dei costi, mantenendo così sotto pressione i margini delle aziende.

La forza della crescita globale sta ridimensionando l'importanza dell'**incertezza politica** sulla stessa congiuntura economica. Nonostante i recenti **risultati elettorali** rendano più complicata la governabilità perfino in Germania, domanda e produzione continuano ad avanzare apparentemente imperterrite.

Una spiegazione è che il **peso** dell'incertezza è più alto nelle fasi di recessione o stagnazione, quando si aggiunge a difficoltà oggettive e non solo percepite, e là dove ci sono altre **debolezze istituzionali** (inefficienza della burocrazia, lentezza della giustizia, e così via).

D'altra parte, l'**instabilità politica** e le misure demagogiche prese per motivi di consenso seminano una pianta i cui frutti maturano nel medio-lungo periodo, operando attraverso l'abbassamento del **potenziale di crescita**, anche per la mancata approvazione di quelle riforme che, al contrario, tale potenziale elevano.

Questo si applica particolarmente all'Italia, sia come spiegazione delle origini antiche del suo **male di lenta crescita** sia come rischio di non perseverare nella prossima legislatura lungo le linee di politica economica e di cambiamento faticosamente intraprese negli ultimi anni.

In questo senso, le prossime **elezioni politiche** si presentano come un test molto rilevante e disegnano per il Paese una biforcazione tra il proseguire lungo il cammino delle riforme o non far nulla (che, in termini relativi, vuol dire arretrare), se non proprio tornare indietro.

Quel che è certo è che la **chiarezza** degli obiettivi e la **semplicità** degli strumenti, perseguiti e adottati con coerenza per un periodo protratto, incoraggiano gli investimenti e i consumi perché forniscono un ancoraggio alle aspettative positive.

Nel quadro internazionale, infine, ci sono **due rischi** non incorporati nelle previsioni del CSC. Un maggior rincaro del petrolio e il rafforzamento dell'euro.

Un **petrolio** più caro, se deriva dalla robustezza della domanda mondiale, come sarebbe il caso nel prossimo biennio (non c'è pericolo di scarsità d'offerta, ma c'è contingentamento, con il rinnovo del taglio OPEC), è segnale di salute e quindi non deve preoccupare.

Tuttavia, non può mancare di ricomporre i **prezzi relativi** e le ragioni di scambio e quindi la domanda finale, a favore dell'export (per il maggior reddito reale dei paesi esportatori) e a discapito di consumi e investimenti (data l'erosione del potere d'acquisto delle famiglie e dei margini delle imprese).

Il **rafforzamento dell'euro**, invece, opera in direzione opposta, penalizzando le vendite all'estero e accrescendo la capacità di acquisto interna, con impatto netto negativo. Il CSC ha stimato che, rispetto allo scenario base, un cambio nominale effettivo dell'euro più forte del 5% comporta un minor PIL italiano di 3 decimi di punto percentuale nell'arco di ventiquattro mesi.

Considerati i dati nel frattempo usciti, i provvedimenti della Legge di bilancio e le prospettive internazionali migliori, il CSC rivede verso l'alto la stima di crescita del **PIL dell'Italia** nel 2018 all'1,5% (dall'1,3% di settembre) e si attende un rallentamento contenuto nel 2019, all'1,2%³.

Permangono rischi al rialzo, legati in particolare a una ripartenza più forte degli investimenti pubblici e a un miglioramento del credito a sostegno di quelli privati. Inoltre, l'**export** potrebbe avere una dinamica superiore alle attese grazie alla specializzazione italiana. Vi è infine un aspetto statistico che riguarda l'andamento delle **scorte**, che dopo il calo estivo, a indicazione di una dinamica della domanda ben più forte dell'offerta, potrebbero rimbalzare a fine anno, dando un contributo positivo al PIL che si evidenzerebbe soprattutto nel 2018. D'altronde gli indicatori qualitativi finora disponibili puntano a una variazione nel quarto trimestre che potrebbe rivelarsi superiore al profilo stimato dal CSC.

Viene rivista all'insù anche la **dinamica occupazionale**. La performance del mercato del lavoro, infatti, supera le attese e conferma che il recupero in atto non lascia indietro i lavoratori. L'occupazione, infatti, è l'unica variabile economica insieme all'export ad aver superato il picco pre-crisi.

Ciò non significa che il peggio sia alle spalle: a **7,7 milioni** di persone manca ancora lavoro, in tutto o in parte.

Soprattutto allarmante è la questione della bassa **occupazione giovanile** che, diversamente dal passato, si trasforma in emigrazione. L'uscita di giovani dal Paese, molti dei quali diplomati e laureati, è proseguita anche nel 2016 e con flussi accresciuti significativamente: 61mila tra i 18 e i 39 anni, con +19,1% sul 2015, mentre il totale è stato di 115mila, con +12,0%. I laureati di ogni età che se ne sono andati sono stati 25mila.

Il recupero dell'economia italiana continua a non ricevere il supporto del **sistema bancario**: i prestiti, anche tenuto conto della cessione delle sofferenze, rimangono fermi, se non in retromarcia. Mentre i lunghi **tempi di pagamento**, sia del pubblico sia tra privati, determinano un fabbisogno di capitale circolante elevato in modo anomalo rispetto agli standard internazionali.

D'altra parte, le imprese hanno ben colto che le sfide del "nuovo normale" richiedono un **salto culturale** nella gestione aziendale e l'adozione di strategie rivolte alla crescita quantitativa e qualitativa. Lo straordinario successo dei contratti di Rete, che hanno ormai assunto dimensioni tali da essere macroeconomicamente rilevanti, testimonia quanto questa presa di coscienza si stia diffondendo, grazie agli stessi risultati che le Reti danno, in termini di maggiore incremento sia degli occupati sia del fatturato.

Infine, i **conti pubblici** italiani proseguono lungo il sentiero del risanamento e il debito pubblico ha iniziato a ripiegare.

Il fatto che l'insieme dei debiti pubblici e privati sia molto contenuto in rapporto al PIL rispetto a tutte le altre maggiori economie (ad esclusione della Germania) e che l'Italia sia, attraverso il surplus di bilancia corrente, fornitrice netta di risparmio alle altre nazioni non deve essere un alibi per interrompere l'azione di **revisione della spesa** e di ridisegno dell'intervento dello Stato, in modo da aumentarne efficacia ed efficienza e sottrarre il Paese dal rischio di crisi di fiducia destabilizzanti.

Tra le sfide di medio-lungo periodo per l'Italia ha un posto importante la sua relazione con l'**Africa**.

³ Per i dettagli delle previsioni si rinvia al Capitolo 1.

Il continente ha di fronte **opportunità** e **criticità** senza precedenti nella sua storia.

Nei primi tre lustri del **nuovo millennio** la sua economia è cresciuta in modo sostenuto lasciandosi alle spalle un quarto di secolo di stagnazione e arretramento nel reddito pro-capite.

Diversamente da quello che è successo negli emergenti asiatici, non è stata l'industrializzazione a trainare lo sviluppo, ma la **transizione** dall'agricoltura al terziario. Ciò consente ad alcune economie africane di essere meno dipendenti dalla domanda estera.

Senza industria, però, la produttività cresce più lentamente e non è facile prevedere quale modello economico possa garantire un ulteriore e prolungato sviluppo.

Giocherà un ruolo cruciale la **demografia**. Con 1 miliardo e 256 milioni di abitanti (il 17% della popolazione mondiale) l'Africa è già un gigante. E lo sarà sempre di più nei prossimi decenni: nel 2050 la popolazione sarà esplosa a 2 miliardi e 528 milioni e, demograficamente, un quarto del pianeta sarà africano.

Se in questo stesso lasso di tempo, assieme al dividendo del forte incremento degli abitanti, il **PIL pro-capite** raggiungesse quello odierno della Cina, l'economia africana avrebbe una stazza cinque volte superiore a quella di oggi. Nel medesimo periodo, il PIL dei paesi avanzati crescerà poco più di due volte.

Tutto ciò fa comprendere quali **questioni ambientali** e **migratorie** si palesano e rende evidente che le relazioni economiche e politiche con l'Africa sono e saranno decisive.

L'Italia ha ulteriori ragioni (geografiche, demografiche e geopolitiche) per rafforzarle. Deve farlo insieme ai principali alleati europei e proponendosi come **attore principale** nella partnership Africa-UE, rinnovata a fine novembre 2017 al summit di Abidjan. Anche perché Stati Uniti e Cina, che da tempo perseguono con efficacia chiare strategie per l'Africa, rappresentano protagonisti con i quali è difficile competere senza l'intervento UE.

Confindustria propone un **piano italiano per l'Africa** che integri gli obiettivi europei e del quale essa stessa sarebbe primattrice. Le principali azioni del piano sono: la formazione linguistica, tecnica e manageriale di giovani africani all'interno di aziende italiane; la diffusione di scuole superiori per dirigenti industriali e bancari africani; il finanziamento di start up industriali nei paesi del continente; l'utilizzo dell'immigrazione africana in Italia come agente di conoscenza e sviluppo dei mercati locali.

In questo modo l'Italia si propone come **ponte** tra l'Europa e l'Africa, un ruolo che naturalmente può giocare con successo.

1 LE PREVISIONI

Sommario

- **PIL e domanda interna** – Il CSC conferma la crescita del **PIL** italiano all'1,5% nel 2017 e la rialza all'1,5% nel 2018 (da +1,3%). Nel 2019 stima +1,2%. I **consumi** sono previsti in aumento dell'1,5% nel 2017, dell'1,3% nel 2018 e dell'1,1% nel 2019. In robusta espansione gli **investimenti**: +3,4% quest'anno, +3,3% il prossimo e +2,4% nel 2019. La spesa in macchinari e mezzi di trasporto continua ad avanzare a ritmo sostenuto: rispettivamente +5,3%, +4,4% e +2,6%. Si conferma l'avvio del recupero degli investimenti in costruzioni: +1,2% nel 2017, +2,0% nel 2018 e +2,2% nel 2019.
- **Scambi con l'estero** – L'**export** cresce ad alti ritmi: dopo +5,2% quest'anno, +4,2% nel 2018 e +3,7% nel 2019. Guadagna ancora quote di mercato. È sostenuto dal rafforzamento degli scambi globali. L'**import** sale velocemente: +5,5%, +4,4% e +3,6%, alimentato dalla stessa robusta performance delle esportazioni, che incorporano beni e servizi acquistati all'estero, e dalla risalita degli investimenti. Nel 2019 il livello del commercio estero sarà molto maggiore dei massimi pre-crisi del 2007: +20,1% l'export e +10,4% l'import. Restano alti i **surplus commerciale** e corrente (3,4% e 2,5% del PIL nel 2019) e, quindi, prosegue la rapida riduzione del debito estero.
- **Credito** – Il credito alle **imprese** continua a non supportare la ripresa economica. Vari fattori favoriscono le erogazioni, come l'azione espansiva BCE, ma altri agiscono in direzione contraria, come la perdurante incertezza regolatoria e l'accresciuta avversione al rischio delle banche. I tassi sono ai minimi e la **domanda** di prestiti delle imprese è ai valori pre-crisi, ma l'**offerta** resta molto selettiva. I prestiti alle **famiglie**, invece, sono in crescita (+2,3% annuo), con un'offerta in allentamento e una domanda in forte espansione.
- **Occupazione, retribuzioni e CLUP** – Nel 2018 e nel 2019 l'**occupazione** sale dell'1,1% e dell'1,0% (+500mila ULA aggiuntive), dopo il +1,2% del 2017 (+1,4% nel 2016). Le persone occupate, dopo il +1,1% registrato nell'anno in corso, cresceranno dell'1,0% nel 2018 e di un altro 0,9% nel 2019; alla fine del biennio previsivo saranno di 370mila unità oltre il picco della primavera 2008. Il tasso di disoccupazione scenderà al 10,9% nel 2018 e al 10,5% nel 2019, dall'11,3% del 2017. La vera emergenza sono i **giovani**: il tasso di occupazione per i 15-34enni è al 40,5%, molto più basso che nella media dell'Eurozona. La variazione delle **retribuzioni** di fatto continuerà a essere principalmente alimentata da quella delle contrattuali, ma la sopravvanzerà come già nel biennio precedente. A fronte del rialzo dell'inflazione, le retribuzioni reali avanzeranno lievemente nel biennio 2018-2019 (+0,1% cumulato), dopo il +1,6% tra 2013 e 2017. Il **CLUP** sale sia nel 2018 sia nel 2019.
- **Prezzi e margini** – L'**inflazione** è prevista in graduale aumento, rispetto allo 0,9% di novembre, attestandosi all'1,0% medio nel 2018 e all'1,3% nel 2019. Risale lentamente la dinamica dell'indice al netto di energia e alimentari, dal minimo di +0,3% toccato a novembre. Di nuovo limitati, ma su discreti livelli, i margini delle imprese, a causa del rincaro di commodity e CLUP.
- **Finanza pubblica** – Il **deficit pubblico** scende quest'anno al 2,1% del PIL, dal 2,5%, e all'1,7% nel 2018. Risale all'1,9% nel 2019. Le previsioni CSC includono la manovra di bilancio 2018

ed escludono le clausole di salvaguardia per il 2019. Scende il rapporto tra **debito pubblico** e PIL: 131,6% quest'anno (132,0% nel 2016), 130,5% nel 2018 e 129,6% nel 2019. La composizione della manovra sostiene la crescita. Sarà compito della prossima legislatura accelerare sulla strada delle riforme, per accrescere il potenziale di crescita del Paese e accelerare il rientro del debito pubblico.

- **Commercio mondiale** – Si rafforza la crescita degli **scambi globali**, trainata da manifatturiero e investimenti. Le previsioni sono +4,3% nel 2017, +3,9% nel 2018 e +3,6% nel 2019.
- **Eurozona – Forte espansione** nel 2017. Consumi e investimenti accelerano e il CSC rivede al rialzo l'aumento del PIL per il 2017 (+2,4%) e per il 2018 (+2,1%), con un graduale riallineamento verso il sentiero di crescita potenziale nel 2019 (+1,9%).
- **Stati Uniti** – Prosegue sopra le attese l'espansione grazie alla tenuta dei consumi e all'accelerazione degli investimenti. Il CSC stima l'aumento del **PIL** al 2,3% nel 2017, al 2,5% nel 2018 e al 2,1% nel 2019.
- **Giappone** – PIL 2017 in accelerazione grazie alla domanda estera e agli investimenti privati. L'espansione della **produzione industriale** sta tirando la crescita.
- **Regno Unito** – Invariate le previsioni rispetto a settembre per il 2017 (+1,6%) e ritoccate al ribasso quelle per il 2018 (+1,3% da +1,5%); ritmo che resterà invariato nel 2019. Consumi deboli.
- **Emergenti** – Invariata la stima di crescita per il 2017 e il 2018, rispettivamente a +4,7% e +4,8%; per il 2019 il CSC prevede un'accelerazione a +4,9%. La **Cina** avanza lungo la traiettoria di atterraggio morbido, con leggera revisione al rialzo per il 2017 e il 2018 (+6,7% da +6,6% e +6,4% da +6,2%) e con graduale rallentamento nel 2019 (+6,1%). Riviste al ribasso le previsioni per il 2017 dell'**India** (+6,7% da +7,3%); nel 2018 la crescita tornerà su ritmi più elevati (invariata a +7,4%; poi +7,5% nel 2019). Risolta l'incertezza sulla tenuta della Presidenza Temer e grazie all'aumento dei prezzi delle commodity, il **Brasile** cresce oltre le attese: +0,6% nel 2017, +2,0% nel 2018 e +2,5% nel 2019. Bene anche la **Russia**: +1,9% nel 2017, +2,0% nel 2018 e +1,6% nel 2019.
- **Prezzi delle materie prime** – Il prezzo del **petrolio** è salito all'obiettivo OPEC e il CSC stima 63 dollari nel 2018 (da 54 nel 2017) e 65 nel 2019. L'estrazione USA cresce, mentre l'OPEC e vari paesi non-OPEC hanno prolungato il congelamento della produzione. Nel 2017 i prezzi delle altre **materie prime** sono stati volatili e divergenti, a causa di un equilibrio precario tra domanda e offerta; nel prossimo biennio sono previsti rincari molto limitati.
- **Politiche monetarie** – I tassi **BCE** resteranno fermi ai minimi nel 2018 e per buona parte del 2019; nell'ultimo trimestre di quell'anno si avrà il primo rialzo. Il QE, già prolungato fino al settembre 2018 a un ritmo mensile più basso, secondo il CSC terminerà nei primi mesi del 2019. La **FED** prosegue il rialzo dei tassi: il CSC ne sconta uno a dicembre (a 1,25-1,50%), due nel 2018 e uno nel 2019. Ha iniziato a ridurre gradualmente l'enorme stock di titoli in bilancio (4.239 miliardi di dollari).
- **Tassi, Borse e cambi** – I tassi americani a lungo termine sono in salita, ma restano sotto i massimi di fine 2016 (*Treasury* decennale al 2,4%), le Borse continuano a lievitare (S&P 500 +15,3% da inizio anno). L'**euro** è scambiato a 1,18 sul dollaro (in media nell'ultimo mese): è rafforzato dalla robusta ripresa europea, mentre la maggiore incertezza politica non turba i mercati.

1.1 L'economia italiana

1.1.1 PIL e domanda interna

Si rafforza il recupero Dopo il +0,9% nel 2016, il CSC stima che il PIL italiano chiuderà il 2017 con un aumento dell'1,5% e prevede che crescerà dell'1,5% anche nel 2018 (rivisto al rialzo dall'1,3% di settembre) e dell'1,2% nel 2019.

Slancio dalla crescita globale Nello scenario CSC l'economia italiana coglie appieno l'irrobustimento della crescita mondiale e degli scambi internazionali sia attraverso l'ottimo andamento delle esportazioni sia attraverso l'incremento degli investimenti, a loro volta sostenuti da migliori aspettative di domanda oltre che dagli incentivi fiscali che resteranno in vigore per quasi tutto l'orizzonte previsivo. Dal punto di vista dell'offerta, il manifatturiero rappresenta il motore principale della crescita.

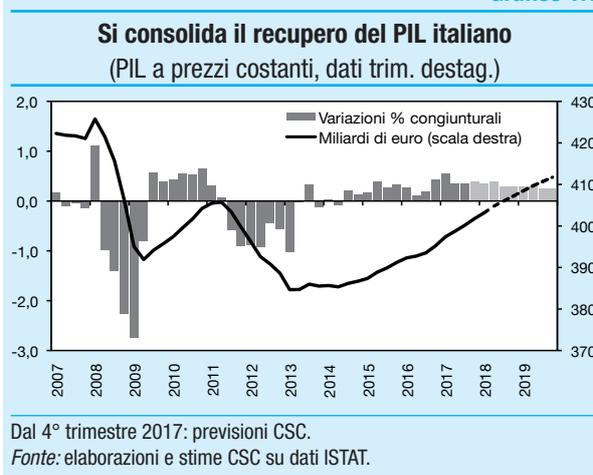
Sei anni di crescita L'andamento positivo del PIL italiano nel triennio 2017-19 segue tre anni consecutivi di recupero dal minimo toccato nel 2013 (Grafico 1.1). Stando ai nuovi profili di crescita, l'economia italiana è uscita tecnicamente dalla recessione nel 2014 (+0,1%) e ha accelerato il passo dal 2015 (+1,0%). Nel 2019 il PIL italiano avrà più che compensato la caduta registrata nella seconda recessione (-4,5% tra 2011 e 2013), ma sarà ancora al di sotto del 2,9% rispetto al livello del 2007. Il recupero completo avverrebbe nel 2021, se la crescita proseguisse a un ritmo medio dell'1,0% annuo.

Tabella 1.1

Le previsioni del CSC per l'Italia (Variazioni %)					
	2016	2017	2018	2019	Trend
Prodotto interno lordo	0,9	1,5	1,5	1,2	↘
Consumi famiglie residenti	1,5	1,5	1,3	1,1	↘
Investimenti fissi lordi	2,7	3,4	3,3	2,4	↘
<i>in macch. e mezzi di trasp.</i>	4,4	5,3	4,4	2,6	↘
<i>in costruzioni</i>	1,1	1,2	2,0	2,2	↘
Esportazioni di beni e servizi	2,4	5,2	4,2	3,7	↘
Importazioni di beni e servizi	3,1	5,5	4,4	3,6	↘
Saldo commerciale ¹	3,6	3,4	3,3	3,4	↘
Occupazione totale (ULA)	1,4	1,2	1,1	1,0	↘
Tasso di disoccupazione ²	11,7	11,3	10,9	10,5	↘
Prezzi al consumo	-0,1	1,2	1,0	1,3	↘
Retribuzioni totale economia ³	0,7	0,7	1,3	1,1	↘
Saldo primario della PA ⁴	1,5	1,7	1,9	1,7	↘
Indebitamento della PA ⁴	2,5	2,1	1,7	1,9	↘
Debito della PA ⁴	132,0	131,6	130,5	129,6	↘

¹ Fob-fob, valori in percentuale del PIL; ² valori percentuali; ³ per ULA; ⁴ valori in percentuale del PIL che per il 2019 escludono l'attivazione degli aumenti delle aliquote IVA.
Fonte: elaborazioni e stime CSC su dati ISTAT e Banca d'Italia.

Grafico 1.1



Buona chiusura 2017 Il PIL nel quarto trimestre di quest'anno è previsto avanzare di un altro 0,4% (da +0,3% indicato tre mesi fa), ossia quanto nel terzo. La revisione al rialzo di un decimo non modifica significativamente la variazione del PIL nel 2017 ma si trasmette quasi interamente sulla crescita dell'anno prossimo; è spiegata dall'ulteriore progresso degli investimenti, a fronte di consumi che aumentano in misura più contenuta, stando agli indicatori qualitativi.

Tali indicatori puntano a una buona chiusura del 2017, che potrebbe rivelarsi superiore a quella inglobata nelle previsioni del CSC, e preannunciano che la crescita si protragga a buon ritmo anche l'anno prossimo, nonostante il rallentamento atteso degli scambi internazionali. Nel 2019 la dinamica del PIL italiano è prevista assestarsi su un passo leggermente inferiore, anche per il graduale ridimensionamento della spinta proveniente dagli investimenti. La spesa delle famiglie nell'orizzonte previsivo si muoverà in linea con la crescita del reddito disponibile reale, che trarrà alimento dal positivo andamento dell'occupazione ma sarà erosa nel 2019 dalla risalita dell'inflazione.

Sulla variazione annua del PIL il diverso numero di giornate lavorative (-2 nel 2017 e +3 nel 2018) ha un impatto negativo quest'anno (mezzo decimo di punto) e positivo il prossimo (un decimo). Il 2019 avrà invece lo stesso numero di giorni lavorativi del 2018.

Nello scenario CSC permangono rischi al rialzo. Per esempio, la ripartenza degli investimenti pubblici potrebbe rivelarsi superiore a quanto ipotizzato; i fondi a disposizione giustificerebbero uno slancio maggiore, se si sbloccassero i problemi regolatori (soprattutto quelli relativi al codice degli appalti). Inoltre, un miglioramento del credito bancario sosterebbe gli investimenti privati. Anche l'export potrebbe avere una dinamica superiore alle attese grazie alla specializzazione italiana. Vi è poi un aspetto statistico che riguarda l'andamento delle scorte nella seconda metà del 2017: nelle stime di contabilità nazionale queste risultano diminuite molto nel terzo trimestre (-0,5%), a indicazione di una dinamica della domanda ben più forte dell'offerta; nel quarto potrebbero rimbalzare, dando un contributo positivo al PIL che si sentirebbe soprattutto nel 2018.

La maggiore dinamica del PIL italiano, osservata e attesa mantenersi, restringe il differenziale di crescita rispetto al resto dell'Area euro, ma non lo chiude affatto: da 0,9 punti percentuali nel 2017 scende a 0,6 l'anno prossimo e risale a 0,7 nel 2019.

Indicatori qualitativi

Fiducia ai massimi L'indice composito di fiducia delle imprese del manifatturiero, delle costruzioni, dei servizi di mercato e del commercio al dettaglio (ESI) ha mostrato un andamento crescente a partire dalla seconda metà del 2016, accelerando soprattutto dalla scorsa primavera. In autunno ha toccato i livelli più elevati dal 2007, coerenti con una variazione del PIL che potrebbe raggiungere il +0,5% congiunturale. Nella media di ottobre e novembre è pari a 112,0, contro il 108,5 nel terzo trimestre (era a 103,8 nel terzo 2016). Nel manifatturiero, in particolare, l'indice di fiducia si è attestato nell'ultimo bimestre su livelli nettamente superiori rispetto alla

media dei mesi estivi (saldo a 5,5, massimo dall'estate 2007, da 3,6 nel terzo trimestre) con valutazioni più favorevoli su ordini e produzione, corrente e attesa.

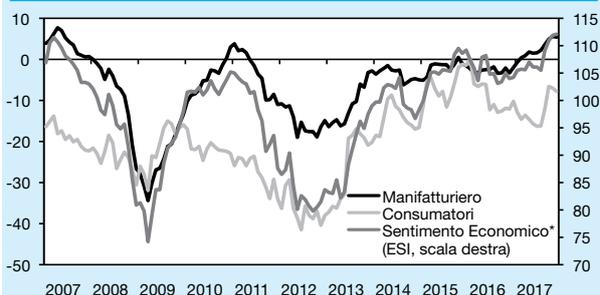
La fiducia dei consumatori ha invertito rotta nell'estate 2017, inanellando una serie di incrementi, con una battuta d'arresto in novembre. Nella media ottobre-novembre l'indice si è comunque attestato sui livelli più elevati da oltre un anno: saldo a -7,4 da -11,6 in estate (-15,5 in primavera; Grafico 1.2).

Anche tra i direttori degli acquisti delle imprese le valutazioni sulle condizioni economiche nell'ultimo anno sono significativamente migliorate, in linea con i progressi registrati dal PIL. Il PMI Markit composito (che sintetizza la dinamica complessiva di manifatturiero e servizi) in ottobre-novembre si è collocato a 55,0, mezzo punto in meno rispetto al terzo trimestre, quando però aveva raggiunto il livello più alto dal 2007 (Grafico 1.3). La battuta d'arresto dell'indice generale è spiegata dal ripiegamento di quello del terziario dal picco pluriennale toccato in estate; il PMI manifatturiero, invece, ha registrato un ulteriore progresso.

L'indicatore OCSE, che delinea le svolte del ciclo economico con un anticipo di circa un semestre, è aumentato dello 0,4% congiunturale nel terzo trimestre (dopo il +0,1% nel secondo), ritornando su livelli superiori alla media di lungo periodo (100,4) e lasciando intravedere una buona dinamica del PIL almeno fino all'estate del 2018.

Grafico 1.2

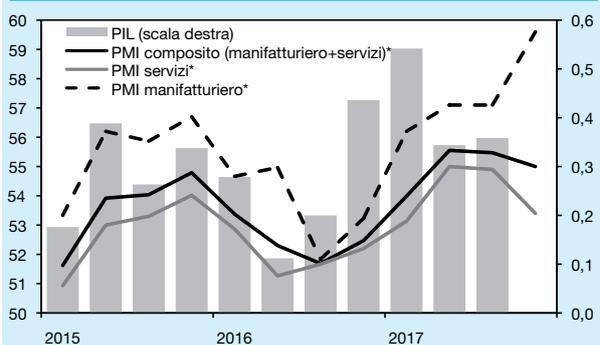
Italia: fiducia in rapido aumento
(Saldi delle risposte e indice, media di lungo periodo=100, dati mensili destag.)



* Formato dagli indici di fiducia tra le imprese manifatturiere, edilizie, del commercio al dettaglio, degli altri servizi e dei consumatori.
Fonte: elaborazioni CSC su dati Commissione europea.

Grafico 1.3

PIL in buona crescita anche nel 4° trimestre
(Italia, PMI, indici e var. % cong., soglia 50=nessuna var. cong., dati trim. destag. a prezzi costanti)



* PMI nel 4° trimestre 2017: ottobre-novembre.
Fonte: elaborazioni CSC su dati ISTAT e IHS-Markit.

Consumi

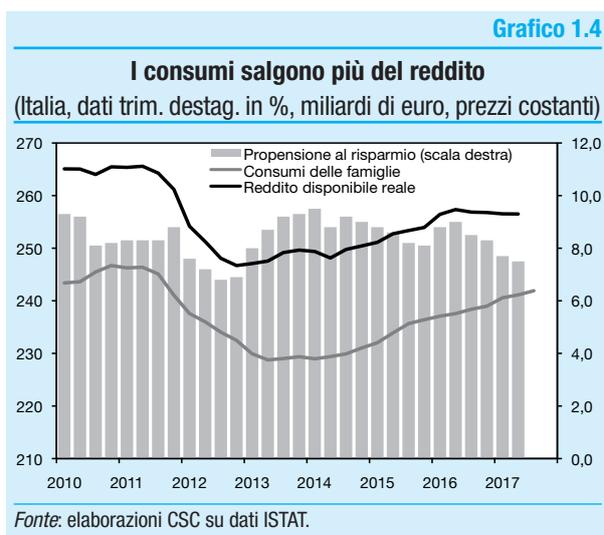
Prosegue la crescita... La spesa delle famiglie italiane, dopo un +1,5% sia nel 2016 sia nel 2017, continuerà ad aumentare a un ritmo gradualmente più lento: +1,3% nel 2018 e +1,1% nel 2019.

I consumi sono in crescita dall'autunno del 2013 e da allora hanno registrato una variazione cumulata del 5,5%, con un +1,2% nei primi nove mesi del 2017. A fronte di un reddito disponibile reale delle famiglie rimasto sostanzialmente piatto tra metà 2016 e primavera 2017, il loro incremento è avvenuto sacrificando il risparmio. La cui quota percentuale sul reddito disponibile è calata in tale periodo di 1,5 punti, al 7,5%, un valore non lontano dal minimo storico del 6,8% toccato nell'estate del 2012 e ben al di sotto del 12,3% medio registrato tra 2000 e 2007 (Grafico 1.4).

L'aumento dei consumi superiore a quello del reddito stride con il peggioramento della fiducia dei consumatori avvenuto nel medesimo arco di tempo, ma la spiegazione sta nel fatto che l'andamento calante dell'indice generale è stato determinato prevalentemente dalle componenti relative al clima economico generale e al clima futuro; mentre il clima personale, che è più strettamente correlato alle decisioni di spesa delle famiglie, ha mantenuto un profilo più regolare, coerente con una dinamica dei consumi di crescita graduale. La tenuta dei consumi avviene facendo anche più ricorso al credito al consumo. Quest'ultimo ha favorito gli acquisti di beni durevoli, con un recupero particolarmente marcato per le auto.

Gli acquisti di beni durevoli sono d'altronde la componente dei consumi più ciclica e più elastica alle variazioni del reddito. Dal 2013 al 2017 sono aumentati del 26,5% a fronte di variazioni molto più contenute della spesa in servizi (+5,9%) e in beni non durevoli (+1,4%). L'incremento degli acquisti di beni durevoli ha compensato in larga parte la profonda caduta che si era avuta nei cinque anni precedenti: -27,8% tra 2007 e 2013.

... a ritmo basso anche a fine 2017 Gli indicatori quantitativi e qualitativi disponibili fino a novembre segnalano una dinamica dei consumi ancora debole, dopo il +0,3% registrato nei mesi estivi. In novembre le immatricolazioni di auto sono aumentate dello 0,8% su ottobre (da -4,5% su settembre) e l'acquisito nel quarto trimestre è di -1,9%, dopo il +4,0% nel terzo. L'indice ICC (Confcommercio) è sceso dello 0,2% in ottobre (+0,3% in estate), mentre la fiducia rilevata dall'ISTAT, dopo essere aumentata per cinque mesi di fila, spinta da giudizi e attese sulla situazione economica delle famiglie e sull'opportunità attuale di risparmio, ha ripiegato in novembre (-1,7 punti su ottobre, dopo +10,3 punti cumulati da giugno), pur restando sui valori più elevati



da inizio 2016. Il saldo dei giudizi sugli ordini interni dei produttori di beni di consumo si è, invece, attestato su livelli superiori rispetto a quelli dei trimestri precedenti di quest'anno.

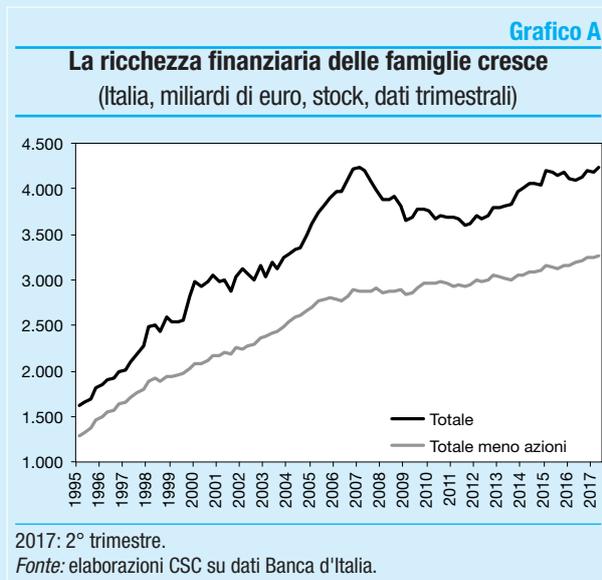
Nel prossimo biennio a favore di ulteriori progressi della spesa delle famiglie agiranno diversi fattori: l'incremento in termini reali del reddito disponibile (a fronte di un aumento solo marginale del tasso di risparmio), il positivo andamento del mercato del lavoro e l'erogazione di credito alle famiglie. Inoltre, a supporto della crescita dei consumi agisce anche l'aumento e la ricomposizione della ricchezza finanziaria delle famiglie (si veda il riquadro *Spinta ai consumi italiani da una ricchezza finanziaria che cresce e si ricompone*). L'eventuale ricostituzione di più elevati livelli di risparmio costituisce, invece, un rischio al ribasso rispetto allo scenario previsivo.

Spinta ai consumi italiani da una ricchezza finanziaria che cresce e si ricompone

La ricchezza finanziaria delle famiglie in Italia sta crescendo e si sta riportando ai picchi pre-crisi: 4.229 miliardi di euro nel 2° trimestre 2017, +127 miliardi rispetto a dodici mesi prima. Il minimo era stato toccato a 3.590 miliardi nel 3° trimestre 2011, mentre il massimo storico è di 4.240 miliardi a inizio 2007 (Grafico A). L'effetto ricchezza supporta la crescita dei consumi, insieme alla spinta che viene dall'aumento reale dei redditi.

La ricchezza finanziaria è sostanzialmente data dalla somma dei risparmi, passati e presenti, accumulati dalle famiglie, aggiustati per le variazioni dei prezzi di alcuni degli strumenti finanziari in cui viene investita. La parte di ricchezza investita in azioni è quella in cui l'effetto prezzo, derivante dalle oscillazioni di Borsa, è maggiore e ha quindi una volatilità superiore agli altri strumenti. Nel 2017 questa fetta di ricchezza è risalita a 894 miliardi, da un minimo di 623 a fine 2011, anche se resta molto sotto il picco pre-crisi (1.316 miliardi). Va tenuto presente che si tratta in gran parte di azioni e altre partecipazioni di società non quotate, molte delle quali non hanno retto alla crisi e il cui valore si è quindi annullato senza possibilità di recupero.

Al netto della componente azionaria, l'espansione della ricchezza finanziaria risulta molto meno volatile, con un massimo storico di 3.266 miliardi nel 2° trimestre 2017, dai 2.881 nel 2007). È, tuttavia, evidente l'abbassamento del trend di crescita rispetto al periodo pre-crisi, a riflesso della caduta del tasso di risparmio e della diminuzione delle cedole. D'altra parte, il valore della componente obbligazionaria ha nettamente beneficiato della riduzione dei tassi di interesse.



Negli ultimi anni, inoltre, si è registrato un cambiamento molto significativo della composizione della ricchezza finanziaria delle famiglie italiane (Tabella A). Ci sono meno obbligazioni in portafoglio, specie quelle bancarie (110 miliardi, pari al 2,6% nel 2017, da 389 e 10,5% a inizio 2012). Il calo riguarda anche i titoli pubblici (135 miliardi e 3,2% nel 2017, da 194 e 5,2%). Ciò avviene nonostante la loro rivalutazione dovuta al calo dei tassi. Nel periodo pre-crisi, invece, la detenzione di titoli bancari aveva mostrato un lungo trend crescente, essendo tali titoli e quelli pubblici uno dei “rifugi” preferiti dei risparmiatori italiani.

Nella ricchezza delle famiglie crescono, viceversa, valori e quote di altri tipi di asset finanziari. Soprattutto le riserve assicurative ramo vita e i fondi pensione (955 miliardi e 22,6% della ricchezza nel 2° trimestre 2017, da 680 e 18,4% a inizio 2012), i depositi bancari a vista (807 miliardi e 19,1%, da 589 e 15,9%) e i fondi comuni esteri (259 miliardi e 6,1%, da 116 e 3,1%). Il totale degli strumenti finanziari esteri presenti nel portafoglio delle famiglie italiane è salito al massimo storico nel 2017: 444 miliardi e 10,5% del totale. In questa ricomposizione si vede, da un lato, la ricerca di maggiori rendimenti (azioni, fondi comuni) e, dall’altro, la preferenza per la liquidità in un contesto caratterizzato da grande incertezza.

Infatti, la progressiva “fuga dai bond” delle famiglie italiane (8,0% nel 2017, da 20,5% nel 2012) ha avuto, tra le varie cause, due principali: le nuove regole bancarie e in particolare il *bail-in* (entrato in vigore in Italia nel gennaio 2016, recependo la direttiva UE del maggio 2014, in discussione già prima), che può colpire i bond bancari in mano ai risparmiatori in caso di crisi di un intermediario (Grafico B); i tassi di interesse scesi a zero o sotto-zero dal 2015, ma già in calo marcato dalla seconda metà del 2012 (-0,38% il BOT a 6 mesi a settembre 2017). Ha pesato, inoltre, l’effetto della crisi dei debiti sovrani del 2011, che ha ingenerato la

Tabella A

La nuova composizione della ricchezza finanziaria
(Italia, famiglie, miliardi di euro e composizione %, stock)

	2012		2017		2012-17 %
	€	%	€	%	
Depositi a vista presso IFM	589	15,9	807	19,1	3,2
Depositi a vista presso altri	26	0,7	38	0,9	0,2
Depositi a vista - estero	37	1,0	29	0,7	-0,3
Altri depositi presso IFM	399	10,8	382	9,0	-1,7
Altri depositi presso altri	82	2,2	75	1,8	-0,5
Titoli bancari	389	10,5	110	2,6	-7,9
Titoli pubblici	194	5,2	135	3,2	-2,0
Titoli altri	16	0,4	6	0,1	-0,3
Titoli - estero	159	4,3	87	2,1	-2,2
Derivati e stock option	1	0,0	1	0,0	0,0
Prestiti a breve	14	0,4	14	0,3	0,0
Azioni e altre partecip. n.q.	610	16,5	838	19,8	3,4
Azioni quotate	62	1,7	55	1,3	-0,4
Azioni e partecip. - estero	41	1,1	70	1,6	0,5
Quote fondi comuni	152	4,1	235	5,6	1,5
Quote fondi comuni - estero	116	3,1	259	6,1	3,0
Ris. ramo vita e fondi pens.	680	18,4	955	22,6	4,2
Altre riserve	38	1,0	31	0,7	-0,3
Crediti commerciali	94	2,6	102	2,4	-0,1
Altra attività	4	0,1	1	0,0	-0,1
Totale ricchezza finanziaria	3.704	100,0	4.229	100,0	0,0

2012=1° trim. (picco dei bond bancari). 2017=2° trim. (ultimo dato).

Fonte: elaborazioni CSC su dati Banca d'Italia (Conti Finanziari).

percezione nei risparmiatori di una maggiore incertezza sulle obbligazioni in generale.

La ricomposizione della ricchezza finanziaria ha conseguenze addizionali sulle decisioni di consumo (e di risparmio) rispetto al positivo “effetto ricchezza” totale, teorizzato dal “ciclo vitale” di Modigliani e dal “reddito permanente” di Friedman? La letteratura economica sostiene di sì: trova che al crescere del grado di sofisticazione finanziaria dei risparmiatori crescono la diversificazione dei portafogli da loro detenuti e i rendimenti attesi e, con ciò, accelerano i consumi¹.

Dunque, qual è l’impatto atteso sui consumi della ricomposizione della ricchezza finanziaria avvenuta in Italia nell’ultimo quinquennio? Questo impatto dipende dal fatto che il portafoglio delle famiglie sia più o meno liquido (e sofisticato) e i rendimenti ottenuti dai risparmiatori più alti o più bassi. I titoli obbligazionari (-12,4 p.p. di quota nel portafoglio delle famiglie nel 2012-2017) sono strumenti più facilmente liquidabili e meno sofisticati rispetto a polizze vita, fondi pensione e fondi comuni (+8,7 p.p.). Gli strumenti più liquidi, di solito, sono meno rischiosi e hanno rendimenti minori. La ricomposizione osservata spinge, dunque, verso una ricchezza delle famiglie italiane più sofisticata e con rendimenti più alti e ciò fa da leva ai consumi. In direzione contraria, ma con minore intensità, agisce la crescita dei depositi bancari a vista (+3,2 p.p.), strumento tradizionale, poco sofisticato, con rendimenti nulli. L’effetto netto atteso della ricomposizione della ricchezza finanziaria sui consumi, quindi, è positivo².

Lo spostamento dei risparmi italiani verso assicurazioni, fondi pensione e fondi comuni, inoltre, comporta una spinta verso mercati dei capitali più moderni in Italia e una maggiore possibilità di diversificazione degli investimenti finanziari per le famiglie. Tuttavia, è anche vero che negli ultimi anni si è assottigliata la domanda dei risparmiatori per le obbligazioni, uno strumento storicamente importante nella raccolta delle banche e nel finanziamento del debito pubblico. Determinando per tali emittenti l’esigenza di reperire fonti alternative di domanda per i loro titoli o (per le banche) di passare a differenti forme di raccolta. Vuoti riempiti, in buona parte, dalle misure espansive straordinarie della BCE, sia con gli acquisti di titoli pubblici e privati sia con i prestiti alle banche.

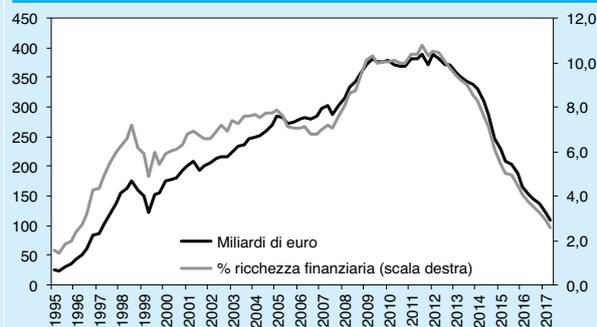
¹ Si veda, per l’Italia, Jappelli T. e Padula M. (2017), Consumption growth, the interest rate and financial sophistication, *Journal of Pension Economics & Finance*, 16 (3).

² Nonostante questi andamenti nel complesso segnalino una dinamica favorevole della cultura finanziaria nel Paese, il suo livello resta basso, come rilevato più volte da Banca d’Italia e altre istituzioni.

Grafico B

Crollati i bond bancari in mano alle famiglie

(Italia, stock, dati trimestrali)



2017: 2° trimestre.

Fonte: elaborazioni CSC su dati Banca d'Italia.

Investimenti

Continua la robusta espansione... Gli investimenti, insieme alle esportazioni, sono la componente della domanda più vivace quest'anno e nel 2018-19. Dopo il +2,7% nel 2016 e il 3,4% stimato nel 2017, sono previsti aumentare del 3,3% nel 2018 e del 2,4% nel 2019. A tirare sono soprattutto gli acquisti di macchinari e mezzi di trasporto (+5,3%, +4,4% e +2,6% nel triennio 2015-17), ma nel 2018-2019 si rafforzerà anche l'espansione degli investimenti in costruzioni (+2,0% e +2,2%, dopo il +1,1% nel 2016 e il +1,2% stimato quest'anno).

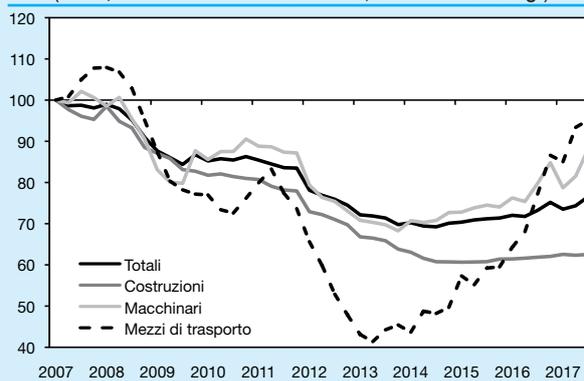
Gli investimenti fissi lordi nel corso della crisi hanno registrato una riduzione di quasi un terzo (-29,5%), che ha intaccato il potenziale di crescita dell'Italia. I primi segnali di ripartenza si sono avuti nella seconda metà del 2014 e in quasi tre anni sono aumentati complessivamente del 10,6%. Quelli in costruzioni (che pesano per quasi il 50% sul totale) hanno registrato solo un modesto recupero (+2,9%); in forte rimbalzo (+97,4%) gli acquisti di mezzi di trasporto (che pesano però solo per l'8% sul totale); molto positivo il contributo della spesa in macchinari e attrezzature (+24,6% nel periodo), pur con oscillazioni nei dati trimestrali che rispecchiano la tempistica degli incentivi fiscali (Grafico 1.5).

Dopo aver accelerato nella seconda metà del 2016, gli investimenti in macchinari e attrezzature hanno registrato una marcata flessione nel primo trimestre 2017 (-5,2%). Con l'estensione al 2017 del superammortamento e il divenire operativo a fine marzo dell'iperammortamento su alcune tipologie di beni di investimento legati a Industria 4.0, si è registrato un parziale recupero nei mesi primaverili (+1,3%), seguito da un forte incremento in quelli estivi (+6,0%).

... anche nei prossimi trimestri Gli investimenti fissi lordi nel complesso sono previsti avanzare a un ritmo vivace anche nel trimestre in corso e nei successivi: il saldo dei giudizi sugli ordini interni dei produttori di beni strumentali, che ha una buona capacità previsiva, è aumentato di 15 punti dall'inizio dell'anno, salendo a -4,3 in novembre, da -7,3 nel terzo trimestre; gli ordini interni di macchine utensili in estate sono cresciuti del 68,2% tendenziale (+28,5% nel 2°, UCIMU); la fiducia nei settori edile e manifatturiero è elevata e in miglioramento. Gli incentivi fiscali per l'acquisto di macchinari sono stati rinnovati fino a fine 2018 con termini di consegna al 30 giugno 2019 per i beni soggetti a superammortamento e al 31 dicembre 2019 per quelli soggetti a iperammortamento. Questo *décalage* da una parte favorirà l'espansione degli investimenti nei prossimi trimestri e dall'altra renderà graduale la frenata nel 2019.

Grafico 1.5

Investimenti tirati da macchinari e mezzi di trasporto (Italia, indici 1° trim. 2007=100, dati trim. destag.)



Fonte: elaborazioni CSC su dati ISTAT.

L'alto grado di utilizzo degli impianti, vicino al massimo storico e la redditività parzialmente ricostituita contribuiranno a sostenere la spesa in beni strumentali. Manca ancora, invece, il sostegno del credito.

Da ricordare, infine, lo straordinario successo dei contratti di Rete, che hanno ormai assunto dimensioni tali da essere macroeconomicamente rilevanti, e che testimonia il salto culturale in atto nella gestione aziendale verso l'adozione di strategie rivolte alla crescita quantitativa e qualitativa, anche attraverso l'investimento in nuove tecnologie (si veda il riquadro *Mettere in Rete le forze conviene alle imprese italiane e al Paese*).

Produzione

Industria in ulteriore recupero L'attività industriale in Italia è in recupero quasi ininterrotto dall'ultimo trimestre del 2014. Fino al terzo trimestre del 2017 ha accumulato un +7,5%. Il contesto internazionale in deciso miglioramento, che ha favorito le esportazioni, e la più forte domanda interna, che è tornata a fornire sostegno alla crescita, hanno sostenuto la risalita dell'attività nell'ultimo triennio.

Nel 2017 c'è stata un'accelerazione tra secondo e terzo trimestre, dopo la stagnazione rilevata nel primo: +1,2% nei mesi primaverili e +1,4% in quelli estivi. Le attese per i mesi autunnali sono ancora positive. Anche il grado di diffusione della ripresa tra i settori è aumentato, raggiungendo quasi il 70% (misurato a 4 digit ATECO). Secondo il CSC il quarto trimestre 2017 è iniziato con variazioni positive sia in ottobre (+0,8% su settembre) sia in novembre (+0,6%) e l'acquisito è di +0,6%. Le valutazioni degli imprenditori manifatturieri sono buone. Il saldo dei giudizi sulle attese di produzione è salito ai massimi dal 2007 (a +17,8), in netta accelerazione dall'inizio del 2017 (Grafico 1.6). Inoltre, le indicazioni dei direttori degli acquisti (indagine PMI Markit) sono in deciso miglioramento rispetto ai mesi estivi: la componente produzione nel manifatturiero, spinta dai beni intermedi e d'investimento, è salita ai massimi dal 2011 (indice a 60,0); quella degli ordini ha toccato il valore più elevato dal 2000 (61,5).

Costruzioni deboli La produzione nelle costruzioni oscilla dal 2015 intorno ai minimi raggiunti all'inizio della crisi, inferiori del 45% al picco del 2007. Nel terzo trimestre è aumentata dell'1,2%, recuperando il calo dell'1,0% nel quarto precedente. Le indagini qualitative del settore edile mostrano un andamento positivo ma, pur preannunciando un miglioramento dell'attività nei mesi autunnali, non lasciano intravedere una netta accelerazione nel breve periodo.

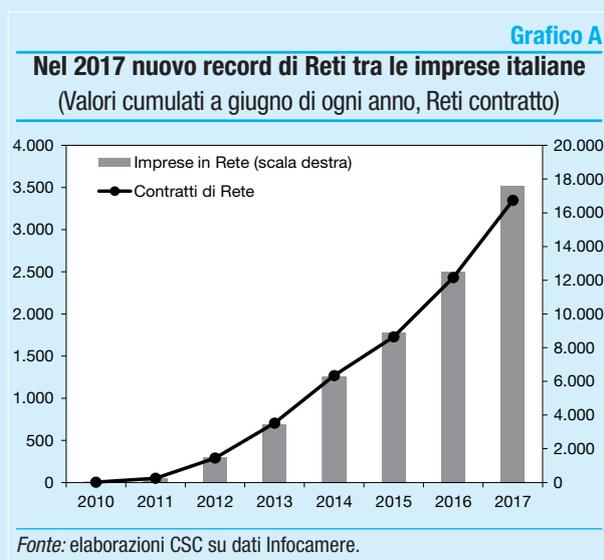


Mettere in Rete le forze conviene alle imprese italiane e al Paese¹

Il sistema produttivo italiano sconta da anni una crescente difficoltà a far fronte ai cambiamenti competitivi occorsi a livello globale: da un lato, la concorrenza sempre più basata sulla conoscenza e sulla capacità di adattamento alle esigenze del cliente, anche con un presidio diretto dei mercati esteri; dall'altro, la rivoluzione tecnologica digitale che richiede il ripensamento radicale nel modo in cui le imprese generano e trattengono valore aggiunto al proprio interno. In entrambi i casi si tratta di sfide epocali che impongono un forte e continuo investimento in innovazione, sia produttiva sia organizzativa, rispetto alle quali la storica frammentazione delle catene del valore nazionali in una miriade di soggetti imprenditoriali, con scarsi livelli di coordinamento formale lungo le filiere, costituisce un vincolo strutturale.

Per contribuire a superare questo vincolo e avviare le imprese italiane verso percorsi di sviluppo più strutturati, e quindi verso una loro crescita anche dimensionale, nel 2009 è stato introdotto all'interno dell'ordinamento giuridico italiano il contratto di Rete, uno strumento esplicitamente orientato a progetti di investimento comuni tra più soggetti imprenditoriali e finalizzati ad accrescere, attraverso l'aggregazione, il potenziale d'innovazione e quindi la capacità competitiva dei contraenti. Attraverso la Rete le imprese possono mettere a sistema le risorse necessarie per realizzare investimenti, che singolarmente non sarebbero in grado di sostenere con profitto, per aumentare l'efficienza nei rispettivi processi produttivi e per accrescere la diversificazione delle produzioni e delle fonti di finanziamento, riducendo in tal modo l'esposizione al rischio di shock negativi. Tutto questo senza dover sottostare a rigide regole pre-stabilite sul come organizzare l'attività in Rete e senza l'obbligo di creare un nuovo soggetto giuridico distinto dalle imprese aderenti al contratto.

Nel corso del tempo, il contratto di Rete ha accresciuto in modo esponenziale la penetrazione all'interno del tessuto produttivo italiano (Grafico A). Nonostante l'assenza di incentivi fiscali nazionali o regionali a favore delle Reti, il 2017 è stato l'anno dei record sia per numero di contratti stipulati (+30,4% rispetto al 2016) sia per numero di imprese coinvolte (+39,9%). I registri di Infocamere, aggiornati a novembre 2017, hanno censito 4.088 aggregazioni che hanno coinvolto 20.885 imprese. Nella stragrande maggioranza dei casi (86% circa), le aggregazioni si sono costituite nella forma della Rete



¹ Le informazioni riportate nel testo, con l'eccezione di quelle presentate nel grafico C, sono tratte dai Rapporti sulle Reti (2016, 2017) a cura di CSC, ISTAT e RetImpresa.

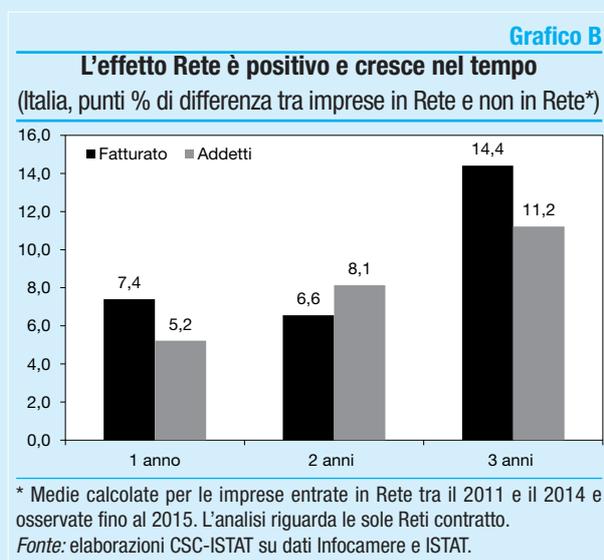
contratto, ovvero senza possedere soggettività giuridica². Le imprese coinvolte sono in prevalenza micro (44% circa del totale) o piccole (40% circa), appartenenti a tutti i principali comparti dell'economia. Un segnale certamente positivo per il legislatore perché dimostra la corrispondenza tra la popolazione target della policy e la popolazione degli utilizzatori effettivi della policy stessa.

Essendo nato nel corso della più lunga e profonda crisi economica sperimentata dall'Italia in tempo di pace, il contratto di Rete ha fin qui dispiegato i suoi effetti principalmente sostenendo la resilienza del sistema produttivo. L'analisi svolta dal CSC e dall'ISTAT, con la collaborazione tecnico-organizzativa di RetImpresa, mostra a questo proposito che, grazie all'ingresso in Rete, le imprese sono riuscite tra il 2011 e il 2015 a salvaguardare fatturato e addetti: a un anno di distanza l'effetto, in termini differenziali di crescita rispetto ad imprese *ex-ante* equivalenti strutturalmente e strategicamente ma non entrate in Rete, è rispettivamente di 7,4 e 5,2 punti percentuali; a tre anni, l'effetto cresce a 14,4 e 11,2 punti percentuali (Grafico B).

All'interno dell'effetto medio positivo non mancano comunque eccezioni. A livello settoriale il contratto di Rete ha beneficiato in particolare le imprese manifatturiere, dei servizi alle imprese e del commercio, ma non quelle delle costruzioni. A livello geografico la Rete ha avuto effetti positivi per la maggioranza delle imprese del Centro e del Nord Italia ma non del Sud. Infine, il contratto di Rete non è riuscito a migliorare la performance di quelle imprese che, già prima di aggregarsi, presentavano livelli di efficienza produttiva particolarmente bassi.

Per verificare, in modo puntuale e rigoroso, se e in che misura il contratto di Rete sarà in grado di svolgere anche una funzione di rafforzamento della crescita e della competitività del sistema produttivo italiano in una fase finalmente espansiva dell'economia, bisognerà attendere ancora del tempo. Questo perché le statistiche ufficiali sulla performance economica delle imprese risalgono ancora al 2015.

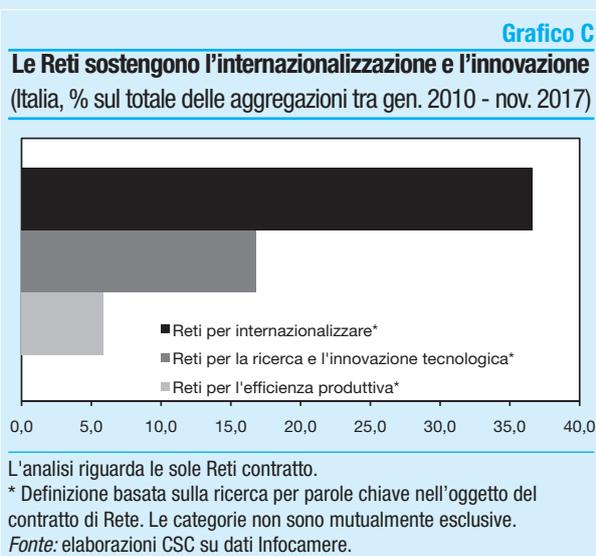
Tuttavia, dalle informazioni già disponibili sulle finalità programmatiche delle Reti si evince chiaramente come il contratto di Rete rappresenti una leva strategica di politica industriale complementare rispetto alle altre misure di sostegno alla competitività messe in campo dal Governo. Prova ne sia il numero significativo di aggregazioni costituite in questi anni, pur



² I numeri che seguono si riferiscono esclusivamente alle Reti contratto.

in assenza di un disegno esplicito di policy³, intorno a progetti finalizzati alla maggiore penetrazione commerciale e produttiva sui mercati esteri e alla maggiore intensità e qualità delle attività di ricerca e innovazione tecnologica.

In particolare, considerando tutti i contratti di Rete stipulati dal 2010 al novembre 2017, il CSC stima (in modo conservativo, attraverso una ricerca testuale di parole chiave) che il 37% delle aggregazioni abbia avuto tra gli obiettivi comuni quello di internazionalizzare l'attività delle imprese aderenti; il 17% ha condiviso finalità legate all'investimento in nuove tecnologie, anche attraverso la digitalizzazione di processi e prodotti; il 6%, infine, ha richiamato esplicitamente la necessità di accrescere, grazie alla Rete, l'efficienza dei processi produttivi (Grafico C).



³ Fanno eccezione alcune iniziative regionali attive nel corso dei primi anni di vita del contratto, e co-finanziate dal MISE, tra cui il programma "Dai distretti produttivi ai distretti tecnologici" dell'Emilia-Romagna o il "Programma Ergo azione 1" della Lombardia.

1.1.2 Scambi con l'estero

Scambi con l'estero ad alti ritmi... Nello scenario del CSC le esportazioni di beni e servizi, dopo un incremento del 5,2% nel 2017, cresceranno del 4,2% nel 2018 e del 3,7% nel 2019, confermandosi come la componente più vivace del PIL. Esistono rischi al rialzo legati alla specializzazione della produzione e dell'export italiani in beni semilavorati e strumentali (come impianti e macchinari), che in questa fase sono la componente più dinamica del commercio internazionale. L'espansione dell'economia trascina anche le importazioni, che, dopo un +5,5% nell'anno in corso, aumenteranno del 4,4% nel 2018 e del 3,6% nel 2019.

...trainati dalla ripresa mondiale Rispetto alle stime CSC di settembre per il 2017 e il 2018, la dinamica delle esportazioni è stata rivista al rialzo, in linea con il rafforzamento, maggiore dell'atteso, del commercio mondiale e, in particolare, della domanda di beni intermedi e di investimento. La crescita delle importazioni, invece, è stata ritoccata all'ingiù quest'anno e all'insù il prossimo, per un effetto statistico dovuto alla revisione del profilo nei primi due trimestri 2017 (con un aumento minore nel primo e maggiore nel secondo). Nel complesso, comunque, l'import continuerà a essere sostenuto sia dalla stessa buona performance dell'export (che incorpora sempre più beni e servizi acquistati all'estero) sia dalla risalita degli investimenti domestici delle imprese (forti attivatori del commercio estero). Nel 2019 i livelli degli

scambi italiani con l'estero saranno ampiamente superiori ai massimi pre-crisi: +10,4% le importazioni e +20,1% le esportazioni rispetto al 2007.

Robusta performance nei mesi estivi... Secondo i dati di contabilità nazionale, nel terzo trimestre del 2017 le esportazioni di beni e servizi sono cresciute, a prezzi costanti, dell'1,6% sul secondo, quando erano rimaste sostanzialmente invariate (+0,1% sul primo); ciò risulta da incrementi sia delle vendite intra-UE (+1,1%) sia di quelle extra-UE (+2,1%). La variazione acquisita dell'export nel 2017 è pari a +4,9% sul 2016, combinato disposto di un +4,3% intra-UE e di un +5,7% extra-UE. Secondo gli ultimi dati doganali disponibili, le vendite extra-UE in ottobre sono state superiori dell'1,3%, in valore, rispetto alla media del terzo trimestre (nonostante una correzione all'ingiù su settembre). I mercati di destinazione più dinamici risultano Cina, Stati Uniti, Russia, Turchia e Sud America.

Nella scomposizione per prodotto, l'export di beni è salito dell'1,8% nel terzo trimestre, con una variazione acquisita di +5,0% nel 2017, registrando un'espansione in tutti i principali comparti: beni intermedi, di consumo e di investimento. L'export di servizi è aumentato a ritmi più moderati (+0,4%), comunque sostenuto dal buon andamento della stagione turistica (la voce "viaggi" costituisce il 40% delle vendite di servizi all'estero).

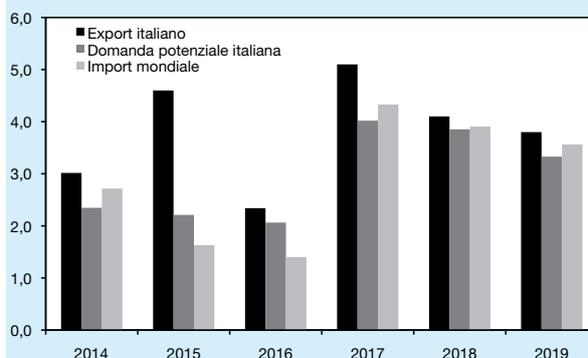
...e ottimi segnali per fine anno Gli indicatori qualitativi sugli ordini manifatturieri esteri puntano a un ulteriore rafforzamento della dinamica delle esportazioni a fine anno: in novembre la relativa componente PMI (Markit) è salita a 60,6, massimo da febbraio 2011 (58,8 nella media dell'ultimo bimestre, da 56,3 nei mesi estivi) e il saldo dei giudizi delle imprese (ISTAT), invariato su ottobre, registra un incremento di 2,6 punti sul terzo trimestre, il maggiore da inizio anno. Ciò è coerente con i segnali di accelerazione della domanda globale e, in particolare, di quella europea, con il traino di manifatturiero e investimenti. Lo slancio di fine anno, inoltre, offrirà un abbrivio positivo per l'inizio del prossimo.

Export meglio della domanda mondiale nel 2018-2019

Nel biennio di previsione le esportazioni italiane continueranno a partecipare appieno all'espansione mondiale, crescendo a un ritmo maggiore degli scambi globali, anche grazie all'elevata partecipazione delle imprese italiane alle catene globali del valore. Saranno sostenute, in particolare, dalla ripresa dei mercati UE, data la loro forte integrazione commerciale e produttiva (l'UE è destinazione del 56% delle vendite italiane all'estero). La crescita della domanda potenziale italiana (cioè delle importazioni nei mercati di destinazione dei beni italiani) sarà pari al 3,8% nel 2018 e al 3,4% nel 2019 (stime CSC), lievemente inferiore a quella degli

Grafico 1.7

Il made in Italy avanza a ritmi elevati (Beni, dati in volume, variazioni %)



Fonte: elaborazioni CSC su dati CPB, FMI e ISTAT.

scambi mondiali (+3,9% e +3,6%, rispettivamente), poiché l'export italiano è relativamente poco presente nei mercati emergenti più dinamici. Le vendite all'estero di merci *made in Italy* registreranno, quindi, una performance migliore della domanda potenziale, come accaduto negli ultimi sei anni (a eccezione del 2013), continuando a guadagnare quote di mercato (Grafico 1.7).

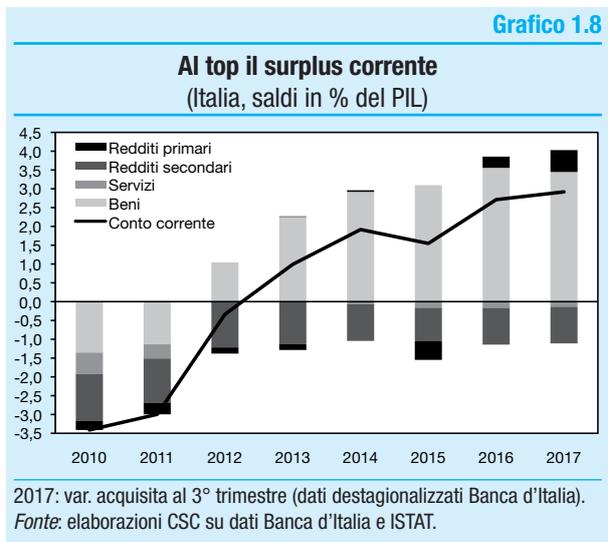
Nel 2018 saranno leggermente frenate dall'ulteriore apprezzamento del tasso di cambio (+1,8% in termini effettivi nominali, dopo +1,3% nel 2017; stime CSC). L'effetto dell'euro più forte appare comunque limitato, sia perché l'attuale fase espansiva degli scambi è determinata da logiche di investimento, piuttosto che di prezzo, sia perché gran parte dell'export è generato da grandi imprese, specie multinazionali, molto integrate nelle filiere internazionali di produzione e, quindi, meno vulnerabili a movimenti valutari. Nello scenario CSC il livello dei cambi rimarrà, per costruzione, invariato nel 2019.

Ragioni di scambio giù nel 2017 Le ragioni di scambio di beni e servizi italiani, molto favorite dai bassi prezzi delle commodity nel 2015 e nel 2016, diminuiscono dell'1,2% nel 2017, con la risalita di quei prezzi, e varieranno poco nel 2018 (+0,1%) e nel 2019 (+0,2%), con la stabilizzazione delle quotazioni *oil* e del cambio.

Elevato avanzo commerciale,... Il surplus della bilancia commerciale, dopo avere raggiunto il 3,6% del PIL nel 2016, massimo degli ultimi venti anni, si riduce al 3,4% del PIL nel 2017, a causa del peggioramento delle ragioni di scambio e della forte crescita dei volumi importati. In particolare, il deficit energetico, fortemente influenzato dal prezzo del petrolio, si è ridotto di quasi due punti di PIL in tre anni (fino all'1,4% nel primo trimestre 2016) ed è poi tornato intorno al 2,0% del PIL nei primi tre trimestri del 2017, anche per l'aumento della domanda interna; nello scenario CSC è atteso ampliarsi un po' a fine anno, a causa della risalita delle quotazioni *oil*. Nel biennio di previsione l'avanzo commerciale resterà comunque su alti livelli, grazie alla robusta performance delle esportazioni, stabilizzandosi al 3,4% del PIL nel 2019.

...surplus corrente su livelli record... Il deficit nell'interscambio dei servizi si è attestato allo 0,2% nei primi tre trimestri del 2017 (dati destagionalizzati Banca d'Italia), stesso livello registrato nel 2015 e nel 2016. In particolare, l'aumento del surplus della voce viaggi, grazie alla buona stagione turistica, è stato controbilanciato dall'ampliamento del deficit nei trasporti. Nello scenario CSC il saldo dei servizi rimarrà invariato nel biennio previsivo.

Il saldo dei redditi primari (da lavoro e da capitale) è invece in aumento: -0,5% del PIL nel 2015, +0,3% nel 2016 e +0,6% nei primi tre trimestri 2017 (Grafico 1.8). Il mi-



gioramento è dovuto soprattutto al calo dei rendimenti sui titoli di debito italiani (specie pubblici) detenuti all'estero, favorito dal *Quantitative Easing* della BCE; secondo il CSC, questi effetti si attenueranno molto gradualmente nel prossimo biennio. Il deficit dei redditi secondari (trasferimenti), invece, è sostanzialmente stabile intorno all'1,0% del PIL sia nell'anno in corso sia nell'orizzonte previsivo. Nel complesso, il surplus di parte corrente sarà pari al 2,6% del PIL nel 2017, appena sotto i livelli massimi in vent'anni raggiunti nel 2016; dal minimo del 2010 registra un incremento di sei punti percentuali, riconducibile in gran parte all'aumento del saldo commerciale; con il lento rientro del surplus dei redditi primari, l'avanzo corrente si attesterà al 2,5% del PIL nel 2019.

...e minore debito con l'estero Alla fine del secondo trimestre 2017 la posizione patrimoniale netta italiana verso l'estero era pari a -8,5% del PIL, con un miglioramento di ben 15,6 punti percentuali in tre anni, di cui 9,9 punti sono da ascrivere ai ripetuti surplus di parte corrente e i rimanenti 5,7 ad aggiustamenti di valutazione degli stock.

1.1.3 Credito

Debole il credito alle imprese Il credito bancario alle imprese continua a latitare e a non sostenere la ripresa. La situazione nel 2017 non è più quella di un forte freno, come nella fase peggiore tra 2011 e 2016, ma di un'offerta che rimane comunque molto selettiva, specie verso specifici settori. Di recente, poi, sono emersi alcuni segnali di indebolimento.

La dinamica annua dello stock di prestiti bancari alle imprese è scivolata a -0,6% a settembre, correggendo per cartolarizzazioni e altri crediti cancellati dai bilanci bancari (-0,1% in agosto; Grafico 1.9). Senza tale correzione si registra -5,2%. La differenza indica che prosegue la pulizia dei bilanci da parte degli istituti e la riduzione della loro esposizione al rischio di credito verso le imprese.

I prestiti (sempre corretti) registrano andamenti settoriali molto eterogenei: nei primi otto mesi del 2017 nel manifatturiero si è avuto un recupero dopo il calo nel 2016 (+1,0% annuo in agosto), nei servizi un'attenuazione della crescita (+1,0%, da oltre il +3,0% di fine anno scorso), nelle costruzioni il proseguimento della forte flessione (-5,1%).

La disponibilità di liquidità in azienda, rispetto alle esigenze operative, è stabile da inizio 2017 sopra i valori pre-crisi: saldo a 37 a novembre nel manifatturiero (32 nel 2007; indagine ISTAT).



Le attese sulla liquidità delle imprese industriali e dei servizi sono positive ma peggiorano (+11,1 il saldo per il quarto trimestre, +13,5 nel terzo; indagine Banca d'Italia-Il Sole 24 Ore, che però riguarda imprese con oltre 50 addetti); nelle costruzioni migliorano, ma restano negative (-12,2, da -16,4).

Sofferenze attese in flessione Lo stock di sofferenze bancarie lorde sui prestiti alle imprese è rimasto invariato negli ultimi due mesi: 121 miliardi a settembre (16,6% dei prestiti), dopo il calo estivo dai 144 miliardi toccati a maggio. I flussi si sono ridotti poco sopra i valori pre-crisi, grazie alla risalita dell'economia: i nuovi prestiti deteriorati nel 2° trimestre sono stati pari al 3,1% dello stock, da 9,2% a fine 2014 (2,5% nel 2017). Inoltre, gli interventi varati negli ultimi anni (deducibilità fiscale in un anno delle perdite su crediti, velocizzazione delle procedure fallimentari, garanzie pubbliche sulle sofferenze cartolarizzate, Fondo Atlante, miglioramenti alle norme sulle cartolarizzazioni) hanno molto favorito lo sviluppo del mercato della cessione di crediti deteriorati in Italia. Tutto ciò aiuterà il decumulo dello stock.

Anche le sofferenze al netto dei fondi rettificativi e relativamente ai prestiti totali (a imprese, famiglie e altri settori) sono stabili: 66 miliardi a settembre, sui valori di luglio, ma erano a 77 miliardi a maggio (e 87 a fine 2016). I necessari accantonamenti, però, riducono la già bassa redditività degli istituti, che limita la loro capacità di espandere i bilanci erogando nuovi crediti.

Fattori pro e contro Il credito è sostenuto dalle misure iper-espansive BCE, tra cui il QE prolungato al settembre 2018. Hanno accresciuto per gli istituti l'incentivo a erogare prestiti, abbassato i rendimenti sovrani e il costo della raccolta, migliorato i bilanci bancari con l'aumento dei prezzi dei titoli detenuti. Gli interventi nei mesi estivi su alcuni istituti italiani hanno eliminato una grande fonte di incertezza. Le quotazioni azionarie degli istituti sono risalite da inizio anno, ma restano su livelli ridotti.

Altre forze invece frenano il credito. Il sistema bancario soffre ancora di bassa redditività. La stretta regolatoria, attuata e in fase di studio, crea incertezza e accresce la prudenza degli istituti (addendum BCE sugli NPL, regole di Basilea 4 sui modelli di calcolo del rischio di credito).

Offerta ancora stretta I dati raccolti presso le principali banche italiane indicano che le condizioni per l'offerta di credito alle imprese sono rimaste invariate nel 3° trimestre, dopo i timidi allentamenti nella prima metà del 2017 (*Bank Lending Survey*). Il forte inasprimento del 2011-2013 e del 2007-2009 continua a frenare le erogazioni.

Nel terzo trimestre le banche indicano di aver continuato a limare il margine di interesse medio sui prestiti, non su quelli ritenuti più rischiosi. Gli istituti, inoltre, hanno allentato poco i criteri su ammontare, scadenze e garanzie. Neutrali nel trimestre, per le decisioni sull'offerta, la posizione patrimoniale delle banche, la liquidità, la raccolta, le attese sull'economia.

La quota di aziende manifatturiere che non ottengono i prestiti richiesti è in crescita (7,5% a settembre, da un minimo di 4,6% a marzo), anche se rimane inferiore ai massimi degli scorsi anni (16,6% a metà del 2013; indagine ISTAT). Questi dati non includono le aziende scoraggiate dal chiedere prestiti a causa di precedenti rifiuti.

L'indagine presso le imprese industriali e dei servizi indica un marginale miglioramento delle condizioni di accesso al credito (+3,1 il saldo nel terzo trimestre, +5,1 nel secondo; Banca d'Italia-II Sole 24 Ore). Nelle costruzioni prosegue, più attenuato, il peggioramento (-2,6, dopo -8,2).

Richieste di credito in aumento La propensione a domandare credito delle imprese italiane è cresciuta ancora nel 3° trimestre. Sono aumentate le richieste per realizzare fusioni e acquisizioni e quelle per finanziare investimenti fissi, scorte e capitale circolante (il cui fabbisogno rimane elevato anche per i lunghi tempi di pagamento, sia del pubblico sia tra privati; si veda il riquadro *Luci (alcune) e ombre (molte) nei pagamenti delle pubbliche amministrazioni*). Nel complesso, l'indicatore cumulato della domanda di credito è ormai quasi tornato ai livelli 2007.

La domanda è favorita dal basso costo del credito. I tassi di interesse pagati dalle imprese sono ai minimi (Grafico 1.10): a settembre 1,4% in media sulle nuove operazioni (3,5% a inizio 2014). Le aziende più piccole pagano il 2,1% (da 4,4%), le maggiori lo 0,9% (da 2,8%). Il costo del credito rimane basso grazie a tassi di riferimento ai minimi, in particolare sui titoli sovrani. La graduale risalita del rendimento dei BTP, attesa nel 2018-2019, condurrà a un rincaro del credito.

Per le famiglie i prestiti crescono... I prestiti bancari erogati alle famiglie italiane sono cresciuti dello 0,2% al mese nei primi nove mesi del 2017 (+0,1% mensile nel 2016; dati destagionalizzati CSC). Il credito quindi sostiene i consumi e l'attività nel settore residenziale. Lo stock di prestiti per le famiglie si espande del 2,3% annuo a settembre (2,6% includendo quelli ceduti e cancellati dai bilanci bancari) ed è salito del 3,2% sopra i livelli massimi del 2011.

...si allenta l'offerta per i mutui... L'espansione riflette anzitutto un'offerta sempre meno stretta (*Bank Lending Survey*). Per i mutui, le banche indicano che i criteri sono stati allentati nel terzo trimestre come nei primi due; la forte restrizione precedente, tuttavia, non è stata ancora del tutto annullata. Per il credito al consumo invece le condizioni sono invariate da due trimestri, dopo l'allentamento a inizio anno, e restano molto più stringenti di quanto avviene per i mutui.

Gli istituti segnalano che nel terzo trimestre hanno ridotto i margini di interesse medi sui mutui e, meno, sul credito al consumo. Per i mutui hanno abbassato anche i margini su quelli più rischiosi, ma hanno stretto sull'ammontare. Per il credito al consumo hanno allentato, poco, su volumi e scadenze. Le banche indicano come fattore che ha giocato a favore delle erogazioni di mutui la concorrenza da parte di altri istituti e una minore avversione al rischio; neutrali gli altri fattori (costi di raccolta e vincoli di bilancio degli istituti, merito di credito, attese sull'economia).

Grafico 1.10

Costo del denaro ai minimi
(Italia, tasso sui prestiti bancari alle imprese*; valori %)



* Nuove operazioni.

Fonte: elaborazioni CSC su dati Banca d'Italia.

...e sale la domanda Secondo i dati qualitativi, nel terzo trimestre è proseguita la risalita dell'indicatore cumulato di domanda di mutui, molto oltre i livelli pre-crisi. Le banche indicano che l'aumento è favorito dalle migliori attese delle famiglie sul mercato immobiliare, dalla rinegoziazione di vecchi prestiti, dai bassi costi. Il TAEG (tasso annuo effettivo globale) è stabile: 2,4% a settembre, sui valori di inizio anno. Prosegue, a un ritmo analogo, anche l'aumento della domanda di credito al consumo. La risalita riflette l'incremento dei progetti di spesa in beni durevoli, la maggior fiducia dei consumatori, il basso costo. Stabile negli ultimi mesi il TAEG per il credito al consumo (8,5% a settembre).

Luci (alcune) e ombre (molte) nei pagamenti delle pubbliche amministrazioni

Nel 2016 le PA, in aggregato, hanno pagato ben oltre i tempi previsti dalla normativa e il debito commerciale residuo è quasi un quarto degli acquisti. Le PA migliori pagatrici sono le società pubbliche, le università, le ASL, le agenzie fiscali, gli enti previdenziali e le scuole; le più critiche, i comuni, gli altri enti locali e gli enti pubblici non economici. Vi sono tuttavia amplissime differenze territoriali. Queste informazioni emergono dal primo monitoraggio sui debiti commerciali delle PA nel 2016, reso pubblico dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e fortemente voluto da Confindustria.

Il monitoraggio, avviato dal DL 35/2013, ha imposto a tutte le PA di comunicare, a partire dal 1° luglio 2014, sulla Piattaforma per il monitoraggio dei crediti commerciali (PCC) la ricezione delle fatture relative a debiti per somministrazioni (prestazioni periodiche o continuative), forniture, appalti e prestazioni professionali e le informazioni sul pagamento, in modo da poter disporre di dati aggiornati sui debiti commerciali.

Le statistiche rilasciate presentano alcune criticità. Primo, possono esserci PA non iscritte alla PCC ma non è possibile determinare quante e quali siano. Le PA sottoposte al monitoraggio sono quelle individuate dall'ISTAT nell'elenco pubblicato in Gazzetta Ufficiale entro il 30 settembre di ogni anno, aggiornato sulla base delle definizioni derivanti da regolamenti dell'Unione europea e delle autorità indipendenti. L'Indice delle pubbliche amministrazioni è l'archivio ufficiale degli enti pubblici a cui le PA sono obbligate a registrarsi. Sicuramente, delle 22.740 PA registrate all'Indice delle pubbliche amministrazioni e obbligate al monitoraggio, 777 non si sono registrate sulla PCC e quindi non hanno reso disponibili i dati di pagamento. Tuttavia, poiché non si conosce con esattezza il numero preciso delle PA, non si sa se e quante altre PA abbiano omissis di registrarsi all'Indice delle PA e quindi non abbiano fornito informazioni alla PCC. Infatti, l'ISTAT non riporta il nome di ciascuna PA ma un elenco di categorie di enti (ad esempio, consorzi interuniversitari, comuni, ecc.) che non consente di determinarne il numero esatto.

Inoltre, la PCC acquisisce dall'Agenzia delle entrate, in modo automatico, le fatture elettroniche emesse dai fornitori, mentre le altre informazioni, in particolare i pagamenti, devono essere inserite dagli enti. Delle 13.447 PA nei confronti delle quali sono state emesse fatture,

6.893 non registrano pagamenti (il 51,3%), perché gli enti non hanno pagato o non hanno riportato i pagamenti fatti sulla PCC¹. Ciò comporta che i pagamenti effettivi sono presumibilmente maggiori di quelli risultanti dal monitoraggio ma lo sono anche i tempi di pagamento (perché gli enti che non comunicano sono probabilmente più lenti nello smaltire i debiti). D'altra parte, la stragrande maggioranza di questi enti sono comuni, ma ci sono anche federazioni nazionali, ordini, collegi e consigli professionali; sono enti di piccole dimensioni e che fanno acquisti per somme relativamente modeste: infatti, il 51,3% delle PA che non ha riportato dati di pagamento copre solo il 7,6% degli acquisti complessivi.

L'informazione più rilevante riportata dal monitoraggio riguarda i tempi di pagamento: le PA, infatti, sono tenute per legge a pagare le fatture entro 30 giorni dalla data del loro ricevimento, a eccezione degli enti del Servizio sanitario nazionale, per i quali il termine massimo di pagamento è fissato in 60 giorni. È interessante anche la quota di debiti pagati entro l'anno: tanto più questa è lontana dal 100%, tanto più è probabile che i tempi di pagamento siano molto lunghi.

Tabella A

Lenti i pagamenti dei comuni e alti i loro debiti commerciali			
(Fatture e pagamenti delle PA registrati sulla Piattaforma per il monitoraggio dei crediti commerciali; 2016)			
Tipologia di ente pubblico	Pagamenti (in % delle fatture liquidabili)	Tempi medi di pagamento* (giorni)	Debito residuo (milioni di euro)
Scuole	66,3	28,8	578
Società pubbliche in conto economico consolidato	87,9	28,9	1.284
Università	76,8	30,1	450
Province e loro consorzi e associazioni	71,6	38,6	589
Regioni, Province autonome e loro consorzi e associazioni	71,2	43,2	2.645
Agenzie fiscali	98,9	43,8	18
Altre PA	53,6	45,5	4.310
Enti di previdenza	92,5	52,9	141
Comuni e loro consorzi e associazioni	61,3	59,6	14.012
Aziende sanitarie locali	87,1	61,7	6.352
Presidenza del consiglio dei ministri, Ministeri e Avvocatura dello Stato	79,5	63,0	2.526
Enti pubblici non economici	21,9	69,9	1.433
Aziende ospedaliere, policlinici, istituti di ricovero e cura a carattere scientifico	89,7	75,5	1.248
Altri enti locali	51,6	158,7	848
Totale complessivo	76,0	57,7	36.433

* I tempi medi sono ponderati per gli importi delle fatture.

Dati ordinati in senso crescente con il numero di giorni in media impiegati per effettuare il pagamento.

Fonte: elaborazioni CSC su dati MEF.

¹ Le 13.447 PA che hanno ricevuto fatture includono: 216 enti che non sono più presenti nell'Indice delle PA ma sono nella PCC perché hanno pagamenti in corso; un aggregato che comprende tutte le 8.732 scuole.

L'ammontare complessivo delle fatture emesse nel 2016 dalle PA registrate sulla PCC è stato pari a 163,6 miliardi, di cui 151,9 sono stati considerati liquidabili². I pagamenti effettuati nel 2016 dalle PA a valere sulle fatture considerate liquidabili, emesse nello stesso anno, sono stati pari a 115,4 miliardi (76,0%). I debiti non pagati, al termine del 2016, ammontavano a 36,4 miliardi, quasi un quarto dei debiti contratti nello stesso anno (24,0%). Il tempo intercorrente, in media, tra la data di emissione della fattura e il pagamento (ponderato per l'importo delle fatture) è stato pari in aggregato a 57,7 giorni.

Dietro ai dati aggregati si nasconde molta eterogeneità: le uniche PA che, in media, pagano entro i tempi previsti dalla legge sono le scuole (28,8 giorni), le società pubbliche (28,9) e le università (30,1); vicini ai termini di legge sono anche i pagamenti delle ASL (61,7). L'aggregato che è chiamato "altri enti locali" è quello che impiega più tempo a pagare (158,7 giorni), così come gli enti pubblici non economici (69,9 giorni), i ministeri (63) e i comuni (59,6), che sono tutti oltre i tempi di legge e sopra la media delle PA (Tabella A).

Tra le PA che hanno chiuso il 2016 con il minor ammontare di debiti commerciali figurano le agenzie fiscali, che hanno pagato nell'anno la quasi totalità dei debiti commerciali (98,9%), gli enti di previdenza (92,5%) ma soprattutto le aziende ospedaliere, i policlinici e gli istituti di ricovero a carattere scientifico (89,7%) e le ASL (87,1%), che effettuano gli acquisti più corposi tra le PA (49,4 miliardi); sopra la media anche i pagamenti delle società pubbliche (87,9% del totale), dei ministeri (79,5%) e delle università (76,8%). Critica appare, invece, la situazione dei comuni che hanno pagato nel 2016 solo il 61,3% dei debiti contratti in quello stesso anno e, con un ammontare di acquisti molto elevato (pari a 36,2 miliardi, secondo solo al quello delle ASL), hanno chiuso l'esercizio con un debito residuo di 14 miliardi; perciò i tempi complessivi di pagamento, già ben oltre i termini di legge sulle fatture già pagate nel corso l'anno, finiranno per essere molto lunghi.

Grafico A

Più lunghe a pagare le ASL delle regioni tirreniche (Tempi medi di pagamento delle ASL; giorni; 2016)



I tempi medi sono ponderati per gli importi delle fatture.
Fonte: elaborazioni CSC su dati MEF.

² Le fatture respinte o considerate non liquidabili dalle PA sono pari a 11,7 miliardi (il 7,2% del totale).

Infine, da evidenziare che gli enti pubblici non economici hanno pagato solo il 21,9% dei debiti commerciali. In conclusione, le PA più critiche dal punto di vista dei pagamenti dei debiti commerciali sono i comuni, gli altri enti locali e gli enti pubblici non economici; le PA migliori pagatrici sono gli enti di previdenza, le società pubbliche, le università, le ASL, le agenzie fiscali e le scuole.

Merita un approfondimento l'analisi territoriale dei pagamenti di ASL e comuni, che coprono circa il 56% degli acquisti pubblici registrati sulla PCC. In generale, le ASL del Nord hanno pagato una quota di debiti commerciali maggiore mentre quelle tirreniche (tranne la Liguria ma con l'aggiunta di Molise e Piemonte) presentano tempi di pagamento superiori ai 70 giorni (Grafico A). Le criticità riguardano in particolare: la Calabria, dove è stato pagato il 59,1% dei debiti in 102,3 giorni, la Toscana, con il 64,1% in 86,4 giorni, e la Sardegna, con il 70,4% in 93,8 giorni. Le ASL di Umbria, Lombardia, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Trentino-Alto Adige e Valle d'Aosta hanno registrato le quote più elevate di pagamenti con tempi medi inferiori ai 60 giorni.

Tra i comuni, quelli del Nord sono i migliori pagatori e quelli del Sud i peggiori (Grafico B). Per quanto riguarda i tempi di pagamento, solo i comuni del Friuli-Venezia Giulia si avvicinano al termine di legge di 30 giorni (30,7 giorni), ma hanno pagato meno del 70% dei debiti; in Veneto hanno pagato in media in 33,3 giorni ma l'82,0% dei debiti. I comuni più problematici sono quelli della Calabria, che hanno pagato in 84,6 giorni solo il 20,0% dei debiti, quelli campani, che hanno pagato il 33,9% del fatturato in 99,1 giorni, e quelli del Molise, che presentano i tempi di pagamento più elevati (108,7 giorni).

Infine, in generale, i tempi di pagamento non sembrano legati né all'importo delle fatture né alla numerosità delle stesse. Al contrario, gli enti che registrano tempi brevi di pagamento sono spesso anche quelli che pagano una quota maggiore dei debiti commerciali. Ciò punta il dito verso l'importanza della qualità dell'amministrazione. Perciò occorrerebbe, da un lato, diffondere le *best practice* e, dall'altro, responsabilizzare maggiormente (anche attraverso sanzioni) sia gli amministratori sia i politici.

Grafico B

Molto in ritardo i pagamenti al Centro-Sud (Tempi medi di pagamento dei Comuni; giorni; 2016)



I tempi medi sono ponderati per gli importi delle fatture.
Fonte: elaborazioni CSC su dati MEF.

1.1.4 Occupazione, retribuzioni e CLUP

Lavoro su con il PIL Nel biennio 2018-2019 l'occupazione (calcolata sulle ULA, unità di lavoro equivalenti a tempo pieno) continuerà a crescere, come già nel 2017, con intensità di poco inferiore rispetto al PIL. Dopo il +1,2% nell'anno in corso (già acquisito al terzo trimestre), il CSC stima che le ULA aumenteranno dell'1,1% nel 2018 e dell'1,0% nel 2019. Alla fine dell'orizzonte previsivo torneranno a 24,7 milioni, 1,5 milioni sopra al minimo toccato a fine 2013, ma 560mila unità sotto il livello pre-crisi (Grafico 1.11).

Occupati oltre i livelli pre-crisi... Da inizio 2014 l'occupazione ha puntato verso l'alto

indipendentemente dall'indicatore usato per misurarla. Sono aumentati non solo le ULA (+4,0% dal primo quarto 2014 al terzo 2017) e il monte ore effettivamente lavorate (+5,0%), ma anche, contemporaneamente e con intensità simile, il numero di persone occupate. Data la caduta meno marcata durante la crisi (-4,2% rispetto al -8,0% delle ULA), già nell'estate 2017 gli occupati hanno recuperato il livello di inizio 2008, tornando sopra i 23 milioni.

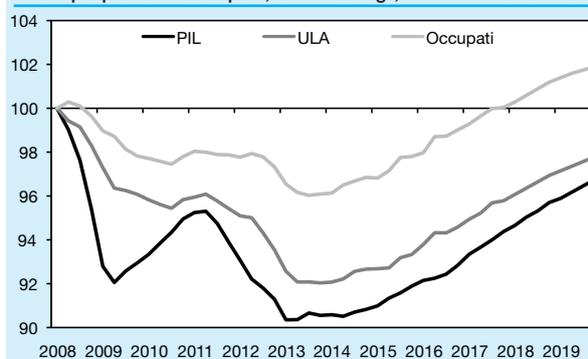
L'occupazione, in termini di persone, dopo il +1,1% in media d'anno, è prevista crescere dell'1,0% nel 2018 e di un altro 0,9% nel 2019. Alla fine del 2019 le persone occupate saranno di 370mila unità oltre il picco della primavera 2008. Avevano toccato il minimo in autunno 2013 (-983mila unità).

... in crescita soprattutto nei servizi... La risalita del numero di occupati è cominciata prima ed è stata più intensa nei servizi privati: +7,2% da fine 2013, portando il livello a +957mila rispetto a inizio 2008. D'altronde gli orari pro-capite sono rimasti molto bassi, addirittura in ulteriore flessione nel 2017: nel terzo trimestre ogni occupato nei servizi privati ha lavorato mediamente 2 ore in meno a settimana rispetto a inizio 2008 (Grafico 1.12). Nel periodo di previsione proseguirà la ricomposizione settoriale dell'occupazione verso i servizi, a fronte di orari che sono attesi solo in lieve risalita.

... mentre l'industria allunga anche gli orari Nell'industria in senso stretto l'occupazione è ripartita più tardi, da fine 2015, e la sua risalita (+2,1%, pari a 85mila unità) è stata smorzata dall'allungamento degli orari in corso, iniziato già nel 2013 (+1,8 ore dal punto di minimo, ma ancora -1,5 rispetto a inizio 2008). Con orari che si allungano il recupero delle ULA (+5,2% dal minimo di metà 2014) è più intenso di quello delle persone occupate. L'occupazione nell'industria non recupererà comunque presto i livelli pre-crisi, a causa dell'ampia perdita di potenziale produttivo. Al netto delle costruzioni, il settore oggi impiega il 15,8% del totale delle ULA, dal 18,1%

Grafico 1.11

Gli occupati superano i livelli pre-crisi
(Italia, PIL a prezzi costanti, unità di lavoro equivalenti a tempo pieno e occupati; dati destag.; 1° trim. 2008=100)

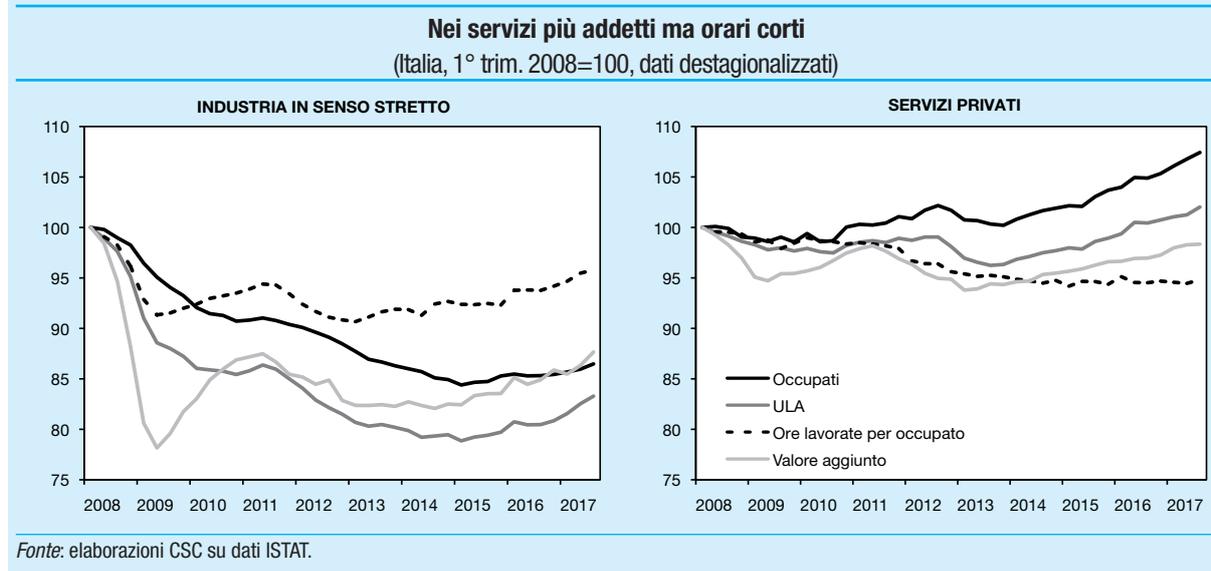


Dal 4° trimestre 2017: previsioni CSC.

Fonte: elaborazioni CSC su dati ISTAT.

di inizio 2008 (-764mila unità). La quota delle costruzioni è scesa da 7,6% a 6,1% (-442mila unità); da fine 2016 si è registrato un lieve recupero (+32mila ULA) ma il vuoto occupazionale rischia di rivelarsi in larga parte strutturale.

Grafico 1.12



Su solo l'occupazione dipendente... L'incremento del numero di persone occupate osservato negli ultimi anni è totalmente ascrivibile all'aumento dei lavoratori dipendenti, che hanno cominciato a crescere da fine 2013: +6,8% a ottobre, pari a +1,1 milioni di unità, 647mila sopra il livello pre-crisi. Gli indipendenti, nello stesso periodo, sono diminuiti del 3,2% (-174mila unità), portando il calo complessivo a -613mila.

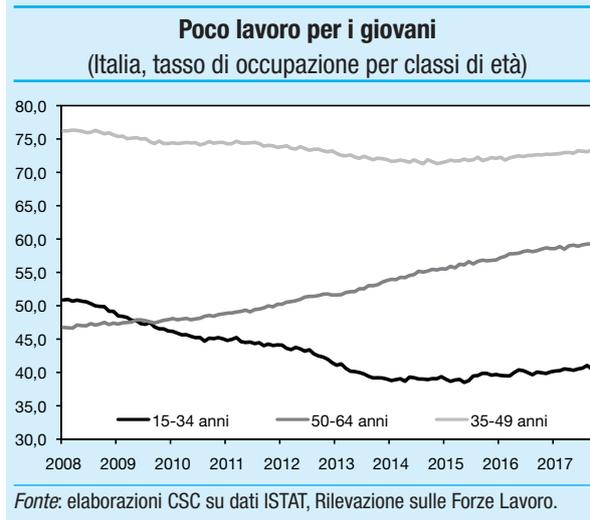
...con staffetta tra tempo determinato e indeterminato Scomponendo per tipologia contrattuale la crescita dell'occupazione dipendente si osserva che nel 2014 le assunzioni sono ripartite via aumento dei contratti a tempo determinato, come già nel biennio 2010-2011, in linea con la maggiore reattività della componente temporanea dell'occupazione all'andamento dell'attività economica. Con l'istituzione transitoria della decontribuzione sulle assunzioni a tempo indeterminato (da gennaio 2015) e l'introduzione del contratto a tutele crescenti (da marzo 2015) si è osservato un cospicuo aumento dell'occupazione a tempo indeterminato, che ha trainato la crescita dell'occupazione totale, sostituendosi in larga misura a quella a termine. Dell'aumento dell'occupazione dipendente registrato nel corso del 2015 (+315mila unità a dicembre su dicembre 2014), l'86,7% è avvenuto con contratti a tempo indeterminato. Nel 2016, quando l'ammontare degli sgravi è stato ridotto in durata ed entità, la quota è scesa al 39,6% su 282mila posti dipendenti aggiuntivi. Nei primi 10 mesi del 2017 i lavoratori a tempo indeterminato sono aumentati ancora, ma hanno rappresentato solo il 12,1% della variazione complessiva dei dipendenti (pari a +338mila unità). Gli sgravi contributivi previsti in via permanente dall'ultima Legge di bilancio, seppur limitati ai giovani, daranno dal 2018 nuovo slancio all'occupazione a tempo indeterminato.

Resta alto il numero delle persone a cui manca lavoro Nonostante i miglioramenti registrati negli ultimi anni, nel mercato del lavoro italiano sono ancora 7,7 milioni le persone a cui manca lavoro in tutto o in parte; erano 8,1 milioni nel 2014¹. Nel 2017 il numero di individui attivamente in cerca di un impiego, ossia i disoccupati, è rimasto intorno a 3 milioni: l'aumento dell'occupazione è stato infatti accompagnato da una forza lavoro che, dopo essere cresciuta dell'1,0% nel 2016 (nessuna variazione nel 2015) ha continuato a salire nel 2017 (+0,7% acquisito per l'anno a ottobre). Ciò ha portato il tasso di disoccupazione all'11,3% in media d'anno, dall'11,7% nel 2016. A fronte di tassi di crescita della forza lavoro più contenuti, la disoccupazione scenderà al 10,9% nel 2018 e al 10,5% nel 2019.

La vera emergenza sono i giovani L'impatto della crisi sul mercato del lavoro è stato particolarmente marcato per i giovani e ciò ha acuito la già molto netta segmentazione del mercato del lavoro italiano. Il tasso di disoccupazione per i 15-34enni è al 21,4%, ancora tra i più alti nell'Eurozona, seppur in contrazione rispetto al picco di metà 2014 (24,9% in luglio). Il tasso di occupazione ha toccato un minimo a inizio 2015 (38,7%) e da allora è risalito al 40,5% (in ottobre; Grafico 1.13). La scarsa occupazione giovanile causa una riduzione nel lungo periodo della forza lavoro a cui il sistema può attingere, anche perché conduce all'emigrazione, e abbassa così il potenziale di crescita, creando un circolo vizioso che è urgente spezzare.

Dal 2008 al 2016, periodo in cui il tasso di disoccupazione in Italia è passato, per gli *under 40*, dal 9,8% al 18,6%, hanno spostato la residenza all'estero 624mila italiani: di questi, circa 320mila avevano tra i 15 e i 39 anni, il 51,4% del totale degli emigrati, un'incidenza quasi doppia rispetto a quella della stessa classe di età sulla popolazione (28,3%). Gli sgravi contributivi previsti dalla Legge di bilancio vanno nella giusta direzione perché stimolano la domanda di lavoro per gli *under 30* (*under 35* nel 2018) ma è urgente anche un rafforzamento delle politiche di attivazione per far entrare più giovani nel mercato del lavoro.

Grafico 1.13



¹ Oltre ai 3 milioni di disoccupati, nel secondo trimestre 2017 si stimavano 2,6 milioni di occupati part-time involontari e 2,1 di non occupati disponibili a lavorare.

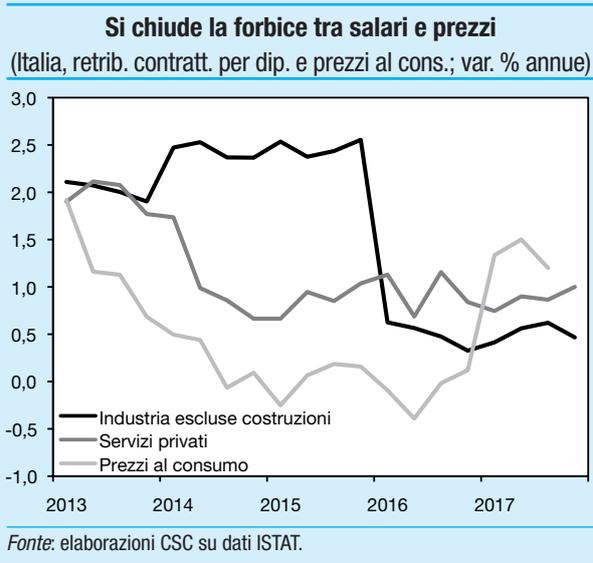
Retribuzioni oltre il passo dei contratti... Il CSC stima che nell'intera economia la dinamica delle retribuzioni contrattuali accelererà all'1,2% nel 2018, dal +0,5% medio annuo nel biennio precedente, e procederà a passo simile nel 2019 (+1,0%). Il ritmo delle retribuzioni di fatto continuerà a essere principalmente alimentato da quello delle contrattuali, ma lo sopravvanzerà come già nel biennio precedente: +1,3% nel 2018 e +1,1% nel 2019 (+0,7% nel 2016-2017). Di pari passo con il consolidarsi dell'attività economica, infatti, ripartono i premi variabili aziendali, incentivati dalla detassazione resa permanente dalla Legge di stabilità 2016. A fronte del rialzo dell'inflazione, le retribuzioni reali avanzeranno lievemente nel biennio 2018-2019 (+0,1% cumulato), dopo il +1,6% tra 2013 e 2017.

...nel settore privato Nell'industria in senso stretto le retribuzioni contrattuali hanno frenato, dal 2,5% medio annuo nel 2014-2015, allo 0,5% nel 2016, anno in cui alcuni importanti rinnovi nel settore sono rimasti in stallo. La nuova tornata contrattuale ha previsto aumenti (nel metalmeccanico e nel legno) o aggiustamenti delle tranche (come nel chimico e nel tessile) sulla base dell'inflazione nell'anno precedente, per evitare scostamenti tra inflazione prevista ed effettiva, che sono stati ampi negli anni passati. Ciò si è tradotto, con prezzi fermi nel 2016, in una dinamica delle contrattuali ancora moderata nell'anno in corso (+0,5%), che tornerà sopra l'1% nel biennio previsivo, sulla scia della ripartenza dell'inflazione (Grafico 1.14). La dinamica delle retribuzioni di fatto nominali nell'industria supererà quella delle contrattuali, dato il riallungamento degli orari e l'erogazione di premi: +1,2% nel 2018 e +1,4% nel 2019.

Nel complesso del settore privato, dopo il +1,0% medio annuo nel 2016-2017, le retribuzioni di fatto cresceranno dell'1,3% sia nel 2018 sia nel 2019. Quelle reali avanzeranno dello 0,3% cumulato, dopo il +2,4% registrato tra 2013 e 2017.

Tornano a crescere le retribuzioni nel pubblico Nel settore pubblico (circa un quarto del monte retributivo totale), nonostante il blocco delle procedure negoziali (2010-2015) fosse finito, le retribuzioni (sia contrattuali sia di fatto) sono rimaste ferme nel 2016-2017, ma sono attese crescere dell'1,6% nel 2018 e di un altro 0,5% nel 2019. Le previsioni del CSC inglobano gli effetti sia delle risorse stanziare per i rinnovi contrattuali dalle due ultime leggi di bilancio e dal disegno di Legge di bilancio così come presentato al Parlamento (che nel corso dell'anno prossimo determineranno pagamenti di aumenti e arretrati) sia di quelle per nuove assunzioni, che, per effetti di composizione, terranno la dinamica delle di fatto lievemente sotto a quella delle con-

Grafico 1.14



trattuali. Tuttavia, secondo l'analisi dell'Aran², l'accordo siglato nel novembre 2016 prevede un incremento delle retribuzioni contrattuali a regime per il triennio 2016-2018 del 3%, che sarà erogato quasi interamente nel 2018. Ciò pone un rischio al rialzo per la dinamica retributiva e le connesse variabili macroeconomiche. Parimenti non sono considerati nello scenario CSC eventuali stanziamenti per rinnovi e assunzioni a valere sul 2019.

CLUP ancora in rialzo Il CSC stima che nel totale dell'economia italiana il CLUP aumenterà dello 0,8% sia nel 2018 sia nel 2019, dopo il +0,6% dell'anno in corso (+1,1% nel 2016). La produttività continuerà, infatti, a crescere a passo lento nel biennio previsivo (+0,4% nel 2018 e +0,2% nel 2019, dopo il +0,1% nel 2017) e ben al di sotto del ritmo di crescita del costo del lavoro (+1,2% e +1,0% rispettivamente, dopo il +0,7% del 2017).

Nell'industria in senso stretto il CLUP, la cui corsa si era arrestata nel triennio 2014-2016, è tornato a crescere nel 2017 (+0,9%) e continuerà ad aumentare nel biennio previsivo: +0,8% in entrambi gli anni, a fronte di una produttività che avanza (+0,3 e +0,5%) e di una dinamica del costo del lavoro in più forte accelerazione (+1,1% e +1,3%).

1.1.5 Prezzi e margini

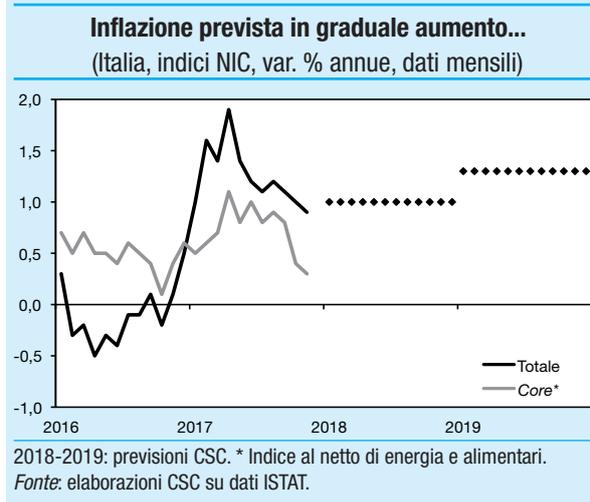
Inflazione totale in lenta risalita La dinamica annua dell'indice dei prezzi al consumo nel 2017 sarà pari, in media, all'1,2% (+1,2% acquisito a novembre; da -0,1% nel 2016), si assesterà all'1,0% nel 2018 e salirà all'1,3% nel 2019.

Questo profilo sconta una graduale risalita già nel corso del prossimo anno. La variazione annua dei prezzi al consumo in Italia, infatti, è scesa a +0,9% a novembre, da un picco di +1,9% in aprile (era a -0,2% nell'ottobre 2016; indice NIC).

Da inizio 2017 la dinamica dell'indice totale ha superato quella dei prezzi *core*, esclusi energia e alimentari. Anche quest'ultima è in diminuzione, su valori estremamente bassi (+0,3% annuo, da +1,1% in aprile), lontana dall'obiettivo BCE (+2,0%; Grafico 1.15).

Core inflation attesa in recupero Nello scenario CSC, il recupero dell'economia, l'incremento del CLUP e la disoccupazione in graduale calo sostengono i prezzi *core*. La concorrenza internazionale e i rapidi sviluppi tecnologici, però, continuano a frenarli (si veda il riquadro *Bassa in-*

Grafico 1.15



² Aran (2016), *Rapporto semestrale sulle retribuzioni dei pubblici dipendenti*, Anno 7, n. 2.

flazione: cause ed effetti per le imprese). Come risultato netto, la dinamica dei prezzi *core* è attesa risalire lentamente dai minimi appena toccati, verso lo 0,8% in media nel 2018 e l'1,2% nel 2019. Lo scenario non incorpora rincari dell'IVA nel 2019.

La frenata dei prezzi *core* negli ultimi mesi ha riguardato soprattutto quelli dei servizi (+0,5% annuo a novembre, da +1,8% in aprile). Quelli dei beni industriali hanno mostrato una dinamica nulla, o poco negativa, fin da inizio 2017. Questo avviene nonostante il recupero dell'economia e la crescita dei corrispondenti prezzi alla produzione (+1,2% annuo in ottobre i beni di consumo). Ciò può voler dire che, data la comunque più fragile crescita dei consumi, la distribuzione si faccia carico di non trasferire appieno a valle i rincari a monte.

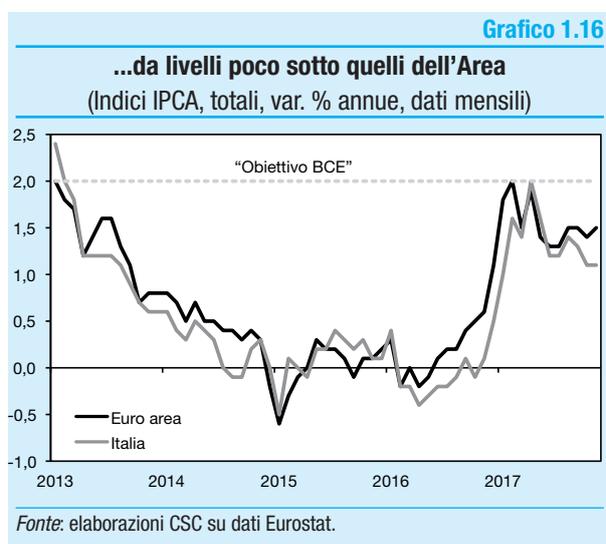
D'altra parte, i consumatori italiani continuano ad essere molto attenti nella spesa e sensibili alle offerte, anche perché si attendono ancora una riduzione dei prezzi, sebbene con un'intensità molto minore rispetto allo scorso anno: -3 in ottobre il saldo delle risposte (indagine Commissione europea), da -18 nel dicembre 2016 (in Germania tale saldo è a +16, da +11).

Prezzi energetici previsti in graduale frenata Nello scenario CSC, sia nel 2018 sia nel 2019 l'incremento dei prezzi delle materie prime alza i prezzi energetici e alimentari, con un'intensità attenuata dal rafforzamento dell'euro nel primo anno e che sarà minore per i prezzi energetici nel secondo. Tale profilo spiega perché la variazione annua dell'indice totale rimane poco sopra quella dell'indice *core* nel biennio di previsione.

I prezzi energetici al consumo crescono del 4,4% annuo a novembre (+7,5% in aprile). Seguono con un ritardo di alcuni mesi e in misura ridotta, per l'alta incidenza di imposte e altre componenti, l'andamento della quotazione del petrolio Brent tradotta in euro. La cui dinamica annua è balzata al +23,3% a novembre, da -4,5% a giugno. Nello scenario CSC il prezzo del petrolio in euro cresce dell'11% annuo in media nel 2018 (+19% medio nel 2017) e del 3% nel 2019: ciò favorirà un graduale rallentamento della crescita annua dei prezzi energetici in Italia.

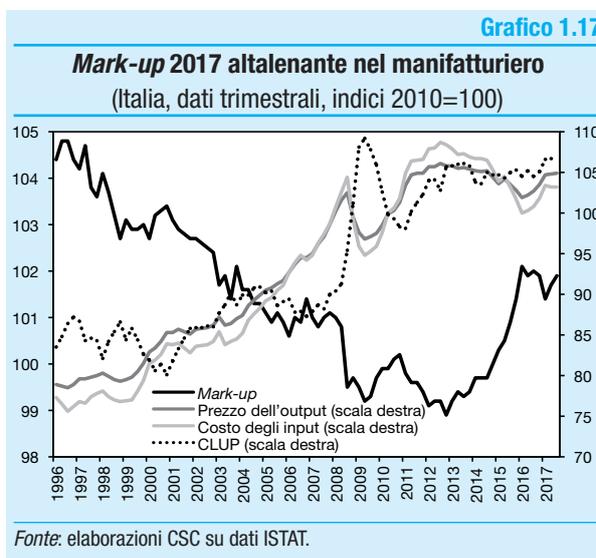
Pure i prezzi alimentari crescono più della misura *core*: +1,8% annuo a novembre (+2,1% in aprile). Tale dinamica è alimentata specie dai prezzi degli alimentari freschi (+3,2%), mentre quelli dei lavorati salgono più lentamente (+0,8%).

Negativo il differenziale con l'Eurozona La variazione annua dei prezzi al consumo in Italia, misurata in base agli indici armonizzati IPCA (+1,1% a novembre), è sotto quella dell'Area euro (+1,5%). Il differenziale è, quindi, di -0,4 punti, in ampliamento rispetto al -0,1 registrato nel periodo giugno-agosto (-0,2 in media nei primi undici mesi del 2017, -0,3 nel 2016; Grafico 1.16).



Crescono meno in Italia sia i prezzi energetici (-0,3 punti percentuali il gap a novembre) sia quelli alimentari (-0,6 punti). E, negli ultimi mesi, anche i prezzi *core* (-0,5 punti a novembre), sui quali il differenziale era nullo fino a settembre; il gap apertosi di recente può riflettere la crescita più lenta dei consumi italiani e quindi una minore pressione sui prezzi, come detto sopra.

Margini industriali discreti In Italia il *mark-up* delle imprese manifatturiere, in media, è risalito nel terzo trimestre del 2017 (+0,2%, +0,3% nel secondo), dopo la flessione di inizio anno. In termini tendenziali registra una piccola erosione (-0,1%). I margini avevano registrato un recupero significativo tra 2013 e 2016 (+3,2% cumulato) e nel 2017 si mantengono sui livelli del 2004 (Grafico 1.17). L'andamento è migliore quest'anno per il totale dell'economia: +0,1% annuo il *mark-up* nel terzo trimestre (ma solo +1,3% nel 2013-2016). In prospettiva, nel 2018-2019 il rialzo delle commodity e del CLUP, incorporati nello scenario CSC, continua a esercitare una pressione al ribasso sui margini.



Auto-finanziamento frenato I margini sono alla base della generazione di utili e quindi delle possibilità di auto-finanziamento delle imprese per investimenti e produzione. Tra 2014 e 2016 la loro risalita è stata cruciale per contribuire a finanziare la crescita italiana, a fronte del credito scarso. L'andamento del *mark-up* manifatturiero segnala una dinamica indebolita nel 2017, ma considerando anche i volumi (margine operativo lordo, stime CSC) risulta che nel secondo e terzo trimestre la capacità di auto-finanziamento ha più che recuperato il calo di inizio anno.

Rincarare degli input Il *mark-up* è determinato dall'andamento relativo dei prezzi di vendita (misurati al cancello della fabbrica) e dei costi unitari di produzione. Questi ultimi stanno registrando un marcato incremento nel manifatturiero: +2,3% annuo nel terzo trimestre (dopo -6,6% cumulato nel 2013-2016). Ciò è dovuto soprattutto al rialzo dei prezzi degli input intermedi, tra cui le commodity (+2,4%, dopo -7,7%), ma anche al costo del lavoro per unità di prodotto (CLUP, +1,9%, dopo -1,1%). I prezzi alla produzione nel manifatturiero sono anch'essi in aumento (+2,1%, dopo -3,7%) perché le imprese, a fronte del rialzo dei costi, hanno rincarato i listini per contenere l'erosione della redditività.

Sale il deflatore del PIL Nei primi tre trimestri di quest'anno il deflatore del PIL è salito appena dello 0,4% rispetto allo stesso periodo del 2016, essendo stato contenuto dal forte aumento dei prezzi all'import. Nel quarto trimestre del 2017 il CSC stima un'accelerazione e nei prossimi due anni prevede un riequilibrio della dinamica dei prezzi all'import e di quelli all'export e quindi un avvicinamento della dinamica del deflatore del PIL a quella dell'inflazione al con-

sumo. Su base annua il deflatore crescerà, quindi, dello 0,6% nel 2017, dell'1,2% nel 2018 e dell'1,4% nel 2019. Di conseguenza il PIL nominale sale quest'anno del 2,2%, l'anno prossimo del 2,8% e del 2,6% nel 2019.

Bassa inflazione: cause ed effetti per le imprese

La dinamica dei prezzi in Italia e negli altri paesi dell'Eurozona rimane bassa, al di sotto del target del 2%, nonostante la risalita dei livelli di attività si sia ormai consolidata e la politica monetaria sia iper-espansiva da anni. Quali sono le cause di questo fenomeno? Quali sono le conseguenze per l'operatività delle imprese?

A tenere l'inflazione nell'Area euro ben sotto quanto ci si aspetterebbe in presenza di un *output gap* positivo (ovvero di un livello di attività e di una crescita sopra al potenziale) contribuisce una combinazione di fattori ciclici, che tuttavia si stanno esaurendo. A questi si aggiungono fattori strutturali, più persistenti, legati a globalizzazione e progresso tecnologico.

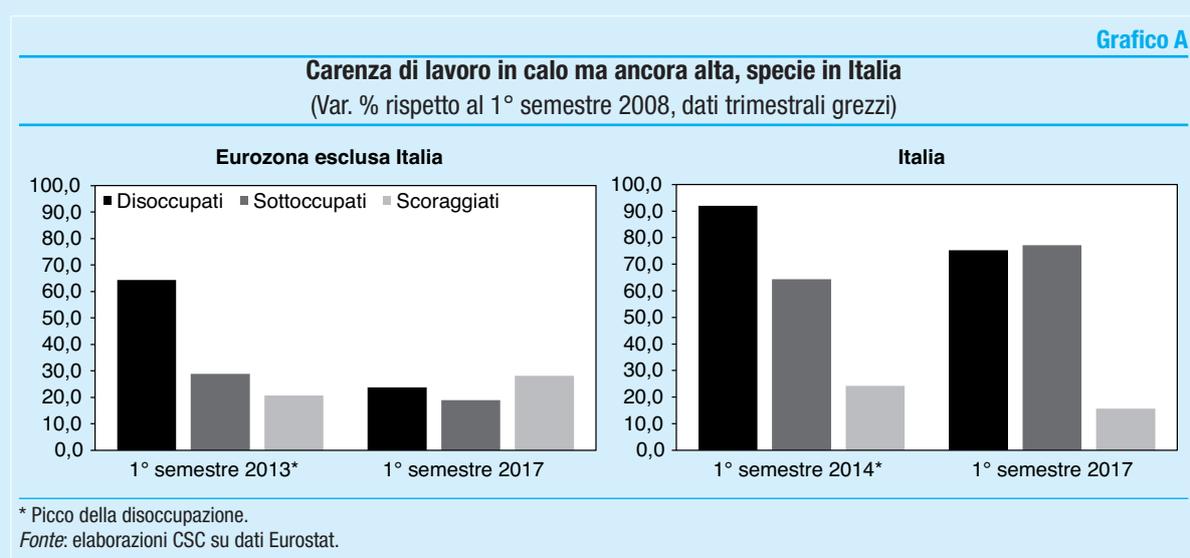
Un primo fattore ciclico è costituito dalla lunga eco del crollo delle quotazioni delle materie prime dal 2013-2014. L'effetto di trasferimento sui prezzi al consumo, specie quelli energetici ma anche gli alimentari, si è protratto fino alla fine del 2016, dato anche il ritardo nella fissazione dei prezzi finali rispetto a quelli a monte. La risalita dai minimi del prezzo del petrolio (partita a inizio 2016) e delle altre commodity (per alcune avviata nel corso del 2017) ha segnato un cambio di marcia; nello scenario CSC, l'aumento del Brent sarà più contenuto nei prossimi anni, visto che l'offerta mondiale sale appena sotto la domanda. Comunque, nel biennio le materie prime non spingeranno all'ingiù l'inflazione euro, semmai all'insù.

Più persistenti potrebbero essere le ricadute degli andamenti delle quotazioni delle commodity per le imprese italiane, in termini di compressione dei margini e politica dei prezzi, soprattutto nei settori più esposti alla concorrenza internazionale, qual è il manifatturiero. Sulla scia dei minori costi delle materie prime, negli ultimi anni le imprese italiane hanno ridotto i prezzi dei beni industriali (misurati al cancello della fabbrica) pur di stimolare la domanda, a costo di un recupero solo parziale dei margini (il margine operativo lordo nel manifatturiero è risalito al 32,4% del valore aggiunto nel 2016, da un minimo di 27,3% nel 2012; era al 34,5% nel 2007). Viceversa, ora che i prezzi delle commodity hanno ricominciato a salire, le imprese fanno fatica ad alzare i prezzi per difendere i margini. Nei primi tre trimestri del 2017, in presenza del rialzo dei costi degli input, l'aumento dei prezzi è stato più limitato e il *mark-up* ha subito una flessione (-0,1% annuo).

Un secondo fattore ciclico che tiene bassa la dinamica dei prezzi è l'ancora ampio bacino di lavoratori sotto-utilizzati. La disoccupazione nell'Eurozona, da un picco al 12,1% a inizio 2013, è scesa sotto il 9% nel quarto trimestre 2017. Considerando l'Area al netto dell'Italia vi sono ancora 12,3 milioni di disoccupati, 2,4 milioni in più rispetto al pre-crisi. A questi si aggiungono 6,1 milioni di sottoccupati, anch'essi in diminuzione ma ancora circa un milione in più rispetto a inizio 2008, e 3,2 milioni di non-occupati disponibili a lavorare che tuttavia non

hanno compiuto azioni di ricerca attiva (“scoraggiati”). Questa carenza di lavoro mitiga le pressioni salariali dal lato dell’offerta, ma andrà a esaurimento data la crescita sostenuta nell’Area, attesa in prosecuzione.

In Italia il numero di persone a cui manca lavoro, in tutto o in parte, rimane particolarmente elevato: i disoccupati, che al picco erano quasi raddoppiati (+92,1% da inizio 2008 a inizio 2014) sono ancora 3 milioni, +75,3% rispetto al pre-crisi (+23,7% nel resto dell’Eurozona); i sottoccupati continuano a crescere e sono 800mila (+77,1% da inizio 2008); gli “scoraggiati”, pur in diminuzione, restano 3 milioni (+15,7%; Grafico A). Nel Paese, essendo la bassa inflazione il sintomo di una ancora ampia sotto-utilizzazione delle risorse dell’economia, continuano a servire interventi che stimolino più investimenti produttivi e più occupazione.



Un terzo fattore, anch’esso destinato ad esaurirsi, è il circolo vizioso che si innesca in presenza di un periodo di persistente bassa inflazione come quello vissuto di recente: quando la dinamica dei prezzi rimane bassa a lungo, si moderano anche le aspettative di inflazione e ciò a sua volta contiene la dinamica inflazionistica. Questo circolo è tanto più persistente tanto più è rivolto al passato il sistema di fissazione di prezzi e salari, per esempio a causa di fattori istituzionali quali l’indicizzazione salariale. Nell’Eurozona, secondo il monitoraggio della BCE, l’indicizzazione è diminuita nei primi anni della crisi e di pari passo è sceso il peso dell’inflazione passata su quella corrente¹. In Italia nel settore industriale alcuni importanti contratti collettivi rinnovati tra fine 2015 e nel corso del 2016 (che pesano un terzo del settore privato), dopo aumenti contrattuali risultati ben superiori all’inflazione nella precedente tornata contrattuale (a fronte di ampi scostamenti tra inflazione prevista ed effettiva), hanno ri-

¹ Si veda Mario Draghi, *Accompanying the economic recovery*, discorso di introduzione all’ECB Forum on Central Banking tenutosi a Sintra il 27 giugno 2017.

conosciuto aumenti o aggiustamenti delle tranche sulla base dell'inflazione relativa all'anno precedente. Ciò si traduce nel 2017-2018 in una maggiore inerzia nell'andamento dell'inflazione stessa.

Se i fattori ciclici sono in progressivo esaurimento (anche se più lentamente in Italia), permangono fattori strutturali; essenzialmente, la globalizzazione e il progresso tecnologico, che continueranno a esercitare una pressione al ribasso sui listini.

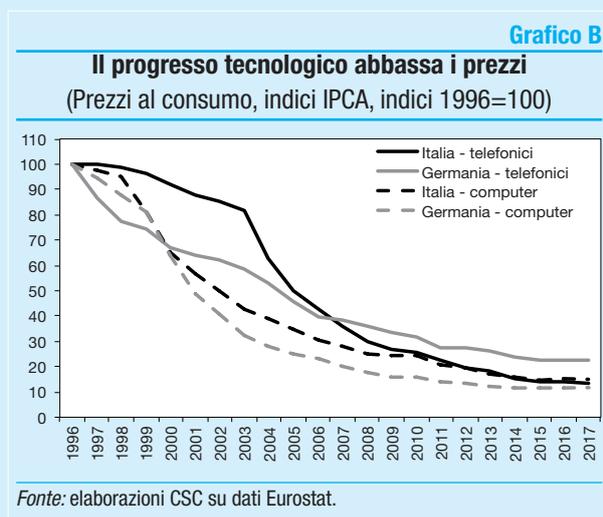
La progressiva riduzione dei costi resa possibile dalle innovazioni tecnologiche, con l'introduzione di nuovi prodotti, il miglioramento di quelli esistenti e la riorganizzazione dei processi produttivi, contribuisce dalla fine degli anni Novanta a tenere bassa la dinamica dei prezzi dei beni industriali non energetici (aggregato dove sono maggiormente inclusi prodotti a medio o alto contenuto tecnologico) e dei servizi di comunicazione. Ad esempio, il prezzo al consumo dei computer e software si è ridotto in Italia dell'85,4% nel 1996-2017². I ribassi sono stati simili

in tutti i principali paesi euro: -88,2% in Germania, -94,7% in Francia. Andamento analogo si ha per altri beni in cui è incorporata crescente tecnologia: -86,7% in Italia il prezzo di cellulari e telefoni (-77,6% in Germania), -51,7% gli apparecchi audio-video (-65,9% in Germania; Grafico B). La concorrenza globale, inoltre, tende a premere all'ingiù costi e prezzi.

Nel complesso, dunque, le possibili spiegazioni per l'attuale bassa dinamica dei prezzi sono molteplici e potenzialmente variegata tra paesi. Una diagnosi accurata è fondamentale perché da essa dipendono risposte di *policy* adeguate.

La bassa inflazione e le sue cause hanno anche importanti conseguenze per l'operatività delle imprese. Primo, vi è il rischio di aumento del costo reale del denaro. A oggi l'Euribor a 3 mesi si mantiene negativo, su valori molto espansivi: -0,33% a novembre 2017, -1,2% deflazionato con la *core inflation* (era a +0,4% nel luglio 2011; Grafico C). Il rendimento del BTP decennale è sceso all'1,76% (da 6,04% nel luglio 2012). Questi tassi fanno da guida in Italia a tutti i rendimenti, in particolare a quelli dei bond bancari. La loro discesa ha contribuito in modo decisivo a ridurre ai minimi il costo del credito per le imprese italiane. La BCE è attesa chiudere

² Per alcuni di questi beni, gli istituti di statistica stimano, con varie tecniche econometriche, una correzione della dinamica del prezzo per l'incremento della qualità, specie in occasione della sostituzione di un vecchio prodotto con una nuova versione o con un bene interamente nuovo. Una maggiore qualità a parità di prezzo osservato viene tradotta in una riduzione del prezzo stimato.

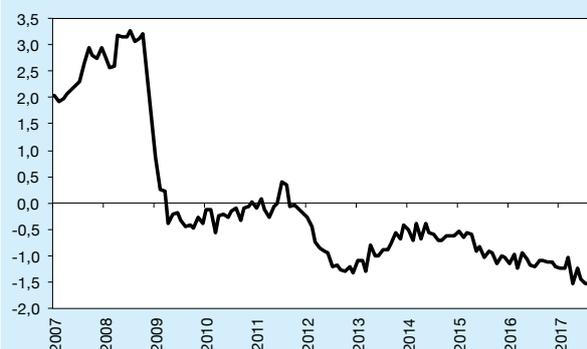


il QE tra fine 2018 e inizio 2019 ed effettuare il primo rialzo dei tassi ufficiali verso la fine del 2019. Perciò, i tassi di interesse a breve e a lunga nell'Eurozona (e in Italia) inizieranno a salire dalla seconda metà del prossimo anno. Il rialzo sarà molto graduale, ma se l'inflazione resterà bassa il costo reale del denaro nell'Eurozona crescerà, penalizzando le imprese. Ciò rallenterà il recupero dell'economia.

In secondo luogo, la bassa inflazione tiene a freno la dinamica del PIL nominale, con risvolti negativi per i conti pubblici (e in generale per tutte le posizioni debitorie), perché rallenta il denominatore del rapporto debito-PIL e fiacca le entrate fiscali, complicando la riduzione del deficit di bilancio e del debito pubblico. In questo contesto, la discesa del debito impone ancora più consistenti tagli di spesa e/o aumenti di entrate, che tuttavia hanno l'effetto di ridurre la domanda aggregata e peggiorare redditività e competitività delle imprese (via maggiore pressione fiscale).

Grafico C

Politica monetaria iper-espansiva nell'Eurozona (Tasso reale a breve termine*, valori %, dati mensili)



* Euribor a 3 mesi meno *core inflation*.

Fonte: elaborazioni CSC su dati Eurostat, Thomson Reuters.

1.1.6 Finanza pubblica

In alta lena il deficit Il CSC stima un indebitamento netto della PA al 2,1% del PIL quest'anno (dal 2,5% nel 2016), all'1,7% nel 2018 e all'1,9% nel 2019 (Tabella 1.2).

Per quest'anno il deficit sarà uguale a quello previsto a settembre scorso e a quello indicato, poco dopo, dal Governo nella Nota di aggiornamento al Documento di Economia e finanza (NADEF). Per gli anni successivi, lo scenario previsivo incorpora gli effetti del disegno di Legge di bilancio presentato dal Governo e in corso di approvazione in Parlamento. Nonostante ciò, nel 2018 il deficit è di 0,1 punti più alto di quanto stimato dal Governo (1,6% del PIL) per effetto di una diversa previsione del PIL nominale, che nello scenario CSC cresce del 2,8% contro il 3,1% indicato nella NADEF. Nel 2019 lo scostamento rispetto alla stima del Governo (0,9% del PIL) si amplia a 1,0 punti. Ciò anzitutto perché il CSC, sulla base dell'esperienza degli ultimi anni, non sconta il ricorso alla clausola di salvaguardia che dovrebbe scattare il 1° gennaio 2019 e che comporterebbe l'aumento delle aliquote IVA per 0,7 punti di PIL. La clausola è inclusa nel deficit tendenziale dal Governo (abbassandolo) ed esclusa dal CSC. Inoltre, gli ulteriori 0,3 punti di PIL di scostamento del deficit previsto dal CSC rispetto a quello indicato dal Governo sono legati alla diversa previsione della dinamica del PIL nominale: 3,4% quella governativa, 2,6% quella CSC.

Il deficit di bilancio strutturale, ossia al netto dell'andamento del ciclo e delle una tantum, è atteso al 2,2% del PIL nel 2017 (dall'1,7% del 2016), all'1,9% nel 2018, quando l'*output gap* sarà positivo, e tornare al 2,2% nel 2019.

Il saldo primario sale all'1,7% del PIL quest'anno (dall'1,5% nel 2016), all'1,9% nel 2018 e scende all'1,7% nel 2019. In termini strutturali è stimato all'1,7% del PIL quest'anno e il prossimo (dal 2,2% del 2016) e all'1,4% nel 2019.

Diminuisce l'incidenza della spesa pubblica La spesa pubblica cala al 49,0% del PIL nel 2017 (dal 49,4% nel 2016), al 48,2% nel 2018 e al 48,0% nel 2019, mentre aumenta in termini monetari (+1,5% nel 2017, +1,1% nel 2018 e +2,1% nel 2019); soprattutto aumentano le prestazioni sociali (+7,8% nel triennio). La spesa in conto capitale sale al 3,6% del PIL quest'anno per scendere al 3,4% nel biennio successivo.

La spesa per interessi è stimata al 3,8% del PIL nel 2017 (dal 4,0% nel 2016) e al 3,6% nel 2018 e 2019, in ribasso, quest'anno e il prossimo, rispetto alle stime di settembre e sostanzialmente in linea con le previsioni del Governo. Il CSC stima il tasso di rendimento del BTP decennale si in risalita, ma senza che torni ai livelli di lungo periodo (quelli del pre-crisi) prima del 2021. Per tale ragione, nei prossimi due anni i titoli a scadenza più lunga (la maggior parte) verranno rinnovati a tassi più bassi di quelli a cui erano stati emessi e, anche considerando il maggior fabbisogno da finanziare, il CSC stima un risparmio di 1,8 miliardi nel 2018 e 1,2 nel 2019 (rispetto alla spesa per interessi del 2017).

Continua a scendere la pressione fiscale Le entrate complessive della PA sono stimate dal CSC al 46,9% del PIL quest'anno (come nel 2016), per scendere al 46,5% nel 2018 e al 46,1% nel 2019.

La pressione fiscale si attesta al 42,4% del PIL nel 2017 (42,7% nel 2016), al 42,1% nel 2018 e al 41,7% nel 2019; al netto del bonus di 80 euro, che per ragioni contabili è classificato tra le uscite, sarà del 41,9% quest'anno, del 41,6% l'anno prossimo e del 41,2% nel 2019, il livello più basso dal 2006. L'incidenza effettiva della pressione fiscale sul PIL depurato dal sommerso è del 47,9% quest'anno, scenderà al 47,6% nel 2018 e poi al 47,2% nel 2019.

Nel 2017 la dinamica delle entrate tributarie prevista dal CSC è confortata dai dati disponibili. Nei primi nove mesi dell'anno il gettito delle entrate tributarie è risultato in aumento dello 0,9%

Tabella 1.2

Il quadro della finanza pubblica (Valori in % del PIL)					
	2016	2017	2018	2019	Trend
Entrate totali	46,9	46,9	46,5	46,1	—
Uscite totali	49,4	49,0	48,2	48,0	—
Pressione fisc. apparente	42,7	42,4	42,1	41,7	—
Pressione fisc. effettiva	48,2	47,9	47,6	47,2	—
Indebitamento netto	2,5	2,1	1,7	1,9	—
Indeb. netto strutturale	1,7	2,2	1,9	2,2	—
Saldo primario	1,5	1,7	1,9	1,7	—
Saldo primario strutturale	2,2	1,7	1,7	1,4	—
Debito pubblico	132,0	131,6	130,5	129,6	—
Debito pubblico (netto sostegni)*	128,5	128,2	127,2	126,3	—
<i>Per memoria, al netto del bonus 80 euro:</i>					
Entrate totali	46,3	46,3	46,0	45,6	—
Uscite totali	48,8	48,5	47,7	47,5	—
Pressione fisc. apparente	42,1	41,9	41,6	41,2	—
Pressione fiscale effettiva	47,6	47,3	47,0	46,6	—

* Prestiti diretti a paesi euro e quota di pertinenza dell'ESM.

Fonte: elaborazioni e stime CSC su dati ISTAT.

rispetto allo stesso periodo del 2016. Il leggero calo delle imposte dirette (-0,3%) viene più che compensato dall'aumento delle imposte indirette (+2,3%). Il calo delle dirette è ascrivibile alla diminuzione del gettito IRES (-3,1%) connesso ad alcune innovazioni introdotte dalla Legge di bilancio 2016: la riduzione dell'aliquota (dal 27,5% al 24,0%), la deducibilità della svalutazione e delle perdite sui crediti, la razionalizzazione dell'ACE e la maggiorazione degli ammortamenti. Risulta, invece, in aumento il gettito IRPEF (+1,0%), nonostante le revisioni introdotte sulla tassazione dei premi di produttività, grazie all'andamento positivo delle imposte sui redditi da lavoro dipendente, in linea con quanto previsto dal CSC.

Tra le imposte indirette cresce il gettito IVA (+2,8%, in linea con la previsione CSC per l'anno in corso) per l'andamento positivo di quello sugli scambi interni (+1,2%) e di quello sulle importazioni da paesi extra-UE (+16,6%), quest'ultimo legato all'aumento del prezzo del petrolio.

In discesa il debito Il rapporto tra debito pubblico e PIL scende al 131,6% nel 2017 (dal 132,0% nel 2016), poi al 130,5% nel 2018 e al 129,6% nel 2019. Anche al netto dei sostegni agli altri paesi europei (pari a circa 3,4 punti di PIL): 128,2% del PIL nel 2017 (dal 128,5%), 127,2% nel 2018 e 126,3% nel 2019. La stima CSC include 0,2 punti di PIL di dismissioni quest'anno e 0,3 punti negli anni a seguire e una riduzione dei depositi del Tesoro presso le banche sia quest'anno sia nel biennio successivo, come indicato dal Governo nella NADEF.

Positivi gli effetti della manovra di bilancio Secondo le stime del Governo, la manovra di finanza pubblica dovrebbe portare nel 2018 a un maggiore aumento del PIL di 0,32 punti percentuali. Il sostegno alla crescita verrebbe soprattutto dall'annullamento degli aumenti programmati delle imposte indirette: in quanto restrizione evitata, ridà 0,30 punti percentuali alla crescita del PIL.

La manovra, nelle intenzioni del Governo, riduce il deficit dal 2,1% del PIL di quest'anno all'1,6% nel 2018; l'indebitamento netto dovrebbe scendere sotto l'1% del PIL nel 2019 e raggiungere il sostanziale pareggio di bilancio l'anno successivo (0,2% del PIL). Riguardo al deficit tendenziale, abbassato per il 2018 all'1,0% del PIL contro l'1,2% indicato ad aprile, la manovra lo peggiora di 0,6 punti di PIL, all'1,6%, in quanto l'1,0% incorporava gli aumenti di imposte indirette previsti dalle clausole di salvaguardia (che valevano 0,9 punti di PIL). Al netto delle clausole, la manovra riduce il deficit di 0,3 punti di PIL (Tabella 1.3).

La riduzione del deficit stimata dal Governo per il 2018 è sostanzialmente attribuibile al miglioramento ciclico dell'economia e alla riduzione della spesa per interessi. Infatti, il saldo primario strutturale (cioè al netto della componente ciclica e delle una tantum) è programmato rimanere invariato rispetto al 2017 (2,6% del PIL). In altre parole, la manovra è neutrale sulla domanda interna, mentre era attesa essere restrittiva. Le regole europee avrebbero richiesto una correzione di almeno 0,6 punti di PIL, scontata a 0,3 punti nel dialogo con la Commissione europea. Il 2018 rappresenta comunque un anno di svolta perché l'avanzo primario strutturale, dopo quattro anni di discesa (per circa 2 punti di PIL cumulati), rimarrà fermo e comincerà a risalire dal 2019.

Il deficit strutturale nel 2018 migliora di 0,3 punti di PIL, il che avvicina il pareggio di bilancio.

La composizione della manovra appare favorevole al sostegno della crescita, soprattutto per quanto riguarda l'annullamento degli aumenti di imposta previsti dalle clausole di salvaguardia, il sostegno all'occupazione dei giovani, le proroghe di iperammortamento e superammortamento, il rinnovo della "nuova Sabatini" per favorire gli investimenti delle PMI in chiave Industria 4.0 e gli interventi per il Mezzogiorno che puntano a creare condizioni di convenienza economica per investire al Sud.

La scelta del Governo di assicurare il sostegno alla risalita del PIL, rendendo graduale il consolidamento del debito, è condivisibile poiché la sostenibilità dei conti pubblici è strettamente legata alla dinamica dell'economia. Importante sarà cogliere, nei prossimi anni, l'occasione fornita dal miglioramento del quadro economico per accelerare il rientro del debito.

Rimane ampio il divario di crescita dell'economia italiana rispetto agli altri paesi europei: 0,9 punti percentuali quest'anno (nel 2012 aveva toccato i 2,3 punti). Sarà quindi compito della prossima legislatura proseguire lungo il cammino delle riforme con l'obiettivo di aumentare il potenziale di crescita del Paese.

Tabella 1.3

Nella manovra misure favorevoli alla crescita (Effetti sull'indebitamento netto; milioni di euro)			
	2018	2019	2020
Impieghi	27.862	22.989	14.750
Minori entrate	21.066	14.232	6.767
<i>di cui:</i>			
Sterilizzazione clausole di salvaguardia	15.473	6.415	0
Proroga iper e superammortamento	0	903	1.712
Decontribuzione assunzione giovani	382	1.195	1.931
Detrazioni ecobonus e ristrutturazioni	121	1.291	603
Maggiori spese	6.796	8.757	7.983
correnti	5.708	6.616	5.219
<i>di cui:</i>			
Fondo a favore di contratti PA	1.650	1.650	1.650
Fondo occupazione e formazione	138	189	181
Lotta alla povertà	300	700	900
Credito d'imposta spese di formazione	0	250	0
capitali	1.088	2.141	2.765
<i>di cui:</i>			
Fondo di garanzia PMI	200	0	0
Misure per il Sud	200	100	0
Risorse	27.862	22.989	14.750
Maggiori entrate	11.713	9.551	8.347
<i>di cui:</i>			
Fatturazione elettronica	202	1.587	1.587
Riduzione soglia pagamenti PA	145	175	175
Minori spese	5.212	1.858	3.782
correnti	2.267	1.510	1.565
capitali	2.944	348	2.217
Indebitamento	10.937	11.580	2.621
In % PIL	0,6	0,6	0,1
Variazione entrate	-9.353	-4.681	1.580
Variazione spese	1.584	6.899	4.201

Fonte: elaborazioni CSC su stime del Governo.

1.2 Il contesto internazionale

1.2.1 Commercio mondiale

Scambi globali in robusta espansione La crescita mondiale si consolida su buoni ritmi e continua a essere sostenuta dal nuovo ciclo globale degli investimenti, la cui partenza è stata segnalata dal CSC già all'inizio del 2017, e dall'espansione del manifatturiero. Investimenti dal lato della domanda e manifatturiero da quello dell'offerta sono forti attivatori di scambi con l'estero, attraverso le catene globali del valore. Il commercio internazionale, poi, trasmette gli impulsi espansivi da un paese all'altro, anche attraverso le stesse filiere globali della produzione.

I miglioramenti sono sincronizzati e diffusi a fine 2017 nelle economie avanzate e maggiore slancio è atteso nel 2018 in quelle emergenti; si rafforzano, in particolare, i paesi esportatori di commodity, che beneficiano della risalita dei prezzi delle materie prime nell'anno in corso. È un circolo virtuoso che amplifica l'intensità dell'espansione dell'attività mondiale e tende a innalzare il sentiero di crescita potenziale, specie via maggiore accumulazione di capitale.

Dinamica congiunturale positiva... Lo scenario congiunturale è ampiamente positivo. Il commercio mondiale è aumentato dell'1,4% nel terzo trimestre sul secondo, con un'espansione sia nei paesi avanzati sia in quelli emergenti; particolarmente vivaci le importazioni dei paesi dell'Eurozona (+1,6%) e quelle degli emergenti asiatici (+2,1%; Grafico 1.18). La variazione acquisita degli scambi globali nel 2017 è pari a +4,2%.

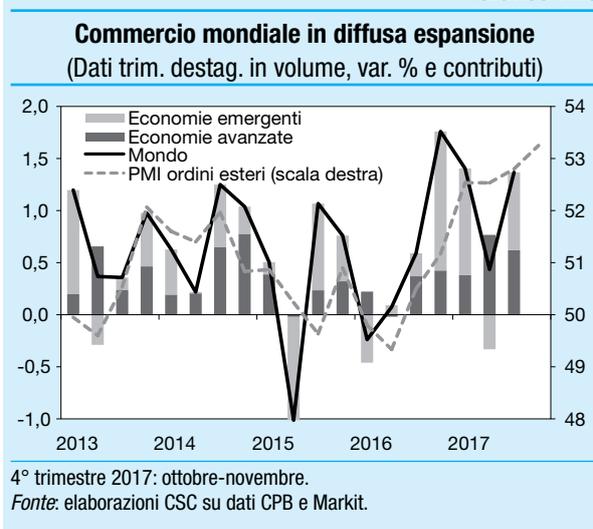
...e buone prospettive per fine 2017 La crescita del commercio internazionale è attesa proseguire a ritmi robusti anche

Tabella 1.4

Le esogene internazionali della previsione (Variazioni %)					
	2016	2017	2018	2019	Trend
Commercio mondiale	1,4	4,3	3,9	3,6	↗
Prezzo del petrolio ¹	45,1	54,0	63,0	65,0	↗
Prodotto interno lordo					
Stati Uniti	1,5	2,3	2,5	2,1	↗
Area euro	1,8	2,4	2,1	1,9	↗
Paesi emergenti	4,1	4,7	4,8	4,9	↗
Cambio dollaro/euro ²	1,11	1,13	1,18	1,18	↗
Tasso FED ³	0,40	1,00	1,61	1,89	↗
Tasso a 3 mesi USA ³	0,74	1,26	1,89	2,21	↗
Tasso BCE ³	0,01	0,00	0,00	0,06	↗
Tasso a 3 mesi Area euro ³	-0,26	-0,33	-0,31	-0,12	↗

¹ Dollari per barile; ² livelli, ³ valori percentuali.
Fonte: elaborazioni e stime CSC su dati Eurostat, FMI, CPB.

Grafico 1.18



nell'ultimo quarto dell'anno, stando ai principali indicatori qualitativi: la componente ordini esteri del PMI manifatturiero globale si è attestata a 53,7 in novembre, sopra i livelli medi del terzo trimestre (52,8) e ai massimi da inizio 2011, e il Baltic index (che misura il costo di trasporto via nave delle materie prime) è risalito in dicembre sui valori più alti da quattro anni. Anche i segnali di ulteriore rafforzamento della congiuntura europea, con aumenti record delle esportazioni, puntano a un consolidamento dell'espansione degli scambi mondiali.

Previsioni riviste all'insù... Nello scenario CSC le stime per il commercio mondiale sono riviste ulteriormente al rialzo; un rallentamento è comunque atteso nel biennio previsivo: dopo +4,3% nel 2017 (rispetto al +4,1% indicato in settembre), gli scambi registreranno +3,9% nel 2018 (da +3,5%) e +3,6% nel 2019. Anche le stime di crescita del PIL globale sono ritoccate lievemente all'insù, con ritmi sostanzialmente stabili: +3,1% sia quest'anno (da +2,9% in settembre; a cambi di mercato) sia il prossimo (da +3,0%) e +3,0% nel 2019. Di conseguenza, l'elasticità del commercio al PIL, definita come il rapporto tra le rispettive variazioni percentuali, dopo essere scesa sotto l'unità nel quinquennio scorso, è pari a 1,4 nel 2017 (anche grazie all'accelerazione delle economie europee, fortemente integrate commercialmente e produttivamente) e scenderà fino a 1,2 nel 2019, con il baricentro della crescita mondiale che torna a spostarsi verso gli emergenti.

...ma restano freni strutturali Nel 2017 il commercio mondiale registra, quindi, la dinamica più elevata dal 2010, dopo due anni di estrema debolezza. Sono venuti meno, infatti, alcuni freni ciclici che avevano agito negli anni precedenti: debolezza di manifatturiero e investimenti, caduta dei prezzi delle commodity (nel 2015-2016) e bassa crescita nei paesi europei. Permangono, invece, alcuni fattori strutturali, o comunque molto persistenti e strettamente connessi tra loro, che tengono la dinamica del commercio mondiale ben sotto ai ritmi pre-crisi: lo stop all'espansione delle catene globali del valore, che erano cresciute molto velocemente negli anni pre-crisi, anche grazie alla maggiore partecipazione degli emergenti, e poi si sono accorciate soprattutto a causa della regionalizzazione degli scambi asiatici intorno al polo cinese; la normalizzazione della crescita della Cina, nel ritmo e nella composizione, con un minore apporto del settore estero; il maggior ricorso a misure protezionistiche, prevalentemente non tariffarie e, quindi, poco visibili o misurabili, che sono alimentate da pulsioni nazionalistiche anche negli Stati Uniti e in Europa.

Spinte protezionistiche... Secondo i dati del *Global Trade Alert* negli ultimi anni è cresciuto il ricorso a misure protezionistiche: 511 in più nel 2017, ben al di sopra del numero di nuovi accordi commerciali (219). Il singolo strumento di difesa più utilizzato è costituito dalle misure anti-dumping; la possibilità di usare tali misure è stata esplicitamente introdotta nel gruppo G-20. Altre barriere tariffarie alle importazioni, invece, sono in calo. Nel complesso, comunque, gli interventi distorsivi più diffusi riguardano incentivi e finanziamenti pubblici alle imprese nazionali. Nel quadro globale pesa la politica commerciale degli Stati Uniti diventata nettamente più protezionistica, avendo raggiunto in ciò un livello secondo soltanto a quello dell'India. L'Amministrazione USA, dopo lo stop all'accordo TTIP con l'Europa e l'uscita da quello TPP con i paesi trans-pacifici, sta conducendo un difficile negoziato per la riforma del NAFTA con Canada e Messico. Punta, inoltre, a indebolire il ruolo di arbitro internazionale del WTO, bloccando il

rinnovo dei giudici dell'*Appellate Body*, organismo che ha un ruolo centrale nella risoluzione delle controversie commerciali.

...e più forti rischi al ribasso Le spinte protezionistiche degli Stati Uniti generano incertezza riguardo le regole del gioco mondiali e alimentano i rischi di una reazione difensiva degli altri principali attori, con conseguenze potenzialmente molto negative sulla dinamica degli scambi esteri.

Più in generale, sono in aumento i rischi geopolitici mondiali: in Asia con l'incognita Corea del Nord; in Medio Oriente con le turbolenze interne in Arabia Saudita e la disputa sul nucleare iraniano; in Europa con il sentiero ancora non tracciato per la Brexit, la crisi in Catalogna, le prossime elezioni in Italia e la possibilità di un ritorno alle urne anche in Germania.

A ciò si aggiungono ulteriori rischi al ribasso, con probabilità diverse: una brusca frenata della Cina, una ricaduta dei prezzi delle commodity e turbolenze dei mercati finanziari connesse al rientro delle politiche monetarie ultra-espansive di FED e BCE (tenuto conto che i valori azionari USA sono molto elevati). Esistono anche rischi al rialzo, nel caso di ulteriori miglioramenti della fiducia e delle aspettative di domanda, con un'accelerazione del ciclo degli investimenti, soprattutto nei paesi avanzati.

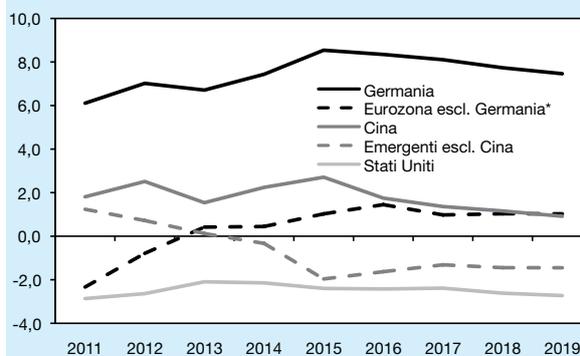
Forti squilibri nei conti con l'estero... Nel 2017 gli squilibri di parte corrente sono rimasti sostanzialmente stabili nelle principali economie avanzate, mentre sono parzialmente rientrati in quelle emergenti. Nel biennio di previsione, secondo le stime dell'FMI, i divari nei conti correnti rimarranno nel complesso poco variati.

...in stabilizzazione quelli degli emergenti... La risalita delle quotazioni delle commodity ha permesso di invertire la tendenza all'ampliamento degli squilibri correnti in quei paesi emergenti che sono esportatori netti di petrolio e materie prime (in particolare, Russia, Brasile e paesi OPEC). In precedenza, infatti, il calo dei prezzi *oil* e *non-oil* aveva peggiorato le loro ragioni di scambio e quindi i loro saldi commerciali, mentre aveva migliorato quelli degli importatori netti, tra cui la Cina, oltre ai principali avanzati. Il successivo parziale rientro del surplus cinese è stato favorito anche dalla ripartenza delle sue importazioni. La sostanziale stabilizzazione delle quotazioni delle commodity nel biennio previsivo consoliderà il riequilibrio dei conti con l'estero nei paesi emergenti (Grafico 1.19).

...ampia divaricazione tra gli avanzati Nell'Euro area l'evoluzione favorevole delle ragioni di scambio ha mantenuto elevati i surplus correnti nel 2016. In Germania è stato pari all'8,3% del PIL,

Grafico 1.19

Ampi squilibri nei conti esteri (Saldo delle partite correnti in % del PIL)



* Media dei saldi dei paesi.

Fonte: elaborazioni CSC su dati FMI.

vicino ai livelli record del 2015 (8,5%), mentre in media negli altri paesi è salito all'1,4% del PIL (dall'1,0% nel 2015). Nel corso del 2017 si è registrata una modesta riduzione degli avanzi. Questa tendenza è attesa proseguire nei prossimi mesi, grazie alla robusta ripresa della domanda interna (che spinge l'import), alla risalita dei prezzi delle commodity (che peggiora le ragioni di scambio) e all'euro più forte (che costituisce un freno per l'export, per ora non osservato nei dati). L'elevato surplus tedesco, comunque, rientrerà a ritmi troppo lenti anche nel biennio pre-visivo, rimanendo molto sopra la soglia considerata eccessiva secondo i parametri della Commissione europea (6% del PIL nella media degli ultimi tre anni).

Il deficit corrente degli Stati Uniti, infine, è rimasto sostanzialmente stabile nel 2015-2016 ed è atteso ampliarsi nel 2017-2018 per effetto della robusta crescita delle importazioni; potrebbe essere contenuto, tuttavia, dall'indebolimento del dollaro, che aumenta la competitività delle esportazioni.

1.2.2 Eurozona

Crescita sopra il potenziale... Nel terzo trimestre del 2017 il PIL dell'Area euro ha registrato una variazione congiunturale di +0,6%, come nel primo e in marginale rallentamento rispetto al +0,7% del secondo. Tra le grandi economie hanno accelerato Germania (+0,8% da +0,6%) e Italia (+0,4% da +0,3%). La crescita 2017 del PIL Eurozona acquisita al terzo trimestre è pari a +2,2% sul 2016.

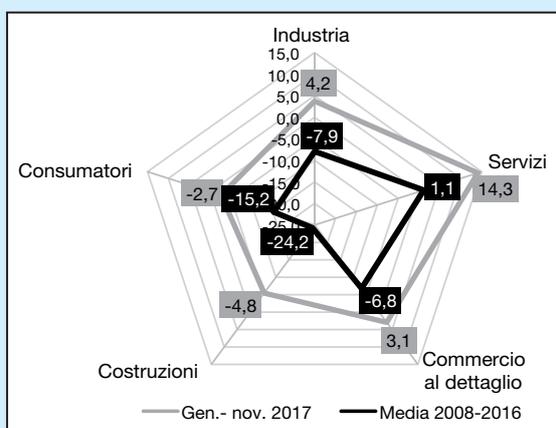
Gli indicatori qualitativi puntano al consolidamento dell'espansione a fine anno. A novembre l'ESI, l'indice composito che sintetizza la fiducia di imprese e famiglie, si è attestato a 114,6 (record da ottobre 2000), grazie all'apporto corale sia di tutti i settori produttivi sia dei consumatori

(Grafico 1.20). L'indice PMI del manifatturiero ha raggiunto 60,1, il secondo valore più alto dal 1997, dopo quello registrato ad aprile 2000, e l'utilizzo della capacità produttiva è ormai prossima al massimo storico (84% nel quarto trimestre, vicino al livello record registrato nel 2007). In media nel bimestre ottobre-novembre il PMI composito (56,8) e l'ESI (114,4) sono coerenti con un tasso di crescita del PIL nel quarto trimestre che potrebbe salire allo 0,8-0,9%.

Data una crescita vivace e sopra le attese nell'ultima parte dell'anno, il CSC rivede al rialzo la stima per il PIL dell'Eurozona nel 2017, da +2,2% di settembre a +2,4% (top dell'ultimo decennio, ben sopra al potenziale dell'1,4% stimato dalla Commissione europea). Quella nel 2018 è prevista solo di poco inferiore, al +2,1% da +1,8%, sia per un più ampio trascinarsi sia per

Grafico 1.20

Ottimismo diffuso tra settori e consumatori
(Eurozona, componenti dell'ESI, saldi delle risposte in %)



Fonte: elaborazioni CSC su dati Commissione europea.

il rafforzamento in atto della domanda interna, con la spesa delle famiglie sostenuta dai progressi nel mercato del lavoro e il consolidamento del contributo degli investimenti (ormai pari a quello dei consumi da 24 mesi). Nel 2019 il ritmo di crescita è atteso scendere all'1,9%, anche per la riduzione dello stimolo monetario.

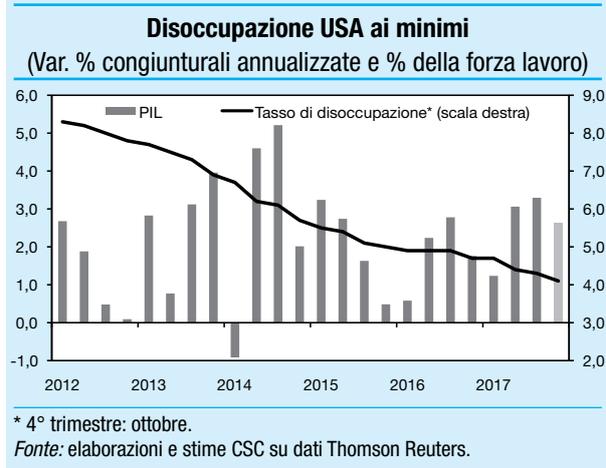
...ma sale il rischio politico Per le prospettive di crescita dell'Eurozona l'unico vento contrario è l'incertezza politica, in ulteriore aumento. Al percorso ancora ignoto della Brexit si aggiungono la crisi catalana in Spagna, le prossime elezioni in Italia e il rischio di un nuovo voto anche in Germania. L'impasse politica tedesca, elemento del tutto inedito negli ultimi settanta anni, è dovuta allo stop dei negoziati per costituire una coalizione di governo tra cristiano-democratici, liberali e verdi. Lo stallo politico ha ripercussioni anche a livello europeo. In primo luogo, rallenta le riforme e quel processo di rafforzamento istituzionale che si dovrebbe concretizzare nell'unione monetaria. In secondo luogo, vi sono questioni che non possono essere gestite senza l'apporto del governo tedesco, tra cui sei nomine apicali in scadenza nel 2018-2019: i presidenti del Consiglio Europeo, della Commissione, dell'Eurogruppo, della BCE (incluso il vice) e del meccanismo di supervisione bancaria. Altra fonte di rischio è la Spagna, per via dell'ancora irrisolta crisi catalana, con risvolti non solo politici ma anche economici: l'impatto sul PIL spagnolo di un'evoluzione sfavorevole dopo le elezioni in Catalogna del 21 dicembre prossimo è stato stimato da Oxford Economics in una perdita di 17 miliardi di euro nel biennio 2018-2019 (un punto e mezzo di PIL) rispetto allo scenario base.

1.2.3 Stati Uniti

Prosegue l'espansione... Dopo una crescita superiore alle attese nel terzo trimestre (+3,3% la seconda stima), il PIL USA è rivisto al rialzo per il 2017 a +2,3% da +2,2% di settembre (Grafico 1.21). Il maggior slancio acquisito si trascina al 2018, ristimato a +2,5% da +2,4%. Per il 2019 la previsione CSC è invece di decelerazione al +2,1% per le conseguenze del percorso di normalizzazione intrapreso dalla FED.

...su un moderato sentiero di crescita La crescita del terzo trimestre ha sorpreso al rialzo, tenuto conto degli uragani estivi Harvey e Irma. L'economia americana continua a beneficiare del traino sia dei consumi (+2,3% annualizzato sul secondo), che hanno contribuito alla crescita del PIL per circa il 50%, sia degli investimenti: quelli industriali sono stati la componente più dinamica con un incremento del 10,4% degli acquisti di impianti e attrezzature. Invece, gli investimenti residenziali hanno registrato un calo del 5,1%. In ottobre i

Grafico 1.21



nuovi ordini di beni capitali esclusa difesa e aeromobili mostrano una battuta d'arresto (-0,5% da +2,1% in settembre), ma le consegne indicano una dinamica ancora positiva degli investimenti fissi delle imprese per il quarto trimestre (+0,4% da +1,2%). I nuovi cantieri residenziali registrano un netto rimbalzo (+13,7% da -3,2% in settembre) suggerendo un'inversione di tendenza anche per la componente residenziale.

Disoccupazione ai minimi L'aumento dell'occupazione è tornato robusto in ottobre (+261mila i dipendenti non agricoli, dopo il +18mila di settembre), come largamente atteso esauriti gli effetti degli uragani. Il tasso di disoccupazione è ai minimi da agosto 2000 (4,1%), mentre la crescita dei salari nominali oscilla da inizio 2017 intorno al 2,6% annuo (era 3,2% nel 2007).

I consumi tengono il passo In ottobre le vendite al dettaglio al netto di auto e prodotti da costruzione rimangono vivaci (+0,4% su settembre) anche se, in termini reali, decelerano (nel terzo trimestre +3,8% annuo dopo tredici trimestri sopra il 4%). L'indice di fiducia (Conference Board) è salito in novembre a 129,2 da 126,2 in ottobre, il livello più alto dal novembre 2000.

Rischi al ribasso per il 2018 e per il 2019 Il Senato ha approvato il testo della riforma fiscale. Le differenze fra i disegni di legge della Camera e del Senato richiedono la riconciliazione per arrivare a un testo comune. La convergenza politica sull'obiettivo di una rapida conclusione dell'iter rende l'approvazione entro fine anno l'opzione più probabile. L'indeterminatezza circa i contenuti del provvedimento rende ancora incerti gli attesi effetti positivi. Per il 2019 rischi al ribasso originano da un percorso di normalizzazione dei tassi più restrittivo rispetto allo scenario base CSC (tre rialzi nel 2018 e due nel 2019 invece che due e uno) e da una possibile ulteriore strozzatura dell'offerta di lavoro derivante dall'attuazione di politiche antimigrazione. A ciò si aggiungono rischi di controeffetti della riforma fiscale innescati dalla ridefinizione degli incentivi fra i diversi settori d'attività.

1.2.4 Giappone

Crescita sostenuta dall'export... L'economia giapponese è cresciuta in estate (+0,3% congiunturale) per il settimo trimestre consecutivo, il periodo più prolungato degli ultimi quindici anni, dopo quello registrato tra la primavera 1999 e l'inverno 2001. Il rallentamento rispetto allo 0,6% registrato nel secondo trimestre è dovuto all'arretramento dei consumi privati (-0,5%), in particolare durevoli (-1,2% rispetto al secondo trimestre). Si tratta di una parentesi temporanea dovuta anche a fattori climatici (che hanno inciso su viaggi e trasporti), come conferma il miglioramento a ottobre della fiducia dei consumatori (44,5 il saldo da 43,9 di settembre). Il traino alla crescita è venuto dalla domanda estera (+1,5% le esportazioni sul secondo trimestre).

...e dagli investimenti privati Gli investimenti privati sono cresciuti nel terzo trimestre (+1,0% dopo -2,0% del secondo). Il dato dell'indagine condotta dal Ministero delle Finanze comporterà una revisione al rialzo della corrispondente componente nei conti nazionali (+1,3% da +0,2%) e anche della variazione del PIL nel terzo trimestre (+0,5% da +0,3%). Sostenuta dall'espansione della produzione manifatturiera (PMI a 53,6 a novembre, record da febbraio 2014), il PIL chiuderà il 2017 con un tasso di crescita pari all'1,5% per poi decelerare verso l'1,0% nel biennio 2018-2019.

1.2.5 Regno Unito

Resta alta l'incertezza legata alla Brexit... A nove mesi dall'avvio del divorzio del Regno Unito dall'UE (29 marzo 2017) non si sciolgono i principali nodi oggetto delle trattative. Qualche progresso è stato registrato nel firmare il *divorce bill* dopo che Londra si è detta disposta a pagare un prezzo per la Brexit che oscilla tra 44 e 55 miliardi di euro; ma restano ancora da chiarire aspetti chiave come l'impianto per regolare i flussi migratori e il regime per gli scambi di merci e servizi. L'incertezza è acuita dall'indebolimento del Governo May (due ministri persi negli ultimi mesi) sancito dal risultato elettorale dello scorso giugno, che ha portato a una riduzione dei seggi per i conservatori in Parlamento tale da far perdere loro la maggioranza.

...e ne risentono i consumi delle famiglie

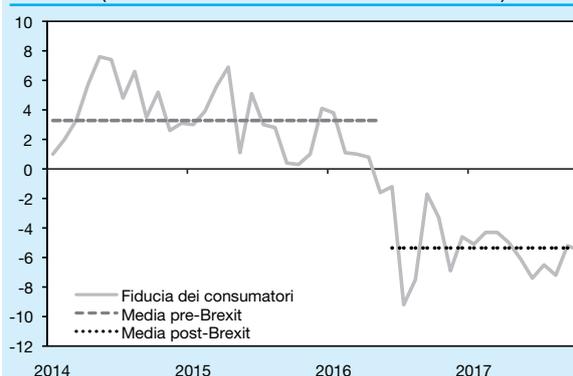
La fiducia dei consumatori resta molto bassa (media post-referendum Brexit a -5,4, dal 3,3 medio registrato tra inizio 2014 e metà 2016, Grafico 1.22). Al di là dell'esito finale delle negoziazioni, la Brexit ha già prodotto un effetto di impoverimento dell'economia, stimato in 404 sterline su base annuale per la famiglia media britannica¹. Ciò è il risultato del circolo vizioso avviato dal deprezzamento della sterlina (-13,3% sull'euro dai livelli pre-Brexit), con inflazione in aumento (+3,0% a ottobre e settembre, sopra l'obiettivo del 2,0%) e pressioni salariali al rialzo per trattenere lavoratori qualificati (la disoccupazione è

ai minimi storici per la caduta della forza lavoro dovuta alla fuga degli immigrati UE). In questo contesto particolarmente incerto e difficile, per sostenere la sterlina la Banca d'Inghilterra ha deciso a inizio novembre il primo rialzo del tasso ufficiale di interesse dall'inizio della crisi (luglio 2007), di un quarto di punto, portandolo allo 0,50% (da 0,25%).

Pur lasciando invariata la previsione di crescita dell'economia britannica per il 2017 (all'1,6%), il CSC ritocca al ribasso le stime per il 2018 (+1,3% da +1,5%) e prevede che lo stesso ritmo di crescita si mantenga nel 2019 (+1,3%). L'assunzione di fondo resta che si arrivi a un accordo condiviso tra le parti evitando lo scenario peggiore di *hard Brexit*, esito che tuttavia non è scontato.

Grafico 1.22

Resta bassa la fiducia dei consumatori UK (Indice GFK sulla fiducia dei consumatori)



Fonte: elaborazioni CSC su dati DG ECFIN.

¹ Si veda Breinlich H., Leromain E., Novy D., Sampson T. (2017), The consequences of the Brexit vote for UK inflation and living standards: First evidence, *Technical paper*, London School of Economics.

1.2.6 Emergenti

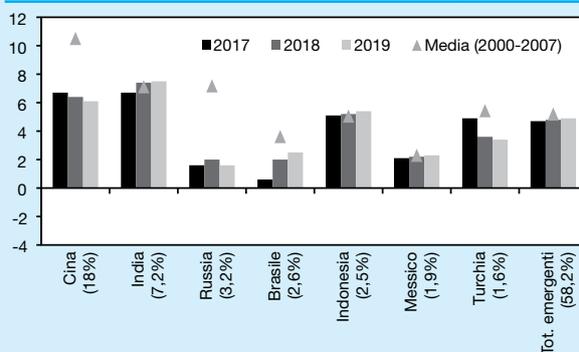
La crescita si irrobustisce... Il CSC lascia invariate le stime di crescita del PIL per l'insieme dei paesi emergenti nel 2017 (+4,7%) e nel 2018 (+4,8%); per il 2019 indica un'ulteriore accelerazione della crescita (+4,9%). Il ritmo di espansione sta tornando sui livelli osservati prima della crisi (+5,2% la media nel periodo 2000-2007; Grafico 1.23).

...ma resta critico il contesto geopolitico Le prospettive economiche di molti paesi emergenti sono rese incerte dalle tensioni politiche, con ricadute dirette e indirette sul resto del Mondo. Sul fronte Corea del Nord, il 20 novembre il Presidente Trump ha reinserito il paese nella lista degli "Stati Canaglia", con l'intento di aumentare la pressione verso il disarmo nucleare²; ciò nonostante il 29 novembre Pyongyang ha effettuato un nuovo test missilistico. Non si allentano nemmeno le tensioni in Medio Oriente, con l'Arabia Saudita che sta tessendo le fila di una coalizione in chiave anti-iraniana, con l'intento di evitare che Teheran aumenti la sua influenza in Libano e Yemen. Rimane irrisolta la crisi siriana. Gli Emiri del Golfo guidati dall'Arabia Saudita continuano l'embargo nei confronti del Qatar, accusato di sostegno finanziario al terrorismo e di collaborare con l'Iran. In tutte queste faglie di attrito (a cui va aggiunta quella in Crimea) Russia e USA si trovano su fronti contrapposti.

PIL emergenti: i BRIC pesano oltre la metà... Il peso dei nuovi mercati sul PIL globale (calcolato a parità di potere di acquisto) continuerà ad aumentare nell'orizzonte di previsione, superando il 60% nel 2019 (dal 58,2% nel 2016). Dai BRIC proviene oltre la metà del prodotto degli emergenti, con la Cina in testa, che rappresenta da sola il 31% dell'aggregato. La crescita è tuttavia

Grafico 1.23

Emergenti vicini ai ritmi di crescita pre-crisi
(PIL reale, var %, primi 7 paesi emergenti per peso sul PIL mondiale stimato a PPA nel 2016)

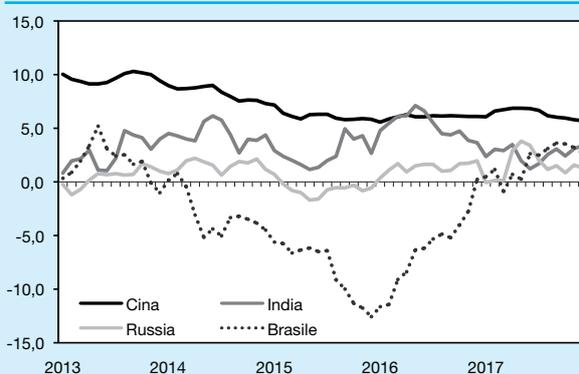


Tra parentesi il peso sul PIL mondiale.
Fonte: elaborazioni e stime CSC su dati FMI.

Il peso dei nuovi mercati sul PIL globale (calcolato a parità di potere di acquisto) continuerà ad aumentare nell'orizzonte di previsione, superando il 60% nel 2019 (dal 58,2% nel 2016). Dai BRIC proviene oltre la metà del prodotto degli emergenti, con la Cina in testa, che rappresenta da sola il 31% dell'aggregato. La crescita è tuttavia

Grafico 1.24

Manifattura BRIC in crescita corale
(Var. % annue della produzione, dati mensili)



Medie mobili centrate a tre termini.
Fonte: elaborazioni CSC su dati Thomson Reuters.

² La definizione di "Stato Canaglia" risale al *National Missile Defence Act* del 1999 e si diffuse maggiormente nei media dopo gli attentati del settembre 2001. Nel 2008 la Corea del Nord era stata cancellata dalla lista dal Presidente George W. Bush. Ad oggi la lista include anche Iran, Siria e Sudan.

sempre più diffusa tra i paesi emergenti e meno dipendente dall'andamento della Cina (il cui contributo all'incremento totale degli emergenti scenderà al 40% nel 2019 dal 47% nel 2016).

...con produzione in espansione corale... La manifattura cinese è quella che cresce ai ritmi più sostenuti (+6,4% nel 2017), seppure lungo un percorso di graduale rallentamento (+7,5% in media nel 2013-2016); segue quella dell'India con un +2,7% nel 2017 (da +3,8% medio nel 2013-2016). Crescono a ritmi più lenti, ma in netta ripresa, la manifattura brasiliana (+1,9% da -3,9%) e quella russa (+1,7% da +0,6%; Grafico 1.24).

...e dinamica favorevole dei prezzi L'inflazione rimane contenuta nei BRIC: in Brasile in ottobre si è attestata all'1,8% (da una media del 3,3% nei mesi precedenti del 2017), in Russia al 2,7% (da 4,1%), in India al 3,6% (da 2,9%) e in Cina all'1,9% (da 1,5%); ciò lascia ampi spazi per interventi espansivi di politica monetaria.

Cina

In Cina atterraggio più graduale Il CSC rivede leggermente al rialzo le stime di crescita per la Cina: il PIL aumenterà del 6,7% nel 2017 (+6,6% previsto in settembre) e del 6,4% nel 2018 (da +6,2%); nel 2019 l'economia cinese è attesa crescere del 6,1%. Il miglioramento sconta i buoni risultati realizzati nel primo e nel secondo trimestre (+6,9% in entrambi), che hanno sicuramente risentito dell'avvicinarsi del Congresso del Partito Comunista (tenutosi in ottobre), in vista del quale si è puntato ad avere un'economia solida e con una crescita in linea con gli obiettivi governativi; è possibile che, passato il Congresso, nei prossimi mesi si assista a un più deciso rallentamento.

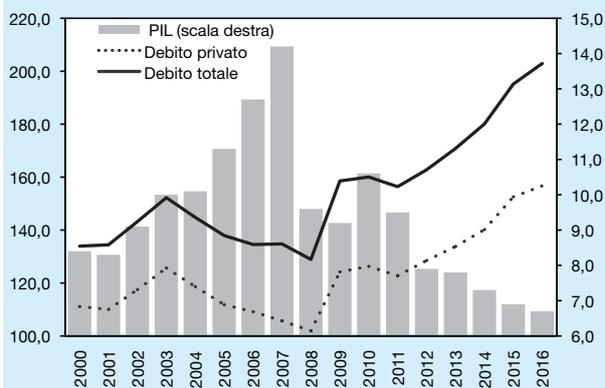
Si rafforza la leadership di Xi Jinping Al termine del Congresso il partito comunista cinese ha approvato in modo unanime l'inclusione del nome e del pensiero di Xi Jinping nella Costituzione, elevandolo al rango del fondatore Mao Zedong. Tale riconoscimento ha sciolto ogni dubbio sul fatto che la leadership del Presidente potesse essere ridimensionata da spaccature interne al partito. Il Presidente ha dichiarato esplicitamente di voler condurre la seconda economia mondiale verso una «nuova era», lasciando trasparire l'impegno di rafforzare il ruolo geopolitico della Cina nel Mondo, in linea con il suo peso economico. I principali obiettivi comprendono: spostare la manifattura verso produzioni a più alto contenuto tecnologico e nella parte medio-alta delle catene globali del valore; lasciare più spazio al mercato nel fissare tassi di cambio e di interesse; aumentare gli IDE in uscita e in entrata.

Resta il rischio dell'elevato debito Tra i nodi fondamentali da sciogliere per assicurare un percorso di sviluppo sostenibile permane la questione del debito, che a partire dal 2009 ha subito un'impennata, passando dal 128,9% del PIL nel 2008 al 202,9% nel 2016. A pesare è soprattutto la componente del debito privato delle imprese (che si è attestata nel 2016 al 156,7% del PIL rispetto al 46,2% del debito pubblico; Grafico 1.25). Lo squilibrio è legato al massiccio sostegno del credito bancario offerto alle imprese, in assenza di una corrispettiva crescita dei profitti e in ottemperanza agli obiettivi di politica economica, rendendo difficile il pagamento degli interessi maturati sui debiti contratti. Ciò è peculiare soprattutto delle imprese statali, ma negli

ultimi anni si è esteso anche al settore immobiliare. La sfida resta quella di garantire un aumento della produttività, incanalando i finanziamenti verso le imprese più competitive e drenando capitali dalle grandi imprese statali altamente indebitate. Il governo cinese sembra in grado di condurre la Cina su un sentiero di crescita stabile grazie a: l'alto tasso di risparmio (45,8% del PIL nel 2016), le elevate riserve valutarie, il surplus commerciale (1,7% del PIL), il buon grado di diversificazione dell'economia e, soprattutto, le leve di controllo dirette per intervenire sull'economia, quali le imprese statali e le banche pubbliche.

Grafico 1.25

Rallenta il PIL cinese, sale il peso del debito (Var % del PIL e incidenza % del debito sul PIL)



Fonte: elaborazioni CSC su dati FMI e BM.

India

Le riforme costano nell'immediato... Tra il 2016 e il 2017 in India sono state implementate riforme altamente incisive e l'economia ne ha risentito più del previsto: prima lo shock da de-monetizzazione³, che ha portato a una riduzione sostanziale del circolante, poi l'introduzione della tassazione unificata sul valore aggiunto negli acquisti di beni e servizi. La crescita dell'anno in corso continua a essere rivista al ribasso proprio in conseguenza di questi cambiamenti radicali (+6,7%, da +7,3% previsto a settembre).

...ma migliorano le prospettive Sono le stesse riforme che, una volta superata la fase di transizione per la loro implementazione, inducono un miglioramento nelle prospettive di crescita del paese: il CSC lascia invariate le previsioni per il 2018 (+7,4%) e prevede un'accelerazione per il 2019 (+7,5%). Ciò sotto l'assunzione che il prezzo del petrolio cresca secondo le attese, visto che l'India soddisfa l'80% del fabbisogno di idrocarburi con le importazioni.

Russia

Il prezzo del greggio aiuta la Russia L'aumento del prezzo del petrolio sostiene l'export russo e l'economia nel suo insieme, che sembra avviarsi su un percorso di stabilizzazione, come testimoniato dall'andamento del rublo (attestatosi nel 2017 a 65,8 rubli per euro da 74,1 nel 2016; Grafico 1.26). L'accelerazione della domanda internazionale e la stabilità del greggio per i mesi a venire inducono un'ulteriore revisione al rialzo nella stima del CSC di aumento del PIL nel

³ L'8 novembre 2016 il governo ha ritirato dalla circolazione le banconote da 500 e 1000 rupie per contrastare contraffazione, evasione, corruzione e finanziamento al terrorismo.

2017 (+1,9% da +1,8% di settembre); resta invariata per il 2018 (+2,0%, dopo che era già stata rivista molto al rialzo dall'1,4% di giugno); per il 2019 si prevede un rallentamento (+1,6%).

Non si attenua la tensione in Crimea La crisi in Ucraina continua a ripercuotersi sull'economia russa. Il 14 settembre il Consiglio dell'UE ha prolungato le sanzioni al 15 marzo 2018, perché ha reputato che non si siano fatti sufficienti progressi per alleviare i rischi per l'integrità territoriale, la sovranità e l'indipendenza dell'Ucraina. Le sanzioni sono verso persone ed entità giuridiche russe e consistono nel congelamento di patrimoni finanziari e limitazioni ai viaggi; la lista comprende in tutto 150 persone e 38 imprese.

Brasile

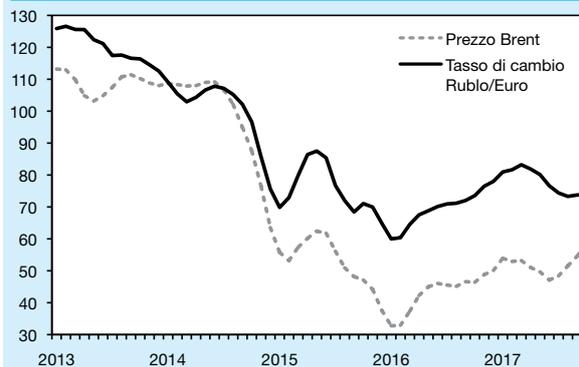
La stabilizzazione politica consolida la ripresa Il 25 ottobre il Presidente Temer è stato sottratto, per la seconda volta in pochi mesi, alla possibilità di subire un processo per corruzione (in agosto il Congresso brasiliano aveva già espresso voto contrario al processo davanti alla Corte Suprema); l'attesa resta che l'incarico scada naturalmente alla fine del mandato nel dicembre 2018. Alla stabilizzazione politica si è accompagnata quella economica: export in crescita (+1,8% nel primo semestre 2017 rispetto allo stesso periodo nel 2016), cambio fermo intorno ai 3,6 real per euro nei primi 11 mesi del 2017 (3,8 nel 2016), inflazione sotto il 2% da un trimestre (+9,2% la media del 2016) e tasso di interesse della Banca centrale che si avvia verso il 7% (7,5% a ottobre, 13% ancora a gennaio). Il CSC ritocca dunque verso l'alto le previsioni di crescita del PIL per il 2017 (+0,6% contro +0,5% stimato in settembre) e per il 2018 (+2,0% da +1,9%); per il 2019 è attesa un'ulteriore accelerazione (+2,5%), seppure soggetta a forti incertezze politiche legate alla successione di Temer.

Gli emergenti europei

Crescita robusta Negli ultimi dieci anni il peso dei paesi europei centro-orientali (ancora classificati come emergenti dall'FMI) è risultato in costante aumento rispetto al PIL aggregato dell'UE (misurato a parità di potere di acquisto): nel 2007 era dell'8,7%, nel 2016 era di poco superiore al 10% ed è atteso raggiungere il 10,5% nel 2019 (Grafico 1.27). Nell'orizzonte previsionale la crescita sarà sostenuta: +4,1% nel 2017, +3,5% nel 2018 e +3,1% nel 2019. Il maggior contributo

Grafico 1.26

Il rublo migliora sulla scia del Brent (Indici, 2014=100, dati mensili)



Medie mobili centrate a tre termini.

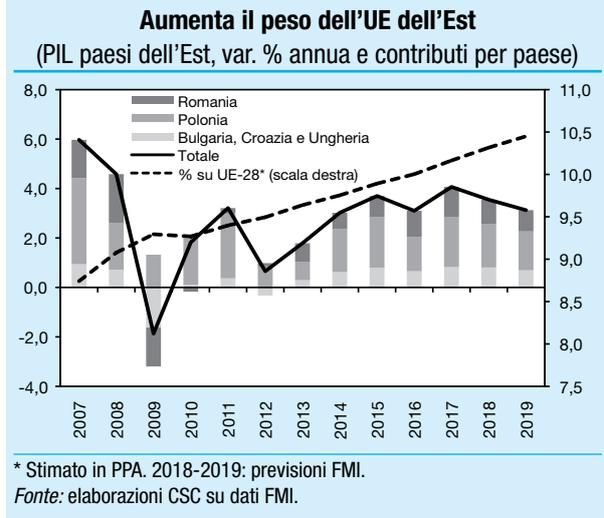
Fonte: elaborazioni CSC su dati Thomson Reuters.

verrà dalla Polonia che crescerà del 3,8% nel 2017, da +3,3% stimato in settembre, +3,4% nel 2018, invariato, e +3,0% nel 2019 e dalla Romania (+5,2% nel 2017, da +4,2% stimato in settembre, +4,2% nel 2018, da +3,5%, e +3,8% nel 2019).

Altri emergenti

Il CSC rivede al rialzo anche le stime di altri importanti paesi emergenti: svetta la Turchia, con stime che sono state aggiornate al 4,9% per il 2017, da +3,2% in settembre, +3,6% per il 2018, da +3,3%, e +3,4% nel 2019; seguita dalla Malesia (+5,4% da +4,5% per il 2017, +4,8% da +4,5% per il 2018 e +4,8% nel 2019) e dalla Thailandia (+3,5% per il 2017 e il 2018, rispettivamente da +3,2% e +3,3% stimati in settembre, +3,3% per il 2019).

Grafico 1.27



1.2.7 Prezzi delle materie prime

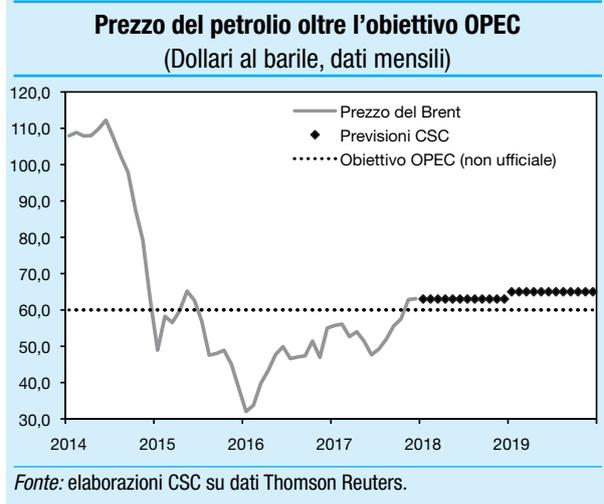
Petrolio: prezzo all'obiettivo OPEC Nello scenario CSC la quotazione del Brent è prevista nel 2018 a 63 dollari al barile, intorno ai valori correnti (63 a novembre, 54 in media nel 2017), per poi salire a 65 dollari nel 2019. A settembre si ipotizzava una stabilità nel 2018 a 52 dollari. Il profilo del prezzo delineato dal CSC è esposto a rischi sia al ribasso sia al rialzo, date le molte variabili in gioco di mercato fisico e geo-politiche.

Le attese dei mercati indicano una piccola flessione dei prezzi il prossimo anno: i *future* sul Brent pongono la quotazione a 61 dollari a fine 2018. L'offerta mondiale, però, resterà appena sotto la domanda l'anno prossimo, grazie all'accordo OPEC e non-OPEC per un prolungamento del congelamento della produzione.

Il prezzo del Brent è salito a 62,8 dollari al barile in media a novembre, e a 63,1 a inizio dicembre, da un minimo di 47,7 a giugno (54,0 nei primi undici mesi; Grafico 1.28). Le quotazioni, dunque, si sono infine portate su un livello coerente con gli obiettivi OPEC (60 dollari al barile).

Negli ultimi mesi il prezzo è spinto da vari fattori: tensioni politiche in Arabia

Grafico 1.28



Saudita, incertezza sull'export dal Kurdistan iracheno, attesa che il congelamento OPEC e non-OPEC proseguisse oltre marzo 2018, temporanei stop all'estrazione USA a causa degli uragani, buone previsioni di crescita della domanda mondiale, scorte USA di greggio meno abbondanti (-14% a novembre dal picco di marzo, -77 mb). Le quotazioni, quindi, stanno incorporando anche un "premio" per il rischio geo-politico.

Le oscillazioni delle quotazioni del Brent si sono ridotte, ma restano ampie. La deviazione standard del prezzo giornaliero è scesa a 3,9 dollari nei primi undici mesi del 2017, da 6,8 nel 2016. Quest'anno il prezzo ha oscillato in una fascia di 8 dollari (ossia del 15%) intorno alla media, dai 14 dollari dell'anno scorso (30%).

L'estrazione USA cresce L'offerta di greggio USA è salita a 9,6 mbg a novembre, da un minimo di 8,5 nell'ottobre 2016, riportandosi al precedente picco di metà 2015. Nonostante qualche pausa negli ultimi mesi, resta uno dei motori dell'offerta mondiale. A settembre e a ottobre si sono registrate brevi ma forti riduzioni dell'estrazione dovute agli uragani (fino a -1,1 mbg nei dati settimanali). Il costante progresso tecnologico nell'industria dello *shale oil* ha abbassato i costi di perforazione e accresciuto l'efficienza, rendendo redditizia l'estrazione a prezzi ai quali prima sarebbe stata in perdita.

Ciò ha indebolito la posizione dell'OPEC: per il Cartello è difficile tenere alto il prezzo e, contestualmente, preservare le quote di mercato. Con la strategia dei tagli produttivi la quota OPEC è scesa al 40,1% sul totale mondiale in ottobre (minimo a 39,8% a febbraio), da 40,7% nell'estate 2016. I risultati recenti sul prezzo, sebbene tardivi, sostengono gli introiti petroliferi dei paesi del Cartello.

Congelamento prolungato L'accordo per il congelamento della produzione sui livelli raggiunti con il taglio di inizio 2017 (-1,2 mbg l'obiettivo OPEC, -0,6 mbg non-OPEC), non viene rispettato integralmente da vari paesi.

In ottobre l'estrazione OPEC è stata di 32,8 mbg (esclusi NGL e altri liquidi), da 31,9 mbg toccati in aprile (33,4 a novembre 2016). Perciò il taglio realizzato è di appena -0,7 mbg (era arrivato a -1,6). Negli ultimi mesi la produzione è stabile in Libia, dopo il recupero estivo (1,0 mbg, 0,5 in aprile) e Nigeria (1,7 mbg, da 1,4), paesi esentati dalla ripartizione del taglio. Offerta stabile anche in Arabia Saudita (10,2 mbg). Cala poco in Iraq (4,4 mbg, da 4,5) e cresce in Iran (picco di 3,9 mbg).

Il congelamento fino a marzo non era, comunque, sufficiente a ottenere una riduzione duratura delle scorte mondiali di petrolio. Perciò è stato deciso il suo prolungamento a tutto il 2018. Infatti, la produzione dei paesi coinvolti, in assenza di tale prolungamento, era prevista risalire il prossimo anno (stime EIA), riportando l'offerta sopra la domanda. Negli ultimi mesi, vista la crescente intesa tra Arabia Saudita e Russia, si era diffusa l'attesa di un rinnovo del taglio e i mercati l'hanno incorporata nei prezzi. La decisione è stata presa il 30 novembre anche se "de-potenziata", perchè è previsto che già a giugno 2018 l'accordo possa essere modificato.

Ampia la capacità OPEC inutilizzata Negli ultimi mesi la capacità inutilizzata OPEC resta stabile ed elevata (2,1 mbg in ottobre, era 2,3 mbg in aprile). Il "cuscinetto" OPEC è ampio rispetto ai

minimi di fine 2016 (1,0 mbg), indicando che il mercato mondiale è meno esposto a eventuali shock di offerta, visto che il cartello ha spazio per rapidi aumenti della produzione. Contribuisce a tenere ampia la capacità estrattiva a disposizione il fatto che gli impianti inutilizzabili nel Cartello si mantengono bassi, a 1,2 mbg in ottobre (erano a 1,9 mbg da fine 2016 ad aprile 2017).

Pure nei paesi non-OPEC la capacità estrattiva sta soffrendo poche interruzioni (dovute anche a problemi tecnici o fenomeni naturali): solo 0,3 mbg la decurtazione in ottobre (da 0,8 in aprile), quasi interamente in Sudan e Yemen.

Offerta appena sotto la domanda nel 2018 Lo scenario EIA aggiornato il 7 novembre, che tiene conto di tutti questi andamenti ma non del prolungamento del congelamento a fine 2018, stima un piccolo decumulo delle scorte mondiali, di 0,2 mbg, nella media del 2017 (in agosto si stimava una stabilità). Per il 2018 prevedeva un nuovo accumulo, di 0,3 mbg (0,2 previsto in precedenza). Il nuovo accordo OPEC-non OPEC dovrebbe, invece, favorire il proseguimento della lenta riduzione degli enormi stock mondiali (di 0,1 mbg, stime CSC). Secondo alcune stime, è stata finora ottenuta circa la metà del decumulo desiderato.

Nel 2017 la domanda mondiale in espansione (+1,3 mbg) ha superato l'offerta, sostenendo le quotazioni. La produzione, infatti, è cresciuta meno (+0,8 mbg). È sostenuta solo dall'aumento nei paesi non-OPEC, in gran parte USA (+0,6). L'estrazione OPEC invece si riduce (-0,2 appena), per l'applicazione solo parziale del congelamento.

Nel 2018 la produzione mondiale balza (+1,9 mbg, stime CSC), grazie a una forte crescita negli USA (+1,2) e nonostante il congelamento OPEC-non OPEC prorogato. I consumi di greggio sono previsti in forte accelerazione (+1,8 mbg), ma meno dell'offerta. Resta, così, un piccolo eccesso di consumo, che sostiene il prezzo.

Per il 2019, l'attesa è che l'espansione della domanda di greggio prosegua a ritmi robusti, sulla scia di una crescita economica in accelerazione negli emergenti, tendendo a rimanere appena sopra all'offerta che pure rimbalzerà per la fine del congelamento, sostenendo le quotazioni.

Prezzi non-oil volatili e divergenti Nel 2017 le quotazioni delle materie prime non energetiche stanno registrando andamenti volatili e divergenti, dopo i ribassi generalizzati del 2014-2015. Tra gli input alimentari, il prezzo è in salita per il grano (+11,1% a novembre da inizio anno) ma diminuisce per il mais (-5,3%). Ampi divari anche tra i metalli: significativi il rincaro del rame (+20,8%) e l'indebolimento del ferro (-16,8%). Tra gli agricoli *non-food*, in calo il prezzo del cotone (-3,9%). Sia per il ferro sia per il cotone, si è registrato un profilo crescente del prezzo nel 2016 e fino ai primi mesi di quest'anno, seguiti dalla forte flessione.

Tutte le quotazioni sono sopra le medie di lungo periodo, sia le agricole (+13,7% il cotone sui livelli medi del 1990-2009, +19,7% il grano, +21,7% il mais) sia i metalli (ferro +73,5%, rame +121,5%).

Nella media 2017, le quotazioni dell'aggregato degli input alimentari risulteranno praticamente invariate (-0,1%, stime World Bank). Un rincaro, invece, si ha per le commodity agricole non alimentari (+2,5%) e ancor più per i metalli non ferrosi (+22,7%), dopo la caduta del 2016.

Equilibrio precario domanda-offerta La volatilità dei prezzi di varie commodity non energetiche nel 2017 è spiegata da un mercato fisico mondiale con un equilibrio incerto tra domanda e offerta. La produzione di molte materie prime è divenuta relativamente scarsa rispetto alla forte accelerazione del consumo, soprattutto tra i metalli. Per alcune altre (come il cotone) avviene il contrario, grazie al forte aumento dell'offerta.

Rincari frenati nel prossimo biennio Nel 2018, il consolidamento della crescita dell'economia mondiale sosterrà il recupero dei prezzi. Ripartiranno quelli alimentari (+1,2%) e proseguirà, più lenta, la risalita delle commodity agricole non alimentari (+1,6%) e dei metalli non ferrosi (+1,7%; previsioni World Bank; Grafico 1.29). Nel 2019 la previsione è di proseguimento delle tendenze del 2018, con un ulteriore rincaro in tutte le categorie di commodity non energetiche: su ritmi invariati gli alimentari (+1,2%) e le agricole *non-food* (+1,6%), in frenata invece i metalli (+0,9%).

1.2.8 Politiche monetarie

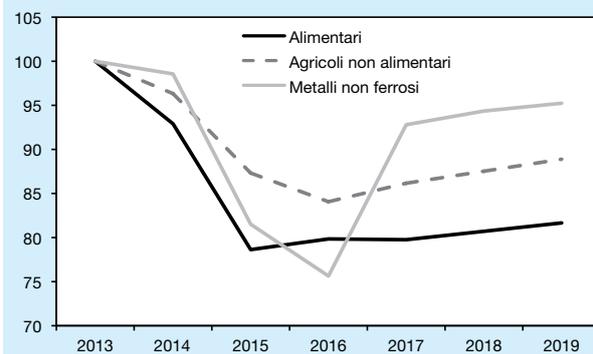
Tassi BCE: primo ritocco nel 2019 La BCE prosegue con le misure iper-espansive, pensate per stimolare credito, domanda interna e prezzi, a fronte di un'inflazione bassa nell'Eurozona (+1,4% annuo in ottobre, +0,9% al netto di energetici e alimentari).

Nella riunione di ottobre (la prossima è il 14 dicembre) la BCE ha ribadito che i tassi resteranno ai minimi ancora a lungo: zero sui prestiti alle banche, -0,40% sui loro depositi. L'indicazione di un intervallo di tempo lungo tra lo stop agli acquisti di titoli e il primo rialzo dei tassi non è cambiata.

L'azione BCE sta tenendo giù i tassi di mercato. L'Euribor a tre mesi è in territorio negativo da due anni e mezzo: -0,33% a novembre, invariato da inizio 2017. I *future* lo segnalano stabile fino a fine 2018 (-0,27%) e in risalita a zero entro fine 2019

Grafico 1.29

Lenta risalita per le commodity non oil (Indici in dollari, 2013=100)

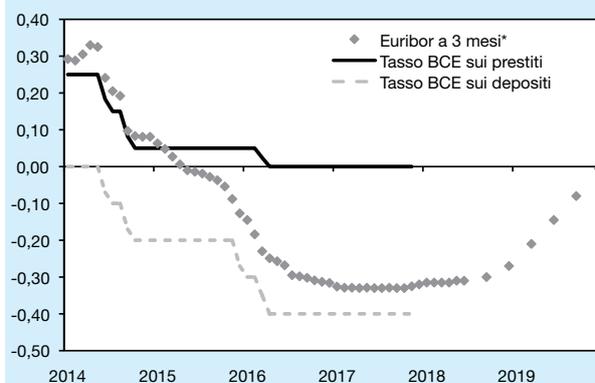


2018-2019: previsioni Banca Mondiale (ottobre 2017).

Fonte: elaborazioni CSC su dati Banca Mondiale.

Grafico 1.30

Rialzi nel 2019 per i tassi Eurozona (Valori %, dati mensili)



* Da dicembre 2017: tassi impliciti nei *future*.

Fonte: elaborazioni CSC su dati Thomson Reuters, CME.

...prestiti BCE elevati e stabili... I prestiti della BCE alle banche dell'Eurozona sono sostanzialmente stabili: 767 miliardi di euro a novembre, da 784 raggiunti a marzo (500 nel giugno 2016). Sono costituiti dalle operazioni tradizionali a breve (MRO) per 3 miliardi e da quelle a più lungo termine per 764 miliardi. L'espansione da metà 2016 a marzo 2017 è stata dovuta alle quattro T-LTRO2, con cui la BCE ha prestato 739 miliardi. Le banche hanno, contestualmente, restituito buona parte dei fondi presi con le precedenti T-LTRO. Al momento non sono previste altre aste straordinarie.

Le T-LTRO2, cadenzate ogni tre mesi, hanno durata di 4 anni, perciò le risorse resteranno a lungo nei bilanci bancari, l'ultima tranche fino a marzo 2021, salvo rimborsi anticipati. Le T-LTRO2 contengono un forte incentivo affinché le banche utilizzino i fondi BCE per erogare prestiti a famiglie e imprese: il tasso è pari a quello sulle MRO (attualmente zero), ma se il credito salirà oltre determinate soglie le banche beneficeranno di tassi negativi, fino a -0,40%. I prestiti BCE sono importanti per molte banche (252 miliardi quelli presi da istituti italiani, 6,5% del passivo) e hanno favorito la riduzione del costo del credito in molti paesi, compresa l'Italia.

...ma salgono i depositi in BCE I depositi delle banche dell'Eurozona presso la BCE sono ai massimi storici: 1.982 miliardi a novembre (210 nel settembre 2014). L'aumento sta avvenendo in parallelo con gli acquisti di titoli da parte della BCE, ma a una velocità minore: le banche cioè parcheggiano parte della liquidità che ricavano dalla cessione di titoli alla stessa BCE. I depositi, inoltre, sono cresciuti in occasione delle T-LTRO2 (specie l'ultima a marzo 2017). Ciò avviene sebbene gli istituti debbano pagare per tenere depositi presso Francoforte e indica avversione al rischio e preferenza per la liquidità ancora elevate.

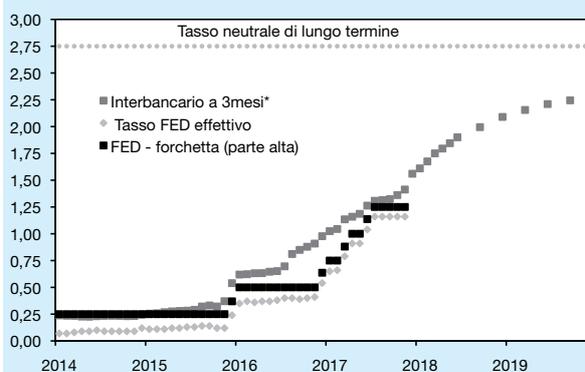
Questo riduce l'efficacia della politica monetaria nel favorire il credito. Le risorse effettivamente immesse dalla BCE nel sistema bancario possono essere misurate dalla somma dei prestiti BCE e dei titoli acquistati al netto dei depositi. L'espansione di tali risorse è comunque significativa: 1.087 miliardi di euro a novembre, da 459 nel settembre 2014.

La FED procede a rialzare i tassi Il tasso di riferimento FED è stato aumentato a giugno a 1,00-1,25% (1,16% il tasso effettivo a novembre). Da fine 2015, la FED ha realizzato quattro rialzi, di cui due nel 2017. Il prossimo è atteso nella riunione del 13 dicembre.

La disoccupazione USA è scesa al 4,1% in ottobre, ben al di sotto del valore di lungo periodo indicato dal FOMC (4,5%-4,8%). La dinamica dell'indice totale dei prezzi è in linea con l'obiettivo (+2,0% annuo in ottobre), ma al netto di energia e alimentari resta poco sotto (+1,8%). Le attese di inflazione, misurate sui titoli pubblici a 10 anni indicizzati ai prezzi, sono salite vicino ai

Grafico 1.32

La FED prosegue la normalizzazione monetaria (USA, valori %, dati mensili)



* Da dicembre 2017: tassi impliciti nei future.

Fonte: elaborazioni CSC su dati Thomson Reuters, CME.

valori desiderati (+1,9% a novembre, da +1,7% a giugno). La FED, dopo il raggiungimento dell'obiettivo sul mercato del lavoro, guarda ancora con attenzione alla dinamica dei prezzi.

Vari esponenti del FOMC si sono dichiarati favorevoli a un totale di tre rialzi dei tassi quest'anno (12 membri su 16 alla riunione di settembre), condizionati al fatto che i dati in uscita confermino i progressi sui prezzi. In media, i membri del FOMC a settembre hanno segnalato un livello desiderato a 1,25%-1,50% a fine 2017, 2,00%-2,25% a fine 2018 e 2,50-2,75% a fine 2019. Ovvero, tre rialzi nel 2017, tre nel 2018 e due nel 2019. Ciò conferma l'alta probabilità di un ritocco di 0,25 punti a dicembre. Va ricordato che negli ultimi anni il sentiero "desiderato" dei tassi è stato più volte rivisto al ribasso dal FOMC.

I mercati si attendono maggiore gradualità I mercati si attendono un aumento più graduale dei tassi: l'interbancario a tre mesi USA è salito all'1,43% a novembre e il *future* lo pone a 1,56% a fine 2017, a 2,09% a fine 2018 e a 2,29% a fine 2019 (Grafico 1.32), coerente con due rialzi il prossimo anno e uno il 2019. Secondo le stime CME (*Chicago Mercantile Exchange*) il rialzo a dicembre è certo: la probabilità di tassi a 1,25-1,50% è del 90,2% (quella di 1,50-1,75% è del 9,8%); mentre per il 2018 la probabilità che entro novembre i tassi arrivino a 1,75-2,00% è del 36,4% e a 2,00-2,25% è solo del 17,2%. Ciò è coerente con due rialzi nel 2018.

Nello scenario CSC, come già a settembre, la FED aumenta il tasso di riferimento a dicembre di 0,25 punti, chiudendo il 2017 con tre rialzi, a 1,25-1,50%. L'azione restrittiva prosegue con altri due ritocchi nel 2018, arrivando a 1,75-2,00% e con un rialzo nel 2019 (a 2,00-2,25%). Il tasso interbancario USA sarà in media all'1,26% nel 2017 (da 0,74% nel 2016), salendo all'1,89% nel 2018 e al 2,21% nel 2019.

Un rischio dello scenario è rappresentato dal cambio al vertice FED: nel febbraio 2018 scade il mandato della Presidente Janet Yellen e il sostituto designato è Jerome Powell, già membro del Board. L'avvicendamento comunque non dovrebbe modificare significativamente l'approccio di politica monetaria e quindi il sentiero dei tassi, dato che negli ultimi anni Powell ha votato a favore delle decisioni principali della FED. Inoltre, a seguito delle dimissioni del Vice-Presidente Stanley Fischer a inizio settembre, sono vacanti in tutto tre seggi nel board FED e saranno quattro con l'uscita di scena di Yellen. Per queste posizioni la nomina è di competenza del Presidente USA.

Larga la forbice con la BCE Il tasso FED continuerà ad allontanarsi da quello BCE. Il differenziale BCE-FED è pari a -1,16 punti percentuali a novembre (considerando il tasso effettivo negli USA). Nello scenario CSC si attesterà a -1,00 punti in media nel 2017 (-0,38 nel 2016) e salirà a -1,61 punti nel 2018 e a -1,83 nel 2019, quando è atteso il primo rialzo BCE.

Il sentiero FED di aumento dei tassi è molto graduale rispetto a precedenti fasi di rialzo (+4,25 punti nel 2004-2006). Il tasso rimarrà ancora sotto il livello "neutrale" di lungo periodo (stimato al 2,75% dal FOMC a settembre), ma con l'incremento atteso nello scenario CSC vi si avvicinerà molto a fine 2019 (0,50 punti la distanza residua). La politica monetaria USA resterà quindi espansiva, ma con uno stimolo molto ridotto.

La FED riduce lentamente lo stock di titoli La FED ha iniziato in ottobre a limitare il reinvestimento in nuovi titoli delle somme incassate dai rimborsi di quelli giunti a scadenza, lungo il sentiero

prefissato annunciato a giugno. Il primo step è non reinvestire, in un mese, 6 miliardi provenienti da *Treasury* scaduti e 4 miliardi da MBS; lo stock perciò ha iniziato a ridursi di 10 miliardi al mese. Il ritmo di riduzione salirà di 10 miliardi ogni 3 mesi. Entro un anno, la riduzione sarà di 50 miliardi al mese. Non sono previste vendite di titoli in portafoglio.

L'enorme stock accumulato con il QE ha quindi iniziato a diminuire: 2.457 miliardi di dollari in titoli pubblici a novembre (da 2.466 in ottobre; 55,2% dell'attivo della Banca) e 1.776 miliardi di *Mortgage Backed Securities* (cartolarizzazioni di mutui, 39,9%). La composizione dello stock, con più bond pubblici che privati, resta simile a quella nel bilancio BCE.

Intanto, la FED continua ad accorciare la durata dei titoli in portafoglio, proprio per favorire la riduzione automatica dello stock attraverso la loro scadenza: la quota di *Treasury* con durata sotto i 12 mesi è cresciuta al 16,6% a novembre (14,0% in agosto, 0,1% a fine 2014) e sono scese le quote dei titoli che maturano tra 1 e 5 anni (45,5%, da 47,2%), a 5-10 anni (11,9%, da 12,7%) e oltre i 10 anni (26,0%, da 26,2%).

1.2.9 Tassi, Borse e cambi

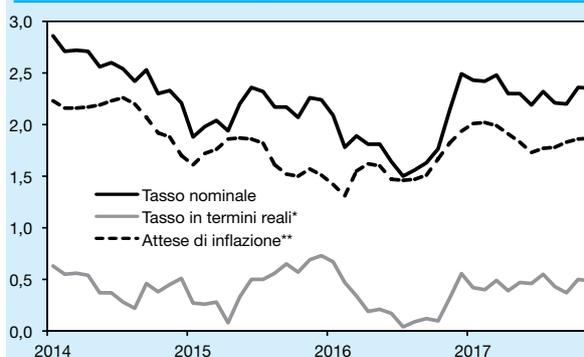
Tassi a lunga in aumento I tassi a lungo termine USA hanno registrato una risalita negli ultimi mesi, restando comunque sotto i massimi di fine 2016. Li spingono al rialzo la normalizzazione dei tassi a breve, la riduzione dello stock di titoli nel portafoglio FED e le positive attese sulla crescita. Il rendimento del *Treasury* decennale è salito al 2,4% a novembre (da 2,2% a settembre; Grafico 1.33). Minore l'aumento del tasso reale, calcolato sui titoli a dieci anni indicizzati all'inflazione: 0,5% a novembre (da 0,4%; 2,4% nella prima metà del 2007).

Borsa USA record Le quotazioni azionarie americane continuano a salire, raggiungendo nuovi massimi storici (+15,3% a novembre da inizio anno, indice S&P-500). La progressiva riduzione dello stimolo monetario espone i mercati azionari al rischio di una sensibile flessione. La volatilità per ora resta bassa: l'indice VIX, che riflette la propensione degli operatori a costruire una copertura a fronte delle oscillazioni del mercato, è a 10,7 a novembre (da 10,1 in ottobre; 13,1 nella prima metà del 2007).

In Europa le quotazioni di Borsa salgono a un ritmo simile: in Germania +13,7% a novembre da inizio anno, +17,0% in Italia dove, però, i valori sono del 4,7% inferiori ai massimi 2015. Le quotazioni bancarie mostrano un aumento molto sostenuto in Germania (+21,6% da inizio anno) e significativo anche in Italia (+18,3%), dove hanno subito una flessione da inizio ottobre

Grafico 1.33

Tassi reali bassi sui titoli USA
(Rendimento dei *Treasury* a 10 anni, valori %, dati mensili)



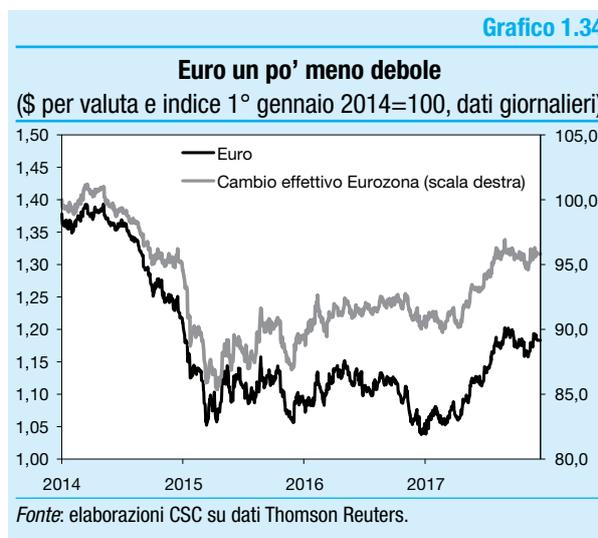
* Titoli indicizzati all'inflazione.

** Differenza tra i tassi nominali e quelli indicizzati all'inflazione.

Fonte: elaborazioni CSC su dati FED.

sulla scia della pubblicazione dell'addendum BCE sui flussi di NPL. I valori bancari restano, in entrambi i paesi, molto sotto i picchi 2015 (-31,9% e -38,9%).

L'euro si apprezza sul dollaro Il tasso di cambio dell'euro nei confronti del dollaro USA, dopo avere toccato un minimo di 1,04 a inizio 2017, si è apprezzato significativamente e a partire da agosto si è posizionato, al netto di alcune fluttuazioni, a quota 1,18 (Grafico 1.34). Da inizio anno l'euro si è rivalutato del 13,5% sul dollaro; una variazione di entità poco inferiore (con segno opposto) alla caduta avvenuta nella seconda metà 2014. Rispetto ai massimi del 2014, comunque, l'euro rimane svalutato: era a 1,38 nel marzo di quell'anno (-14,5%). Il cambio effettivo dell'euro è salito meno: +5,6% da inizio anno.



Fattori che spingono il cambio giù... L'allentamento monetario che la BCE ha realizzato con il QE resta il principale fattore che ha indebolito l'euro; l'effetto però è ora ridotto dalle attese dello stop degli acquisti netti della BCE e, nel 2019, del primo rialzo dei tassi previsto per fine anno. In direzione del rafforzamento del dollaro agisce il sentiero di normalizzazione dei tassi ufficiali che verrà seguito dalla FED e il decumulo dei titoli acquistati in precedenza dalla stessa FED, iniziato nell'ottobre 2017.

...e verso l'alto I dati migliori delle attese sulla ripresa europea, con una crescita del PIL superiore a quella USA nel biennio 2016-2017 (non accadeva da prima della crisi), stanno agendo a favore del rafforzamento dell'euro sul dollaro; nel prossimo biennio, tuttavia, il ritmo di espansione europeo è atteso tornare sotto quello USA. Anche i saldi dei conti con l'estero giocano a favore della moneta unica. L'Eurozona, infatti, ha un elevato surplus delle partite correnti, pari a 421 miliardi di dollari nel 2017, cioè al 3,4% del PIL (fonte OCSE); mentre negli Stati Uniti si registra un ampio deficit corrente, pari nel 2017 a 471 miliardi di dollari (2,4% del PIL).

Effetto incertezza politica L'elevata incertezza riguardo alle prossime decisioni dell'Amministrazione Trump, in materia di politica commerciale e di politica di bilancio, ha indebolito il dollaro. Anche nell'Eurozona, però, l'incertezza politica è in netto aumento; questo fatto non sembra, per il momento, turbare i mercati, rassicurati dalle ottime notizie economiche; costituisce, tuttavia, un significativo rischio al ribasso per la valuta unica nell'orizzonte previsivo.

Il CSC non effettua previsioni sulle valute e assume sia per il 2018 sia per il 2019 un cambio dollaro/euro fermo a 1,18, il valore di fine 2017. Per la media dell'anno in corso ciò comporta un cambio medio pari a 1,13. Ciò implica un apprezzamento rispetto al dollaro del 2,1% nel 2017 e del 4,4% nel 2018.

2 AFRICA: OPPORTUNITÀ E CRITICITÀ PER LO SVILUPPO

L'Africa racchiude oggi **sfide**, opportunità e **criticità** senza precedenti nella storia. Per se stessa e per l'intero pianeta.

Europa e Italia, per la vicinanza geografica e per i legami storici, sono in primo piano e possono giocare un **ruolo decisivo** nella complessa partita che si svolgerà nei prossimi decenni.

Nei primi tre lustri del nuovo millennio l'**economia** del continente africano è cresciuta in modo sostenuto (vicino al 5% medio annuo), lasciandosi alle spalle un quarto di secolo di stagnazione e arretramento nel reddito pro-capite.

È migliorato l'indice di **sviluppo umano**, che tiene conto anche di salute e istruzione, e si è ridotta la **povertà** in rapporto alla popolazione, anche se non in assoluto. Il numero di poveri, a seconda del criterio adottato, è oggi compreso fra i 388 e i 544 milioni, ossia fra il 30% e il 43% della popolazione complessiva.

La crescita ha avuto **caratteristiche originali**. Non ha interessato solo le economie ricche di risorse naturali (come Nigeria, Mozambico e Botswana) e, soprattutto negli ultimi anni, è stata più sostenuta nei paesi che ne sono sprovvisti (quali Etiopia, Ruanda e Tanzania).

Diversamente da quello che è successo negli emergenti asiatici, non è stata l'**industrializzazione** a trainare lo sviluppo, ma la transizione dall'agricoltura al **terziario**. Ciò consente ad alcune economie africane di essere meno dipendenti dalla domanda estera, ma con poca industria la **produttività** cresce più lentamente e non è facile prevedere quale **modello economico** possa garantire un ulteriore prolungato sviluppo.

Nel destino africano giocherà un ruolo cruciale la **demografia**. Con 1 miliardo e 256 milioni di abitanti (il 17% della popolazione mondiale) l'Africa è già un gigante. Lo sarà sempre di più nei prossimi decenni: nel 2050 la popolazione sarà esplosa a 2 miliardi e 528 milioni e, demograficamente, **un quarto** del Pianeta sarà africano.

Se in questo lasso di tempo, assieme al dividendo del forte aumento della quota di popolazione in età da lavoro, il **PIL pro-capite** raggiungesse quello odierno della Cina, l'economia africana avrebbe una stazza **cinque volte** superiore a quella di oggi. Nello stesso periodo, il PIL dei paesi avanzati crescerà poco più di due volte.

Se aggiungiamo a ciò le **questioni ambientali** e **migratorie**, destinate ad accentuarsi in misura notevolissima, appare evidente che le relazioni economiche e politiche con l'Africa sono e saranno decisive per tutto il globo e, specialmente, per i suoi vicini di casa.

L'Italia ha **ulteriori ragioni** (geografiche, demografiche e geopolitiche) per rafforzare le relazioni con l'Africa. Lo può fare utilizzando le **tre strategie** principali che ha a disposizione: la diplomazia della crescita, la cooperazione allo sviluppo e l'impegno anche militare per la stabilizzazione politica e la sicurezza del continente.

Deve farlo insieme ai principali alleati europei e proponendosi come attore principale nella **partnership Africa-UE**, rinnovata a fine novembre 2017 al summit di Abidjan. Anche perché **Stati Uniti** e **Cina**, che da tempo perseguono con efficacia chiare strategie per l'Africa, rappresentano protagonisti con i quali è difficile competere senza l'intervento UE.

Le iniziative europee, però, hanno ancora un elevato livello di **frammentazione** che ne riduce l'efficacia, come testimoniano i 19 progetti targati UE di elettrificazione del continente.

Confindustria propone un **piano italiano** per l'Africa che integri gli obiettivi europei e del quale essa stessa sarebbe primattrice. Le principali azioni del piano sono: a) la **formazione** linguistica, tecnica e manageriale di giovani africani all'interno di aziende italiane; b) la diffusione di **scuole superiori** per dirigenti industriali e bancari africani; c) il finanziamento di **start up industriali** nei paesi africani; d) l'utilizzo dell'**immigrazione** africana in Italia come agente di conoscenza e sviluppo dei mercati locali.

Da un sondaggio, condotto da Assafrica & Mediterraneo e CSC presso le Associazioni del Sistema confindustriale, emerge che le **imprese italiane** considerano la partnership industriale uno strumento importante per cogliere le opportunità offerte dal continente africano. Opportunità che, sempre secondo le Associazioni, possono essere favorite dal potenziamento di servizi finanziari (assicurazioni e credito all'export) e legali.

2.1 L’Africa tra presente e futuro

2.1.1 Un continente, molteplici diversità

Gigantesca per dimensione, con 30 milioni di km quadrati, un quinto delle terre emerse e quasi 100 volte l’Italia. Giovanissima per l’età della popolazione, con un’età mediana di 19 anni, contro i 30 a livello globale (dati 2015). In pieno boom demografico: la popolazione è destinata a triplicarsi nei prossimi 50 anni, da 1,2 a 3,5 miliardi, mentre il resto della popolazione mondiale crescerà di circa il 10%. L’Africa è un continente in continua crescita e cambiamento.

La percezione di un generalizzato sottosviluppo è solo uno dei numerosi luoghi comuni, che di solito si accompagna all’idea che l’Africa sia uno spazio omogeneo. È invece assai variegata, anche come conseguenza della sua grandezza: copre il 6% della superficie totale della terra ed è quattro volte più grande degli Stati Uniti.

L’Africa è una terra di grandi contrasti da un punto di vista geografico, storico e culturale, socio-politico ed economico. Ed è ricca di importanti diversità se prendiamo in considerazione le differenze linguistiche, di moneta, dei mercati e delle religioni. Dei 54 paesi che la compongono ce ne sono di piccoli (35 hanno meno di 10 milioni di abitanti) e giganteschi; alcuni sono chiusi all’interno (15), altri rivieraschi; si alternano produttori di petrolio e altre materie prime e paesi che non possono contare sulle risorse naturali; emergenti o al contrario ancora molto arretrati.

Dal punto di vista demografico, si possono individuare due grandi macroregioni densamente abitate: il blocco dell’Africa occidentale tra il Sahel e l’Atlantico con 200 milioni di abitanti e a Est le terre che si estendono dall’Eritrea all’Africa meridionale. Tra queste due dorsali vi è una zona di depressione demografica che va dal Sudan alla Namibia passando attraverso il bacino del Congo.

Geografie variabili Una prima e importante distinzione, pur ricordando che si trovano nello stesso continente, è quella tra l’Africa mediterranea (o Nordafrica) e l’Africa subsahariana. Il livello di sviluppo e di industrializzazione dei paesi settentrionali è notevolmente più elevato di quello dei subsahariani, che devono fare i conti con molteplici differenze culturali ed economiche anche al proprio interno. Marocco, Algeria, Tunisia ed Egitto sono ad uno stadio di sviluppo più avanzato e guardano molto più verso l’Europa anziché orientarsi verso l’area a sud. Il Sahara, il grande deserto che nella geografia africana costituisce un mondo a sé, un vero e proprio spartiacque che divide in due il continente, appare una barriera mentre il Mediterraneo è visto come una opportunità. Nella proiezione estera del Marocco convivono sia la collaborazione con l’Unione europea sia la vocazione “africana, araba e mediterranea”.

L’Africa orientale, aperta alle influenze arabe e asiatiche, attraverso la valle del Nilo e la costa orientale del continente è rivolta verso gli scambi con il vicino Medio Oriente. Presenta notevoli diversità dall’Africa occidentale, area con grandi varietà geografiche, di biodiversità e di culture, ricca di risorse naturali quali oro, diamanti, bauxite, manganese e petrolio, ma anche di risorse agricole come caffè e cacao.

Sviluppo non omogeneo Lo sviluppo economico del continente non procede in modo uniforme, con alcuni Paesi che crescono a ritmo elevato e altri che mostrano difficoltà¹, anche perché esistono differenti modelli di specializzazione, a volte basati sulle esportazioni di un unico settore. In Angola, per esempio, il 97% dell'export è costituito da prodotti energetici e in Gabon l'oro nero conta per il 60% del PIL.

Il modello di sviluppo basato sulle esportazioni di materie prime si è spesso rivelato controproducente. Come per esempio nel caso della Nigeria, una delle economie più grandi della regione grazie alle ingenti riserve di petrolio, gas naturale e altre materie prime (stagno, carbone, ferro, zinco, piombo, oro e uranio), ma poco capace di reagire alle variazioni dei prezzi, che oggi sembrano destinati a rimanere al di sotto dei picchi registrati nel 2013². Una terra ricca di materie prime in un continente, però, spesso vittima della "maledizione delle risorse"³. Stessa sorte per il Madagascar, uno dei paesi più poveri al mondo nonostante la sua ricchezza di risorse naturali (tra cui la rafia, la pesca e le foreste); l'isola è purtroppo nota per la cattiva amministrazione delle terre coltivabili⁴.

Altre economie si stanno al contrario diversificando velocemente, allontanandosi da un modello basato sulla vendita di materie prime ed importazione di prodotti finiti ed espandendosi soprattutto nell'area dei servizi, anche grazie a un utilizzo spesso innovativo delle tecnologie mobili e digitali. È quanto mostra l'esempio del Ruanda, protagonista di uno straordinario successo economico, anche grazie a due documenti programmatici "Vision 2020" e "Vision 2035", che descrivono un insieme di strategie per trasformare un'economia basata sull'agricoltura di sussistenza in un'economia basata sulla conoscenza tecnica e orientata alla fornitura di servizi, con l'ambizioso obiettivo di raggiungere lo status di Paese a reddito medio entro il 2020⁵. Il paese si sta impegnando per diventare *hub* regionale per l'ICT, i servizi, i settori delle conferenze e del turismo di qualità.

Attualmente il grosso della produzione manifatturiera del continente si concentra in 5 dei 54 Paesi: Egitto, Marocco, Nigeria, Sudafrica e Tunisia⁶.

Le organizzazioni sub regionali Processi di integrazione economica e politica basati su organizzazioni sub regionali⁷ si sono sviluppati nel corso degli anni per gestire e facilitare le relazioni economiche tra Stati, anche se hanno risposto parzialmente alle molte aspettative. Tali orga-

¹ Si veda il prossimo paragrafo e FMI, *World Economic Outlook 2017*.

² Secondo il World Economic Forum nel 2040 la Nigeria dovrebbe comunque possedere un quinto della capacità energetica totale dell'Africa.

³ "Maledizione delle risorse" (o anche paradosso dell'abbondanza) si riferisce al paradosso per cui i paesi e le regioni con un'abbondanza di risorse naturali, in particolare di risorse non rinnovabili come minerali e combustibili, tendono ad avere minore crescita economica e peggiore sviluppo rispetto ai paesi con meno risorse naturali.

⁴ Si veda Rakotomalala L., Africa: Calls for Transparency Over Marked Increase in Land Deals, 2/5/2012, <https://globalvoices.org/2012/05/02/africa-calls-for-transparency-over-marked-increase-in-land-deals/>

⁵ Si veda Rwanda Development Board (<http://www.rdb.rw>).

⁶ Si veda McKinsey Global Institute (2016), *Lions On The Move II: Realizing The Potential of Africa's Economies*, *MGI Report*.

⁷ Si veda UNESCO Africa Department, *Regional Integration*.

nizzazioni svolgono un ruolo determinante nel promuovere lo sviluppo economico, incrementare il commercio e le infrastrutture regionali per la mobilità di merci e persone. Si stanno portando avanti progetti ambiziosi per accelerare tale integrazione. Principale è la TFTA (*Tripartite Free Trade Area*), che punta a connettere la *Southern African Development Community* con la *East African Community* e il *Common Market of Eastern and Southern Africa*, creando un'area di libero commercio che comprende 26 paesi, dall'Egitto al Sudafrica.

2.1.2 Crescita e sviluppo: a che punto siamo

Il “quarto di secolo perso” è alle spalle L'Africa di oggi si trova davanti opportunità di sviluppo senza precedenti nella storia post-coloniale. Un primo fattore che giustifica l'ottimismo è la ritrovata crescita economica. Il continente si è finalmente lasciato alle spalle il “quarto di secolo perso”, cominciato alla metà degli anni Settanta e terminato con la fine del millennio scorso. Periodo durante il quale il PIL pro-capite, che già negli anni Sessanta era cresciuto a ritmi inferiori rispetto a quelli degli altri paesi in via di sviluppo, è diminuito sensibilmente (Grafico 2.1)⁸. Oggi, con poche eccezioni, i paesi dell'Africa subsahariana, la cui performance negativa era all'origine dell'arretramento, hanno recuperato il terreno perduto.

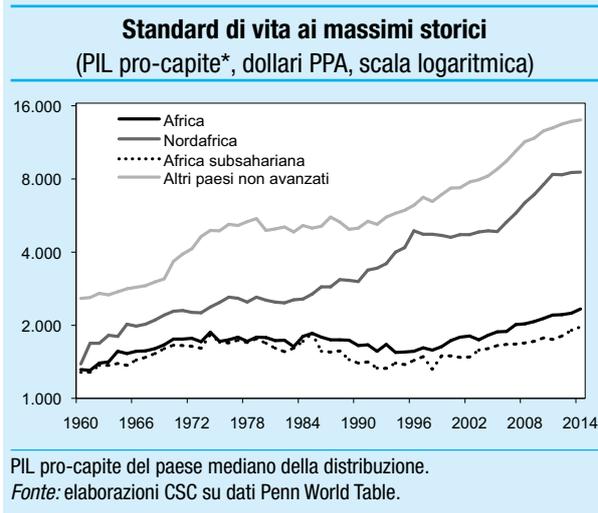
Crescita sostenuta a sud del Sahara L'inversione di tendenza è ancora più evidente nella dinamica del PIL complessivo, che coglie la crescita dimensionale dell'economia e, diversamente da quella del PIL pro-capite, non è attenuata dallo sviluppo demografico, anzi ne è alimentata. Dagli anni Duemila il tasso di crescita del continente ha mantenuto un ritmo elevato e vicino al 5% medio annuo, in netta accelerazione rispetto agli ultimi due decenni del Novecento e trainato, come nel caso della crescita pro-capite, soprattutto dalla buona performance dei paesi a sud del Sahara (Grafico 2.2).

I progressi sono stati eterogenei ma, con l'unica eccezione dell'Africa occidentale, sono stati accompagnati dalla crescita della produttività totale dei fattori⁹. Segnale del fatto che è migliorato il grado di efficienza dell'utilizzo di capitale e lavoro. Si è trattato inoltre di progressi persistenti. Anche negli anni successivi alla grande recessione, periodo nel quale il commercio mondiale

⁸ Il Grafico rappresenta il reddito pro-capite del paese mediano in modo da rimuovere l'influenza di valori estremi, alcuni dei quali possono dipendere da errori di misurazione.

⁹ Si veda Rodrik D. (2016), *An African growth miracle?*, *Journal of African Economies*, 1-18.

Grafico 2.1



ha frenato e sono diminuiti i prezzi delle materie prime, il 56% dei paesi africani è cresciuto a tassi medi superiori al 4,0%. Si segnalano in particolare i casi di Etiopia, Ruanda e Tanzania che hanno mantenuto ritmi di espansione “asiatici” (rispettivamente 9,7%, 7,2% e 6,6% nel periodo 2008-2016).

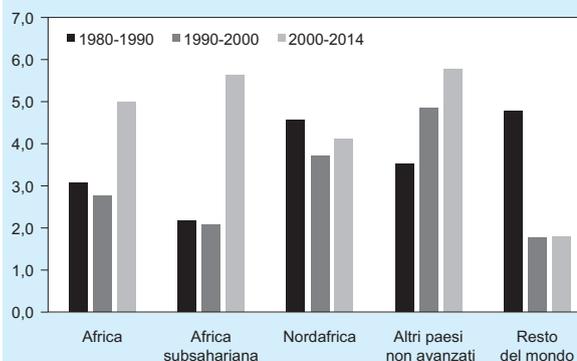
Consumi in espansione La scomposizione dei fattori che hanno contribuito alla crescita conferma che il tradizionale motore di sviluppo dei paesi africani, l’export di risorse naturali e commodity primarie, è stato almeno in parte sostituito dalla domanda di consumi. Fattore che, favorito dall’espansione demografica, è diventato negli anni recenti un vero catalizzatore di crescita (Grafico 2.3).

Crescita senza industrializzazione? Le caratteristiche settoriali dell’espansione dell’economia africana destano anche alcuni interrogativi. Storicamente i paesi emergenti che non hanno fatto affidamento esclusivo sulle risorse naturali sono cresciuti grazie all’aumento del peso dell’industria manifatturiera. Settore chiave sia perché ha una produttività più dinamica rispetto al resto dell’economia sia perché non ha bisogno necessariamente del traino della domanda interna. Il tasso di industrializzazione delle economie dell’Africa subsahariana è invece rimasto stabile e in alcuni casi è diminuito. Alcuni dei paesi più dinamici come Etiopia, Malawi e Tanzania, hanno beneficiato del cambiamento strutturale in atto nelle loro economie grazie al fatto che i servizi hanno livelli di produttività più alti rispetto all’agricoltura. Ma per il futuro è difficile attendersi ulteriori progressi su questo fronte¹⁰.

Migliora lo sviluppo umano Un secondo fattore che induce all’ottimismo è il miglioramento dell’indice di sviluppo umano, indicatore che riflette i progressi in salute, istruzione e standard di vita. Oltre ad avere una valenza intrinseca, è anche un mezzo per raggiungere ulteriori obiettivi

Grafico 2.2

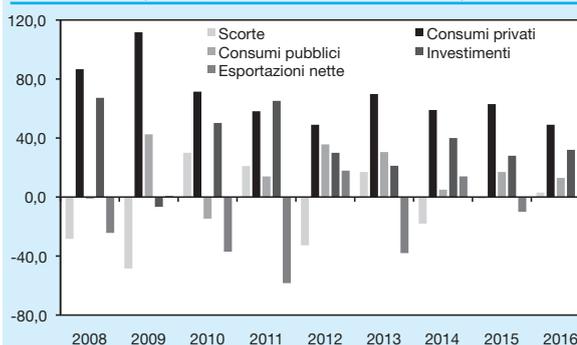
Un continente in forte crescita (PIL, crescita media annua, %)



Fonte: elaborazioni CSC su dati Penn World Table.

Grafico 2.3

Il nuovo traino dei consumi (Africa, contributi alla crescita, %)



2016: previsioni Banca Mondiale.

Fonte: elaborazioni CSC su dati Banca Mondiale e OCSE.

¹⁰ Si veda Diao X., McMillan M., Rodrik D. (2017), The recent growth boom in developing economies: a structural change perspective, *NBER Working Paper*, N° 23132.

di benessere in modo sostenibile, come lo stesso tasso di crescita economica. Grazie ai passi avanti compiuti nel nuovo Millennio, circa un terzo dei paesi africani ha oggi raggiunto un livello medio-alto di sviluppo umano. Permangono certo notevoli differenze fra macro regioni, con il Nordafrica vicino alla media mondiale e il resto del continente più indietro (Grafico 2.4), ma tutte hanno compiuto progressi e, a livello dei singoli paesi, sono migliorati anche quelli che non possiedono risorse naturali. Tanto che nel periodo 2010-2015 a livello globale solo l'Asia meridionale ha fatto meglio dell'Africa nel suo complesso.

Sono inoltre scesi sia il tasso di povertà, misurato come quota di popolazione che vive al di sotto di una soglia assoluta, sia la sua profondità. Dal 2005 ad oggi l'indice di povertà multidimensionale, che segue la logica dell'indice di sviluppo umano e quindi non si limita al reddito ma tiene conto anche di salute e istruzione, è sceso in 30 dei 35 paesi africani per i quali ci sono dati disponibili. La discesa è stata particolarmente pronunciata in Ruanda, Ghana e Liberia e in alcune regioni della Repubblica Democratica del Congo e del Kenya. Nonostante questi progressi, si stima che il 54% della popolazione africana, circa 544 milioni di individui, sia ancora in una condizione di povertà multidimensionale¹¹. Mentre stati di deprivazione legati all'accesso all'energia e alle cure sanitarie sono diffuse in tutto il continente, altre dimensioni della povertà sono più disomogenee: problemi legati alla cattiva nutrizione e alla salute sono ancora gravi in Africa orientale, mentre l'istruzione è particolarmente deficitaria in Africa occidentale.

Luci e ombre sulla stabilità politica Più in generale, i paesi maggiormente in ritardo nell'indice di sviluppo umano sono gli stessi che vivono situazioni di maggiore instabilità politica (Grafico 2.5) e che, nei casi più gravi, sono interessati da conflitti civili o militari. Nonostante la percentuale

Grafico 2.4

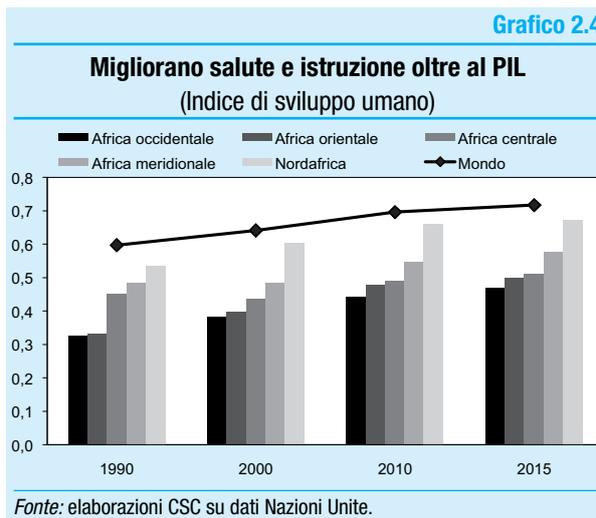
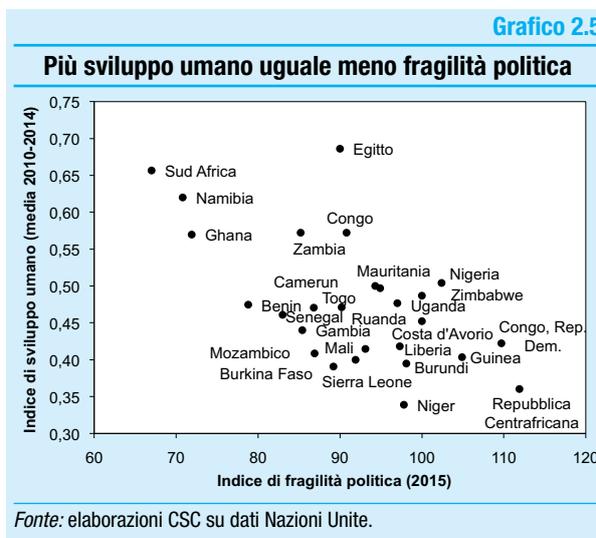
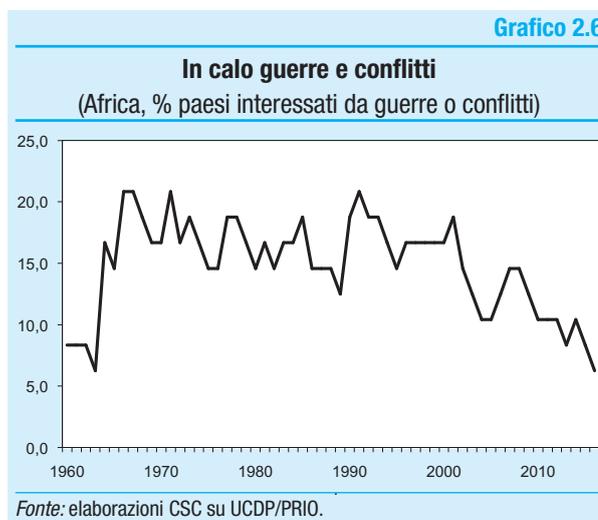


Grafico 2.5



¹¹ Si veda Alkire S., Jindra C., Robles G., Vaz A. (2016), Multidimensional poverty in Africa, *Oxford Policy and Human Development Initiative*, Briefing N° 40, Oxford, Regno Unito.

di stati interessati da guerre o conflitti sia in discesa (Grafico 2.6), l’Africa è ancora il continente dove si trovano 11 dei 20 paesi al mondo con la più alta probabilità di scoppio di una guerra. Sono inoltre in crescita altre forme di conflitto politico più difficili da misurare, come la violenza in occasione degli appuntamenti elettorali¹². L’instabilità politica è anche all’origine della questione dei rifugiati. Nel 2015, su 63 milioni di persone che hanno dovuto lasciare il loro luogo di residenza per ragioni legate alla violenza e alle persecuzioni politiche, il 37% proveniva dal Medio Oriente e dal Nordafrica e il 27% dall’Africa subsahariana. I paesi del continente con il più alto numero di rifugiati sono oggi il Sudan (3,5 milioni), la Nigeria (2,2 milioni), il Sud Sudan (2,1 milioni) e la Repubblica Democratica del Congo (1,9 milioni)¹³.



2.1.3 Lo scenario geopolitico

L’ascesa dei BRICS (Brasile, Russia, India, Cina, Sudafrica) e di altre economie emergenti, il loro interesse strategico per l’Africa, il progressivo rafforzamento delle istituzioni africane a livello continentale con la creazione dell’Unione Africana, sono elementi che hanno modificato negli ultimi anni le relazioni geopolitiche dei paesi africani con il resto del mondo. Da un lato i governi africani possono oggi rivolgersi a nuovi partner e creare nuove alleanze, ridefinendo le relazioni con quelli tradizionali come l’Europa. Dall’altro il dinamismo delle economie emergenti del continente ha nuovamente stimolato l’interesse dei partner tradizionali e messo in discussione il loro approccio nei confronti dell’Africa.

Quali sono le ragioni per cui il Mondo non può fare a meno dell’Africa? Si potrebbero sintetizzare in tre principali.

Boom demografico La popolazione africana è quasi triplicata dal 1980 al 2015, passando da circa 478 milioni di abitanti a 1,2 miliardi; e continuerà a farlo, essendo stimata una crescita di 1,7 miliardi di persone nel 2030 e 2,5 miliardi nel 2050¹⁴. Il contributo maggiore a tale crescita proviene da Nigeria, Etiopia, Repubblica Democratica del Congo, Egitto, Tanzania, Kenya, Uganda, Sudan, Sudafrica e Algeria. Mentre i paesi più ricchi (i membri del G7, la Russia e la Cina)

¹² Si veda Straus S. (2012), Wars do end! Changing patterns of political violence in Sub-Saharan Africa, *African Affairs*, 111 (443), 1-23.

¹³ Si veda AfDB, OCSE, e UNDP (2017), *African Economic Outlook*.

¹⁴ Si veda ONU (2017), *World Population Prospects: The 2017 Revision Straus*

hanno raggiunto intorno al 2010 il picco della popolazione in età lavorativa e si avviano a un graduale declino demografico, l’Africa è in controtendenza¹⁵. Entro il 2030, il contributo del continente africano alla crescita numerica della forza lavoro globale supererà da solo quello di tutti gli altri continenti. Tra il 2030 e il 2050 nel Mondo la popolazione in età lavorativa continuerà ad aumentare grazie ai giovani africani.

Abbondanti risorse naturali e agricole L’Africa possiede le più grandi riserve minerarie al Mondo: petrolio, bauxite, cromo, cobalto, diamanti, oro, manganese, fosfati, metalli della famiglia del platino e vanadio. L’agricoltura rappresenta il 25% del PIL nella sola regione sub sahariana. Il Madagascar è il primo produttore mondiale di vaniglia; la Costa d’Avorio è il primo produttore ed esportatore di fave di cacao; circa la metà della produzione mondiale di anacardi è in Africa. Vi si concentrano anche le ultime grandi estensioni di terre libere coltivabili del pianeta, con investitori provenienti da svariate parti del Mondo che hanno investito nel *land grabbing*¹⁶ sul suolo africano (in particolare Paesi arabi, Cina e Giappone).

Non è un caso che la Cina si interessi molto dell’Africa, concentrandosi nell’approvvigionamento delle risorse agricole e minerarie come strumento per la propria modernizzazione e crescita, garantendo 60 miliardi di dollari di finanziamenti nell’ultimo Forum governativo Cina-Africa tenutosi a Johannesburg nel 2015. Nel 2009 ha superato anche gli Stati Uniti, confermandosi il più grande partner commerciale dell’Africa con un incremento del valore di scambio da 10 miliardi di dollari nel 2000 a 300 miliardi nel 2015, con l’obiettivo di un ulteriore incremento di 100 miliardi nel 2020¹⁷. Il focus è su petrolio, gas e metalli con investimenti in loco superiori a quelli effettuati negli Stati Uniti nel 2016.

Questi dati mostrano quanto l’Africa sia strategica per la crescita industriale e commerciale della Cina. Infatti non si tratta solo di materie prime: la volontà di Pechino è di allargare la propria sfera di influenza attraverso ingenti investimenti in infrastrutture terrestri (come la costruzione di reti ferroviarie ad alta velocità in Nigeria) e marittime (come la costruzione del porto mercantile in Tanzania).

Lo dimostra anche la cosiddetta “One Belt”¹⁸, un percorso che collega il Mar della Cina al porto di Mombasa in Kenya e prosegue da una parte per via terrestre fino a Nairobi (per poi attraversare il continente fino al porto di Douhala sull’Oceano Atlantico) e dall’altra, per via marit-

¹⁵ Si veda UN (2017), *World Population Prospects. The 2017 Revision, Key Findings and Advance Tables, Working Paper N°.* ESA/P/WP/248.

¹⁶ Il termine *land grabbing* (traducibile in italiano come accaparramento della terra) è una controversa questione economica, venuta alla ribalta nel primo decennio del secolo XXI, e riguarda gli effetti di pratiche di acquisizione su larga scala di grandi appezzamenti di terreni in Africa e, in forma minore, in Sud America, da parte sia di paesi, come quelli arabi, ricchi di liquidità ma privi di terre fertili, sia delle multinazionali dell’agrobusiness sia di una serie di società finanziarie in cerca di guadagni.

¹⁷ Fourth China-Africa Industrial Forum (CAIF), Beijing 2015, e China-Africa Development Fund meeting, Agosto 2017.

¹⁸ Inizialmente denominata OBOR (*One Belt, One Road*), la One Belt è la via marittima conclusa nel 2016 e fa parte della “Belt & Road Initiative”, lanciata nel 2013 come nuova Via della Seta. Comprende Asia, Europa e Africa, dove prima della scoperta delle Americhe già arrivavano le flotte commerciali della dinastia Ming.

tima, attraverso Suez fino al Mediterraneo, con base principale il porto del Pireo, acquistato nel luglio 2016 dalla principale compagnia marittima di stato cinese.

Altrettanto importante, anche se non alla stessa portata della Cina, è l'interesse di India e Brasile, la cui principale motivazione è di nuovo l'accesso alle risorse naturali (soprattutto energetiche e terra coltivabile) per far fronte al rispettivo fabbisogno interno. I vertici del Forum India-Africa del 2008 e del 2011 si sono conclusi con accordi commerciali per l'accesso preferenziale alle esportazioni dei paesi africani e con la creazione di linee di credito per oltre 10 miliardi di dollari. L'ultimo vertice del 2015 conferma il crescente desiderio del Paese asiatico di una partnership strategica tra India e Africa per i prossimi decenni, favorita dalle attuali dinamiche dell'economia globale e dalla crisi del vecchio ordine internazionale dominato dall'Occidente¹⁹.

Il Brasile ha sviluppato numerosi partenariati in Africa per sfruttare la propria *leadership* tecnologica in materia di agricoltura tropicale e la vasta disponibilità di terre coltivabili in Africa, lanciando nel 2010 la piattaforma per l'innovazione tecnologica agricola *Africa-Brazil Agriculture Innovation Marketplace*²⁰.

Dal 2000 ad oggi gli Stati Uniti hanno dichiarato la regione subsahariana di crescente importanza geostrategica, ideando l'*Africa Growth and Opportunity Act* (AGOA), un Accordo di libero scambio e vera pietra angolare della politica commerciale statunitense con l'Africa, rinnovato nel settembre del 2015 dal Presidente Obama e che scadrà nel 2025. Nello US Africa Leaders Summit del 2017 a Washington, il Governo americano ha auspicato che l'Africa continui a crescere, per diventare più autosufficiente, e che i decisori politici africani tengano in considerazione le imprese statunitensi per le future partnership economiche.

Anche la Russia si sta orientando verso una linea che rivaluta gli strumenti della geopolitica e della diplomazia dell'ex potenza sovietica rispetto a quelli economici, tentando di riconquistare una posizione di centralità sul piano globale anche in Africa con la recente decisione di cancellare oltre 20 miliardi di debiti dei paesi africani.

I principali paesi europei hanno rafforzato i legami storici intraprendendo nuove rilevanti iniziative, ponendo lo sviluppo economico africano tra le priorità dell'agenda delle principali economie mondiali²¹. L'Unione europea è ancora il principale partner africano: prima per investimenti esteri e scambi commerciali, prima fonte di rimesse, aiuti allo sviluppo e aiuti umanitari, nonché partner fondamentale nel campo della sicurezza. Per 10 anni la strategia congiunta è stata il faro nelle relazioni tra UE e Africa, successivamente accompagnata da ulteriori piani e strumenti quali quello della Valletta, il *Trust Fund for Africa* e il recente Piano per gli investimenti esterni²².

¹⁹ Si veda il discorso del Premier indiano Narendra Modi alla cerimonia inaugurale del terzo Vertice India-Africa del 29 ottobre 2015.

²⁰ Forum Brasile-Africa sulla sicurezza alimentare e lo sviluppo rurale, Brasilia, maggio 2010.

²¹ Vertice UE Africa, 29-30 novembre 2017, Abidjan.

²² Si veda Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, alla Banca centrale europea, al Comitato economico e sociale europeo, al Comitato delle regioni e alla Banca europea per gli investimenti, Bruxelles, 14 settembre 2016, approvato dal Consiglio e dal Parlamento europeo il 28 settembre 2017.

L'Unione africana nello scenario internazionale L'Africa negli ultimi anni sta acquistando progressivamente una posizione rilevante nello scenario internazionale, abbandonando il ruolo di spettatore passivo della globalizzazione. Si sta lentamente facendo spazio all'interno delle principali istituzioni internazionali come il G20, di cui il Sudafrica è membro a pieno titolo, e l'Organizzazione delle Nazioni Unite. Un numero crescente di governi e organizzazioni regionali africane sta assumendo un ruolo trainante in materia di sicurezza, di politica e di riduzione della povertà, sia all'interno sia all'esterno dei propri confini.

Nel 2013 la celebrazione del cinquantenario della nascita della *Organization of African Unity* OUA / AU²³, trasformatasi nel 2002 in Unione africana, è stata l'occasione per avviare un percorso di industrializzazione e sviluppo più sostenuto e per affermarsi nel sistema globale. Con la nuova architettura della governance africana il continente si è dotato di un quadro importante per il coordinamento e il consolidamento della democrazia. Il meccanismo africano di valutazione *inter pares*, strumento unico nel panorama globale, rappresenta un pilastro fondamentale di tale architettura. Questa strategia viene perseguita dall'Unione Africana con "Agenda 2063"²⁴, il cui obiettivo è quello di raggiungere in 50 anni il controllo da parte dei governi africani sulle proprie risorse naturali come strumento di promozione dell'industrializzazione e dello sviluppo. Vari governi stanno attuando e/o rafforzando misure per aumentare il proprio controllo sulle risorse naturali, inducendo gli investitori esteri a creare valore aggiunto locale e identificando nel 2028 la data in cui porre fine alla propria dipendenza dagli aiuti internazionali.

L'Agenda prevede uno sviluppo incentrato sulle persone, in cui i cittadini partecipino attivamente allo sviluppo sociale, economico e politico e le istituzioni siano responsabili e forniscano servizi efficienti ed efficaci grazie a professionisti competenti. Nell'Agenda 2063 l'Africa prevede un cambiamento metodologico che le consenta di diventare "un continente prospero, dotato di mezzi e risorse in grado di guidarne autonomamente lo sviluppo e le cui economie si trasformino strutturalmente grazie all'industrializzazione, alle attività produttive e all'apporto di valore aggiunto, portando a una crescita condivisa tramite lo sviluppo del settore privato, l'imprenditorialità e la creazione di posti di lavoro dignitosi per tutti"²⁵.

Se l'Africa riuscisse a portare a compimento gli obiettivi di Agenda 2063 dell'Unione africana, diverrebbe una delle potenze economiche mondiali e *player* di forte rilevanza negli equilibri geopolitici internazionali. È perciò indispensabile riflettere su questo nuovo protagonista.

²³ L'Organisation of African Unity (OAU) fu creata il 25 maggio 1963 ad Addis Abeba.

²⁴ Si veda African Union, *Agenda 2063*.

²⁵ Si veda Comunicazione Congiunta al Parlamento Europeo e al Consiglio, Un nuovo impulso al partenariato Africa-Ue, Bruxelles, 4 maggio 2017. *Agenda 2063* è all'ordine del giorno al Vertice UE-Africa del 29-30 novembre 2017 ad Abidjan.

2.1.4 Cosa cambierà nei prossimi anni

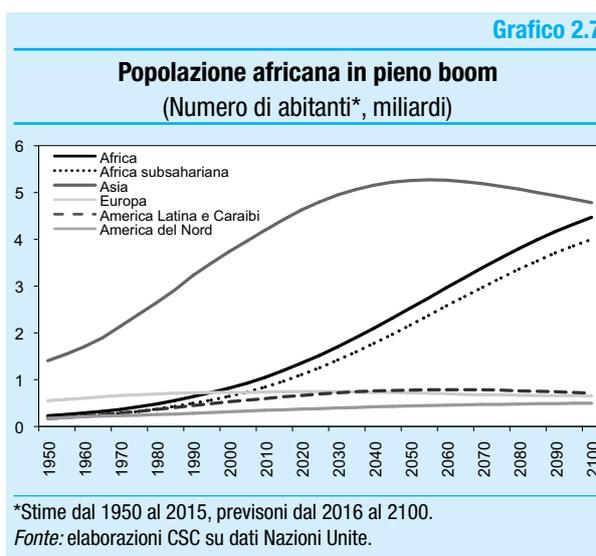
Ripresa con incognite a sud del Sahara Il PIL africano, dopo il rallentamento del 2016 (+2,2%) legato ai problemi di tre delle più grandi economie del continente (Nigeria, Angola e Sud Africa), sta tornando a ritmi di crescita più sostenuti (+3,4% nel 2017 e +4,3% nel 2018)²⁶. La ripresa è favorita da un modesto rialzo dei prezzi delle commodity e, nei paesi meno ricchi di risorse naturali, dagli investimenti in infrastrutture. I rischi di breve periodo sono legati al deterioramento più rapido del previsto delle condizioni finanziarie internazionali e alla instabilità macroeconomica dei paesi con un alto costo del servizio del debito pubblico (Angola, Gabon e Nigeria)²⁷.

Ma per comprendere se l’Africa riuscirà a riprendere e mantenere un ritmo di sviluppo economico simile a quello degli ultimi tre lustri, ritmo che le ha consentito di raddoppiare la dimensione complessiva della sua economia e migliorare le condizioni di benessere della popolazione, occorre alzare lo sguardo e andare oltre lo scenario di breve periodo.

Umanità sempre più africana Un naturale punto di partenza sono le previsioni demografiche. Infatti, nonostante anch’esse scontino maggiore incertezza man mano che ci si allontana in avanti nel tempo, sono tradizionalmente più affidabili di quelle economiche, dato che dipendono significativamente dalla struttura anagrafica attuale della popolazione. Come ricordato, l’Africa è un continente molto giovane e, secondo le ultime previsioni delle Nazioni Unite, il numero dei suoi abitanti raddoppierà nel periodo 2017-2050, passando dall’attuale 1 miliardo e 256 milioni circa a 2 miliardi e 528 milioni. La popolazione residente nel continente arriverà così a essere circa un quarto di quella mondiale (oggi è il 17%). Nello stesso lasso di tempo, metà dell’incremento demografico globale sarà concentrato in 9 paesi, 5 dei quali sono in Africa: Nigeria, Repubblica Democratica del Congo, Etiopia, Tanzania e Uganda.

Proiettando lo sguardo ancora oltre, nel 2100 sarà africano il 40% della popolazione mondiale, complice il calo demografico asiatico (Grafico 2.7). Se confermate, queste previsioni non potranno che avere conseguenze rilevanti sugli equilibri geopolitici e sull’importanza dell’Africa.

Gli scenari per un nuovo miracolo economico A questo ritmo di crescita demografica, per migliorare il livello di benessere della popolazione è necessario che l’economia africana si orienti presto su un sentiero di crescita più elevato e lo faccia in maniera stabile. È possibile immaginare quattro scenari principali affinché questo possa accadere²⁸.



²⁶ Si veda AfDB, OCSE, e UNDP (2017), *African Economic Outlook*.

²⁷ Si veda FMI (2017), *Sub-Saharan Africa: The Path to Recovery*, *IMF Country Focus*.

²⁸ Si veda Rodrik D. (2016), *An African growth miracle?*, *Journal of African Economies*, 1-18.

Il primo prevede una rapida ripresa dell'industria manifatturiera e del suo peso sull'intera economia grazie al traino delle esportazioni. È il modello che ha consentito ad alcuni paesi asiatici di convergere velocemente verso i livelli di benessere dei paesi avanzati. Alcuni dei principali flussi di investimenti diretti esteri (IDE) in Etiopia, Nigeria, Ghana e Tanzania hanno effettivamente riguardato l'industria manifatturiera. Ma a livello aggregato l'impatto dell'industrializzazione sembra ancora modesto e non sufficiente ad invertire la deindustrializzazione in atto²⁹. Uno dei principali ostacoli continua ad essere la difficoltà di fare impresa a causa dell'alto costo dell'energia e dei trasporti, della corruzione pervasiva, del non rispetto dei contratti e dell'elevata incertezza politica³⁰. Ma accanto a questi problemi sono in atto cambiamenti profondi e connessi con il mutamento della domanda globale, uno scenario internazionale più competitivo e il rapido cambiamento tecnologico. Cambiamenti più difficili da contrastare che hanno determinato anche in altre aree del pianeta il fenomeno della cosiddetta "deindustrializzazione prematura"³¹.

Il secondo scenario vede al centro della crescita futura l'espansione della produttività agricola. Dopo tutto, una quota maggioritaria dell'occupazione africana è ancora nel settore primario e potrebbe trarre beneficio da una maggiore diversificazione della sua produzione sia nei settori non tradizionali come il mercato della frutta e verdura sia nei cosiddetti *cash crop* come il caffè, la iuta e il cacao. In passato, però, nessuno dei paesi che è riuscito a convergere verso maggiori livelli di benessere ha basato la sua rincorsa sulla produttività agricola. La cui crescita è stata invece una precondizione per investire maggiori risorse in settori a più alta produttività.

Il terzo scenario è quello di una crescita basata sui servizi. Esistono, a tale proposito, esempi promettenti di successo, come la diffusione della telefonia mobile e dell'internet banking in diversi paesi africani. Il problema principale è che molti dei comparti del terziario dove la produttività è più alta, come quelli legati alle tecnologie della comunicazione e dell'informazione, hanno bisogno di livelli di competenze più sofisticate che oggi pochi paesi africani possiedono. Questo scenario richiede quindi importanti investimenti in capitale umano difficili da effettuare in breve tempo.

L'ultimo scenario è, infine, quello di una crescita trainata dalle esportazioni di risorse naturali. Storicamente pochi paesi sono riusciti a crescere attraverso questo canale. In Africa, uno dei pochi casi di successo è quello del Botswana, ma è difficile pensare che sia un modello esportabile in paesi di grandi dimensioni come la Nigeria. Si è già fatto riferimento alla cosiddetta maledizione delle risorse naturali: i settori estrattivi sono ad alta intensità di capitale e assorbono quote marginali di forza lavoro. Tendono quindi a creare delle sotto-economie chiuse e

²⁹ Per un punto di vista meno pessimista si veda McKinsey Global Institute (2016), *Lions On The Move II: Realizing The Potential of Africa's Economies*, MGI Report.

³⁰ Si veda Gelb A., Meyer C., Ramachandran V. (2014), *Development as Diffusion: Manufacturing Productivity and Sub-Saharan Africa's Missing Middle*, Working Paper 357.

³¹ Si veda Rodrik D. (2015), *Premature Deindustrialization*, NBER Working Paper N° 20935 e Romano L. e Traù F. (2017), *The nature of industrial development and the speed of structural change*, *Structural Change and Economic Dynamics*, 42, 26-37.

non hanno effetti positivi su fasce più ampie di popolazione. Le fasi di espansione rischiano inoltre di distruggere lo sviluppo di altri settori dove i progressi sono più gradualmente, ma riescono a coinvolgere produzioni di comparti contigui. Infine, le economie che basano la loro crescita sulle risorse naturali sono soggette ad alta volatilità anche a causa dell'oscillazione dei prezzi delle commodity e incontrano importanti difficoltà di instabilità politico-istituzionale dovute alla lotta per la divisione delle rendite generate.

Un nuovo modello di convergenza Il quadro delineato spinge quindi alla cautela e solleva diversi interrogativi su quali possano essere le caratteristiche di un nuovo periodo di crescita sostenuta. Sembra difficile che l'Africa riesca a emulare modelli di rapida convergenza economica basati sull'industrializzazione simili a quelli asiatici. È quindi possibile che, se vi sarà, un modello di rapida espansione africano avrà caratteristiche del tutto nuove rispetto a quelli del passato.

2.2 Una partnership per lo sviluppo con l'Italia

2.2.1 Profondità strategica

Africa decisiva Se il ritmo di crescita degli anni Duemila (+5% annuo) continuasse, il PIL dell'Africa raddoppierebbe nel 2030 e il suo peso sull'economia globale passerebbe dal 3% al 5%³². Spingendo lo sguardo fino al 2050, se il reddito pro-capite raggiungesse quello odierno della Cina, ipotesi non irrealistica considerati il passo tenuto fin qui negli anni Duemila e il dividendo demografico sul quale potrà contare nei prossimi anni³³, l'economia africana avrebbe una stazza cinque volte superiore a quella di oggi. Nello stesso lasso di tempo, il PIL dei paesi OCSE crescerà poco più di due volte. Per questo, e non solo per questo (non meno importanti sono le questioni demografico-migratoria e ambientale), le relazioni economiche e politiche con l'Africa diventano decisive. Rispetto al resto del mondo, l'Italia ha ulteriori ragioni per rafforzarle³⁴.

DIVIDENDO DEMOGRAFICO

Aumento del potenziale di crescita dell'economia dovuto all'aumento della quota di popolazione in età da lavoro. In genere, si realizza quando si verificano contemporaneamente una diminuzione del tasso di fecondità (il numero medio dei figli per donna) e un aumento del numero di giovani.

³² Si veda BMI Research (2017), *The World Economy in 2030*.

³³ Si veda Bloom D., Kuhn M., Prettner K. (2017), Africa's Prospects for Enjoying a Demographic Dividend, *Journal of Demographic Economics*, 83 (1), 63-76.

³⁴ Per una discussione più ampia si veda Carbone G., Bruno G., Calchi Novati G.P., Montanini M. (2013), La politica dell'Italia in Africa, *Rapporto ISPI* per il Ministero degli Affari Esteri.

Le geografia conta La prima ragione è geografica. Nonostante la tecnologia abbia diminuito l'importanza delle distanze fisiche, la vicinanza spaziale non ha smesso di essere, da un lato, un vantaggio per cogliere opportunità economiche e, dall'altro, un fattore di rischio per le conseguenze negative sulla stabilità politica. Nel bene e nel male, l'Africa è la "profondità meridionale" dell'Italia³⁵.

Il fattore umano La seconda ragione è demografica. La popolazione del continente africano è giovane e in espansione, mentre quella italiana invecchia e nel 2015, dopo un secolo di crescita ininterrotta, ha iniziato a diminuire. La migrazione è un'opportunità sia per chi lascia il proprio paese in cerca di migliori condizioni di vita sia per i paesi di destinazione, dove l'invecchiamento demografico alimenta conflitti tra generazioni, minaccia la sostenibilità del welfare e rallenta la crescita economica³⁶. L'immigrazione regolare in Italia non è favorita, a differenza di quelle in Francia, Regno Unito e Spagna, da legami culturali stretti durante il periodo coloniale. Ma questo può essere un vantaggio perché a volte tali legami portano con sé rancori e rivendicazioni. Mentre la popolazione immigrata attualmente presente in Italia può fare da ponte e favorire le partnership, anche imprenditoriali, tra le economie italiana e africana.

Un modello di relazioni internazionali Infine, esiste una ragione geopolitica. L'Italia può puntare ad avere un ruolo di *leadership* per indirizzare i processi di governance globale e di sviluppo sostenibile nel continente africano. Il "modello italiano" di partecipazione alle operazioni militari di pace ha infatti conferito al Paese un riconosciuto prestigio internazionale³⁷. Prestigio che in Africa può contare su relazioni privilegiate con almeno tre gruppi di paesi: quelli del Nordafrica, con i quali, oltre che la vicinanza, ha giocato un ruolo importante la visione di politica estera dominante nel secondo dopoguerra, che prevedeva il dialogo privilegiato con i paesi del Medio Oriente e della sponda sud del Mediterraneo; quelli del Corno d'Africa dove, nonostante le conseguenze a doppio taglio del passato coloniale, l'Italia mantiene relazioni importanti con Etiopia, Somalia e Kenya; infine, le ex colonie portoghesi (Mozambico e, in misura inferiore, Angola e Guinea-Bissau) dove negli anni Settanta il governo italiano incoraggiò le lotte di liberazione e, più recentemente, ha svolto un ruolo importante nei negoziati di pace in alcuni conflitti civili scoppiati dopo l'indipendenza.

La diplomazia della crescita Le ragioni di geografia, demografia e geopolitica da sole non bastano a sviluppare relazioni economiche più forti: devono tradursi in azioni concrete. In particolare, l'Italia può estendere la sua profondità strategica verso il continente africano seguendo tre diverse linee di policy. La prima è la diplomazia della crescita, ossia l'insieme di azioni che, da un lato, sostengono le esportazioni e l'internazionalizzazione delle imprese italiane nelle zone a maggiore sviluppo e, dall'altro, favoriscono le partnership con i paesi che vogliono investire in Italia.

³⁵ Si veda Caracciolo L., Maronta F. (2016), *L'Africa è il problema, ma anche la soluzione*. Conversazione con Mario Giro, *Limes, Rivista Italiana di Geopolitica*.

³⁶ Si veda Centro Studi Confindustria (2016), *Immigrati: da emergenza a opportunità*, *Scenari economici* n.26, Roma, Sipi.

³⁷ Si veda Coticchia F. (2013), *Qualcosa è cambiato? L'evoluzione della politica di difesa italiana dall'Iraq alla Libia (1991-2011)*, Pisa University Press.

Nel periodo 2000-2015 il valore dei beni scambiati, somma di export e import, fra Italia e Africa è raddoppiato, passando da 15,5 a 31,5 miliardi di dollari. Ma i risultati avrebbero potuto essere migliori: all'inizio degli anni Duemila l'Italia era il terzo partner commerciale dei paesi africani, preceduta solo da Stati Uniti e Francia. In 15 anni ha perso posizioni ed è stata superata non solo da Cina e India, giganti economici che oggi occupano le prime due posizioni, ma anche da Spagna e Germania (Tabella 2.1). Rimane alta, invece, la posizione dell'Italia come investitore diretto.

Cooperare in modo sostenibile La seconda strategia consiste nel rafforzare la cooperazione allo sviluppo. A differenza della diplomazia della crescita, il suo focus sono la lotta alla povertà e le dimensioni sociali ed ambientali dello sviluppo sostenibile.

Infatti, nonostante la riduzione in termini relativi, complice anche l'incremento demografico, il numero di africani sotto la soglia di povertà è rimasto elevato: 388 milioni di individui vivono con meno di 1,9 dollari al giorno e 544 milioni sono poveri secondo una misura che tiene conto anche di salute e istruzione. Il fallimento di alcuni dei più importanti programmi di aiuto internazionale su grande scala ha favorito l'affermazione di un atteggiamento scettico nei confronti della capacità delle politiche di cooperazione dei paesi avanzati di fare la differenza³⁸. Negli ultimi anni, però, la diffusione di un approccio maggiormente pragmatico, che prevede l'utilizzo del metodo sperimentale per la valutazione di impatto dei programmi di aiuto, consente di avere una posizione meno pessimista nei confronti della cooperazione internazionale³⁹.

³⁸ Si veda Easterly W. (2007), *I disastri dell'uomo bianco. Perché gli aiuti dell'Occidente al resto del mondo hanno fatto più male che bene*, Bruno Mondadori.

³⁹ Si veda Duflo E., Banerjee A. (2012), *L'economia dei poveri. Capire la vera natura della povertà per combatterla*, Feltrinelli.

Tabella 2.1

La Cina balza al comando fra i partner dell'Africa

	Valore scambi di beni* (miliardi di dollari USA)		Posizione	
	2000	2015	2000	2015
Cina	7,3	135,9	8	1
India	6,9	51,1	9	2
Francia	27,3	50,1	2	3
Stati Uniti	33,3	45,3	1	4
Spagna	11,0	37,0	6	5
Germania	13,3	34,8	5	6
Italia	15,5	31,5	3	7
Paesi Bassi	6,8	27,1	10	8
Regno Unito	13,6	23,1	4	9

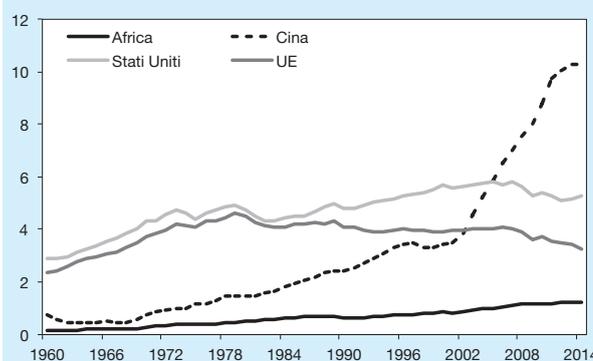
* Somma di import ed export.

Fonte: elaborazioni CSC su dati FMI.

Grafico 2.8

Nelle emissioni vince il modello UE

(CO₂ in milioni di Kt)



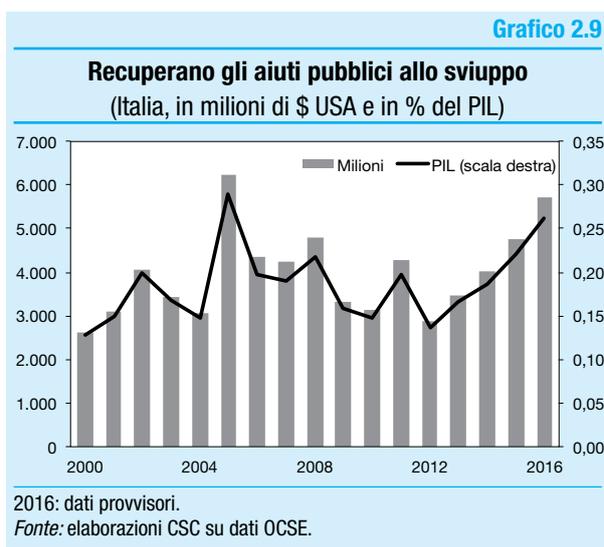
Fonte: elaborazioni CSC su dati Banca Mondiale.

Attenzione specifica merita l'ambiente. L'Africa oggi contribuisce meno di altri continenti alle emissioni di gas serra (Grafico 2.8). Ma se la crescita economica continuerà ai ritmi attuali, la situazione è destinata a cambiare e l'intero pianeta ha interesse che l'Africa compia scelte energetiche diverse da quelle passate della Cina. Si tratta di una priorità assoluta per l'Africa stessa, dato che l'area subsahariana, insieme al Sud-Est asiatico, è la regione del Mondo più esposta ai rischi del mutamento del clima. Occorre quindi implementare sia politiche che riducano le emissioni pro-capite sia interventi di adattamento che mitigino le conseguenze del cambiamento climatico.

L'Italia ha avviato relativamente tardi la politica di cooperazione internazionale (la prima legge è del 1971) e, anche per questo, tende a privilegiare aiuti multilaterali (che spesso dipendono dagli impegni presi con gli organismi internazionali) piuttosto che bilaterali. Dopo aver raggiunto livelli elevati negli anni Ottanta, gli aiuti pubblici allo sviluppo italiani sono scesi. Negli ultimi anni c'è stato un lieve recupero (Grafico 2.9). Nel 2016 sono tornati sopra i 5 miliardi di dollari, meno dello 0,3% del PIL, contro una media OCSE dello 0,4%.

Fra i primi dieci paesi percettori degli aiuti italiani quattro sono africani (Etiopia, Egitto, Tunisia e Mozambico). Nel 2014 è stata approvata una nuova legge che, tra le altre cose, ha portato alla creazione di un'Agenzia di sviluppo e al coinvolgimento di soggetti come la Cassa Depositi e Prestiti al fine di stimolare la partecipazione del settore privato.

Uno sviluppo sicuro La terza strategia consiste nell'impegno per la stabilizzazione politica e la sicurezza del continente africano. Oltre che per ragioni umanitarie, le operazioni di pace sono importanti per la gestione dei flussi migratori e per la lotta al terrorismo. L'instabilità lungo un'ampia zona geografica che va dal Sahel alla Somalia mostra come la sicurezza degli africani sia legata a doppio filo a quella internazionale. Su questo fronte l'azione dell'Italia deve essere perseguita in un'ottica multilaterale e nell'ambito di istituzioni come l'Unione europea. Tale azione può avere un forte ruolo di *leadership* su temi come la gestione dei rifugiati e in paesi come la Somalia. Nel 2018 la Presidenza italiana dell'OSCE (Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa) costituirà un'importante occasione per rafforzare il suo ruolo nella gestione delle crisi migratorie e della sicurezza.



2.2.2 Le opportunità per le imprese

Nel 2016 la quota dei flussi di investimenti diretti esteri (IDE) in Africa è salita all'11,4% del totale mondiale rispetto al 9,5% del 2015 e nel 2017 la dinamica è positiva. Il continente ha attirato complessivamente finanziamenti per 676 progetti, capaci di creare 130mila posti di lavoro. Il Sudafrica resta il principale destinatario, con il 20,6% dei progetti, seguito da Marocco (12,0%), Egitto (11,7%), Nigeria (7,5%) e Kenya (5,9%).

Le imprese italiane sono in prima linea. Nel biennio 2015-2016, con un totale di 11,6 miliardi di dollari in 36 progetti, l'Italia è stato il terzo investitore *greenfield* in Africa, dopo Cina (38,4 miliardi) ed Emirati Arabi (14,9 miliardi) e davanti agli Stati Uniti (10,4 miliardi; Grafico 2.10). Si tratta di un risultato dovuto quasi interamente ai grandi progetti nel settore energetico. Due esempi su tutti: lo sviluppo dell'estrazione del gas naturale nel giacimento di Zohr in Egitto e lo sfruttamento di un giacimento di gas al largo delle coste del Mozambico. Sono progetti destinati a durare nel tempo e consentiranno all'Italia di rimanere, anche nei prossimi anni, fra i principali investitori del continente.

Accanto al settore energetico stanno nascendo opportunità sia negli altri comparti storicamente importanti per il continente (infrastrutture, edilizia e agribusiness) sia in settori emergenti come l'ICT e l'industria biomedicale.

Energia

Al fine di soddisfare la crescente domanda di energia e colmare il relativo deficit infrastrutturale, l'Africa ha un'urgente necessità di aumentare gli investimenti nel settore elettrico. Il 53% della popolazione mondiale senza accesso all'elettricità risiede nel continente africano, per un totale di 645 milioni di persone (il 40% della popolazione del continente; Grafico 2.11). Solo in Etiopia, Nigeria e Sudan 116 milioni di abitanti non hanno accesso alla rete elettrica.

Grafico 2.10

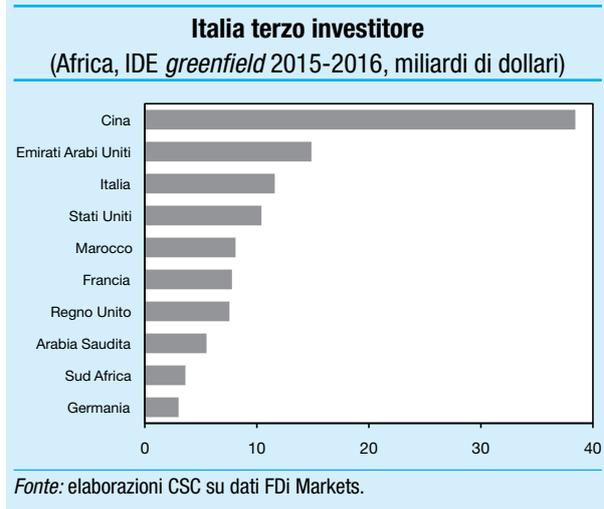
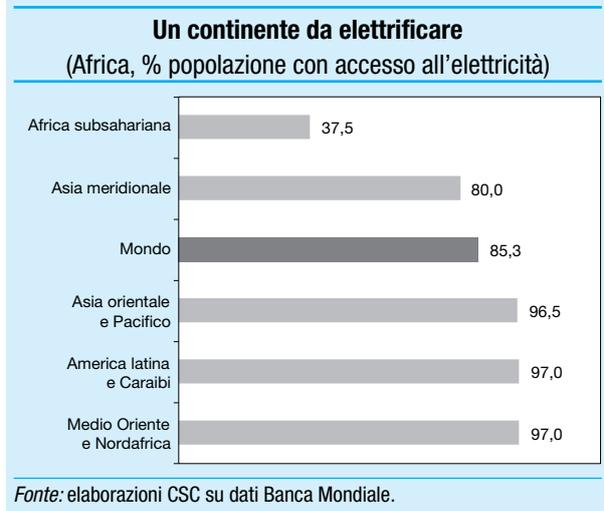


Grafico 2.11



Si stima che in tutta l’Africa subsahariana, il tasso di accesso all’elettricità passerà dal 43% al 59% nel periodo 2016-2030. Ma, a causa della rapida crescita della popolazione, più di mezzo miliardo di persone continuerà a non avere accesso all’elettricità. Soprattutto nelle zone rurali saranno necessari investimenti in nuove tecnologie, come i sistemi mini-grid e off-grid. Si prevede che, entro il 2040, tali sistemi saranno utilizzati per rispondere al 70% della nuova domanda di elettricità, anche perché i lavori per estendere la rete elettrica sono lunghi e complessi. Nei sistemi mini-grid e off-grid le fonti rinnovabili forniscono circa i due terzi dell’elettricità: dal fotovoltaico, alle piccole centrali idroelettriche, all’eolico. In termini di costi, nei luoghi isolati le rinnovabili sono spesso più competitive rispetto ai generatori diesel, dato che la fornitura e il trasporto di carburante risultano molto complessi e costosi.

Il settore privato e le imprese estere giocano un ruolo fondamentale nel sostenere i nuovi investimenti, contribuendo ad accrescere la competitività del sistema e l’innovazione delle infrastrutture energetiche. Si stima che nel periodo 2017-2030 gli investimenti complessivi annui del settore energetico dell’Africa subsahariana saranno di 76 miliardi di dollari (sono stati di 52 miliardi nel periodo 2000-2016). Nello stesso periodo la quota di investimenti destinati a soddisfare la domanda domestica salirà al 75% dal 40% del periodo 2000-2016⁴⁰.

I progetti nel settore energetico sono dunque uno dei *driver* chiave della crescita del continente. Per esempio, l’Egitto punta a costruire fino a 2.000 megawatt da generazione solare come parte di un ambizioso piano per garantire la produzione del 20% di energia elettrica da fonti rinnovabili attraverso la mobilitazione di investitori del settore privato⁴¹.

Il Kenya è tra i paesi più interessanti per le imprese. Ha molto investito nel 2015 nell’energia geo-termica e sta pianificando di lanciare un progetto per portare l’energia solare in aree che non hanno accesso alla rete elettrica. Il governo, attraverso la Kenya Electricity Generating Company Limited (KenGen), ha commissionato lavori per potenziare gli impianti con una particolare attenzione a quelli di Olkaria, la principale area dei campi geotermici. L’obiettivo è arrivare a generare 2.300 megawatt entro il 2020⁴².

Il governo etiope ha annunciato l’avvio di un progetto di produzione di energia da fonti geotermiche per sbloccare un settore dal grande potenziale, ma finora ancora inespresso. Nel 2016 il parlamento ha approvato una nuova legge che prevede l’esonero dal pagamento delle royalty per i produttori di energia geotermica, proprio per favorire lo sviluppo di produzione e trasmissione di elettricità. Il 13% del territorio etiope si trova nella Rift Valley che è una delle zone geologicamente più attive al mondo. Con l’acqua sottostante che ha una temperatura molto elevata, la Rift Valley ha un potenziale di energia geotermica valutato in almeno 15.000 MW. Tecnicamente ed economicamente installabili con le attuali tecnologie, secondo gli studi più recenti, con gli opportuni investimenti, l’Etiopia dispone di risorse geotermiche capaci di generare fino a 10.000 MW.

⁴⁰ Si veda IEA (2017), *World Energy Outlook 2017*.

⁴¹ Si veda Ministry of Electricity and Renewable Energy, *Egyptian government renewable energy plans for 2015-2023*.

⁴² Si veda Ministry of Energy and Petroleum (2016), *Kenya Power Generation and Transmission Master Plan 2015 – 2035*.

Anche altri Paesi come Ruanda, Uganda, Angola, Tanzania ed Eritrea stanno riducendo la dipendenza dall'energia idroelettrica, soggetta all'irregolarità stagionale delle piogge. Ad esempio, l'Angola ha elaborato il piano strategico "Angola Energia 2025", il cui obiettivo è di raggiungere entro il 2017 una capacità di produzione di energia elettrica di 5.000 MW, portandola nel 2025 a circa 9.000 MW, traguardo che permetterebbe di quadruplicare l'attuale potenza installata. In tale prospettiva, il consumo pro-capite, che attualmente è di circa 450 kWh, dovrebbe arrivare a 1.450 kWh nel 2025. Con il processo di diversificazione dell'economia, è previsto inoltre un aumento dell'assorbimento di energia elettrica del settore industriale. Attualmente assorbe l'8% della produzione elettrica, ma si stima che possa arrivare in poco più di dieci anni fino al 25%. Nel complesso, il tasso di elettrificazione dell'Angola dovrebbe aumentare dall'attuale 33% al 65% entro il 2025. Per raggiungere l'obiettivo, sono previsti 20 miliardi di dollari di investimenti tra il 2017 e il 2025, di cui soltanto una parte provenienti dal settore pubblico. Il ruolo degli investitori privati è ritenuto quindi fondamentale.

L'African Development Bank sta aumentando considerevolmente l'impegno nel settore energetico e gli investimenti sotto il *New Deal on Energy for Africa*⁴³. La presenza italiana nelle grandi operazioni di investimento africane in campo energetico è ancora limitata per lo più ai grandi gruppi.

Costruzione di infrastrutture

Nella maggior parte dei paesi africani permane un forte deficit infrastrutturale, che penalizza in maniera significativa produttività e competitività. L'Unione africana ha lanciato nel 2010 un vasto programma per lo sviluppo delle infrastrutture (*Programme for Infrastructure Development in Africa*). Messo a punto con l'aiuto della Commissione economica per l'Africa delle Nazioni Unite e della Banca Africana di Sviluppo, ha come obiettivo il miglioramento dell'integrazione del continente attraverso le reti dei trasporti, dell'energia, dell'ICT e dei bacini idrici, realizzando entro il 2040 una serie di progetti regionali e nazionali⁴⁴. In questo contesto si inseriscono due importanti progetti, l'ammodernamento della Ferrovia Dakar Bamako e il *West Africa Port and Rail Hub Program*. Entrambi rappresentano interessanti opportunità per gli operatori italiani.

Il progetto della nuova Ferrovia punta a migliorare la connettività e il commercio tra le capitali di Senegal e Mali e di queste con i paesi limitrofi. L'intento principale è promuovere l'integrazione economica regionale. L'opera ha un valore di circa 2,9 miliardi di euro ed è stata sostenuta dalle autorità governative per le ricadute che potrebbe avere sull'economia regionale, considerato anche che si inserisce nella più ampia tratta Dakar-Gibuti (un progetto del valore di 13 miliardi di euro).

Il *West Africa Port and Rail Hub Program* (WAPRHP) è invece un progetto intermodale che prevede la costruzione di collegamenti porti/ferrovie che siano in grado di veicolare maggiori

⁴³ Si veda Banca Africana di Sviluppo (2017), *The New Deal Energy for Africa. A transformative partnership to light up and power Africa by 2025*.

⁴⁴ Si veda NEPAD e Banca Africana di Sviluppo (2016), *PIDA Progress Report*, e UNECA e NEPAD (2016), *Infrastructure Projects for African Integration*.

quantitativi di merci tra Benin, Burkina Faso, Capo Verde, Costa d'Avorio, Ghana, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone e Togo, tutti membri della Comunità Economica degli Stati dell'Africa Occidentale (ECOWAS). Il WAPRHP garantirà una maggiore velocità ed efficienza nei collegamenti tra le zone interessate, con conseguente risparmio sui costi di trasporto e sviluppo dei movimenti di merci e persone.

Ulteriori progetti che meritano attenzione sono il *Lamu Port and Southern Sudan-Ethiopia Transport Corridor* (LAPSSET) e il *Great Equatorial Land Bridge*. Insieme collegheranno entro il 2030 la costa dell'Oceano Indiano del Kenya, la capitale del Sud Sudan e l'Etiopia, per poi, attraverso la Repubblica Centrafricana, arrivare sulla costa atlantica in Camerun. Il LAPSSET comprende la costruzione di un porto, di una ferrovia di 1.500 chilometri che collegherà le città di Lamu e Nakodok, gli oleodotti dal Sud Sudan all'Etiopia, una raffineria di petrolio, tre aeroporti e tre centri turistici nelle città keniane⁴⁵.

Anche in Nord Africa negli ultimi cinque anni le costruzioni infrastrutturali hanno registrato uno sviluppo notevole, offrendo interessanti opportunità agli operatori del settore lungo tutta la catena del valore, compresi i produttori di macchinari e materiali da costruzione.

Edilizia

Nel 2017 l'Africa ha più abitanti urbani dell'Europa: 569 milioni di persone vivono in città (a fronte dei 553 milioni europei). Il tasso di urbanizzazione arriverà nel 2030 al 50% e sfiorerà il 60% nel 2050. La rapidità del processo rende necessario intervenire con la trasformazione infrastrutturale e la creazione di nuove città.

L'Algeria sta intensificando, oltre alla costruzione di porti, strade, telecomunicazioni, i progetti di edilizia pubblica, così come l'Egitto, che sta realizzando la nuova megalopoli a est del Cairo. Progetti simili sono in corso anche in Marocco e Tunisia. In generale, tutti i paesi dell'area stanno intensificando gli sforzi economici per colmare il deficit abitativo, in particolare del segmento del *social housing*.

Anche in Senegal il fabbisogno di abitazioni è enorme e il settore pubblico accompagna e sostiene investitori e costruttori nei progetti di investimento, strutturando un vasto programma di costruzione di *social housing* con l'obiettivo di mettere a disposizione della popolazione da 100.000 a 150.000 abitazioni in 10 anni. Nell'ambito del piano di modernizzazione, il Governo ha deciso di creare una nuova città, Diamniadio, a 30 km a sud-ovest di Dakar e a soli 15 km dal nuovo aeroporto internazionale Blaise Diagne, in costruzione⁴⁶.

⁴⁵ Si veda Lapsset Development Authority (2015), *Investment prospectus*, e *Lapsset Corridor Programme* (2017).

⁴⁶ Si veda Ministero dell'Economia e delle Finanze del Senegal (2014), *Plan Senegal Emergent. Plan d'Actions Prioritaires 2014-2018*.

Trasporti e servizi di logistica

Altro settore di grande interesse per gli investitori esteri è quello dei trasporti e della logistica. Nel 2016, con un incremento del 21% rispetto al 2015, è diventato il quinto più grande settore per numero di progetti. Il Marocco è il principale paese di destinazione (con il 23,1% dei progetti), seguito da Sudafrica (9,6%) e Mozambico (7,7%)⁴⁷. L'Italia è chiamata a giocare un ruolo sempre più influente e decisivo sul fronte delle interconnessioni infrastrutturali con i paesi del Nordafrica⁴⁸.

Nonostante negli ultimi anni siano stati fatti sensibili passi avanti per migliorare la dotazione infrastrutturale del continente, il quadro rimane critico sia a livello di singoli paesi sia in ambito regionale. Il commercio intra-regionale, infatti, risente della carenza di infrastrutture di trasporto: rappresenta appena il 18% degli scambi esteri totali, rispetto al 69% nella UE, al 52% in Asia e al 50% in Nord America (Grafico 2.12).

Sul piano istituzionale si sta per realizzare una svolta con la nascita della *Continental Free Trade Area* (CTFA), un'area di libero scambio per l'intera Unione africana (il più grande mercato unico al mondo per estensione geografica), che porterà all'abbattimento dei dazi, alla semplificazione delle pratiche doganali e alla riduzione dei costi di transazione, con l'obiettivo di aumentare gli scambi commerciali interni al continente. È un'enorme opportunità che potrà essere colta al meglio realizzando, lungo le più importanti direttrici del commercio interno, una rete infrastrutturale efficiente, così da diminuire i costi di trasporto.

Il progetto più ambizioso fu lanciato già nel 1971 dall'UNECA, che ideò la realizzazione dell'autostrada trans-africana (*Trans-African Highway*). Un network di nuove autostrade che, secondo la concezione iniziale, avrebbe dovuto formare una rete di scorrimento da 60mila chilometri. Attualmente è stata completata soltanto un'autostrada, la *Trans-Sahelian Highway*, mentre per le altre i lavori procedono a rilento a causa delle condizioni climatiche, ma soprattutto dei conflitti, anche civili, che, in paesi come l'Angola o la Repubblica Democratica del Congo, hanno in molti casi danneggiato anche le infrastrutture già realizzate.

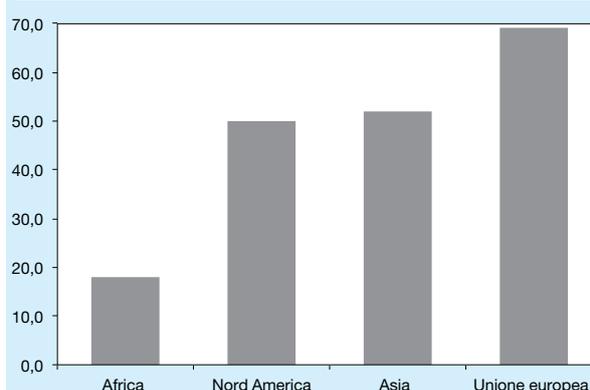
Un progetto molto interessante è l'*East African Rail Master Plan*, una linea ferroviaria che parte dal Kenya e che dovrebbe collegare Uganda, Ruanda, Sud Sudan ed Etiopia. L'intera realizzazione costerà 13,8 miliardi di dollari e la prima tratta della linea è stata inaugurata nel giugno scorso e unisce Nairobi al porto di Mombasa.

⁴⁷ Si veda Ernest and Young (2017), *Connectivity redefined, EY's Attractiveness Program Africa*.

⁴⁸ Si veda l'audizione 2009 dell'allora Vicepresidente della Commissione europea e Commissario responsabile per i trasporti Antonio Tajani.

Grafico 2.12

Bassi gli scambi intra-regionali in Africa (% su scambi totali, 2015)



Fonte: elaborazioni CSC su dati ICA.

Agrindustria

Il 65% delle aree coltivabili inutilizzate del pianeta è in Africa⁴⁹. Nel 2030 il settore dell'alimentazione varrà mille miliardi di dollari rispetto ai 313 miliardi del 2010. La Banca Africana di Sviluppo ha impegnato più di 20 miliardi di euro per l'agricoltura nei prossimi dieci anni, con un forte impulso alla meccanizzazione⁵⁰, ambito in cui l'Italia può portare competenze e *know-how* e promuovere specifiche progettualità. Un esempio significativo è il progetto italiano Sass (Sistemi Alimentari e Sviluppo Sostenibile) che punta a favorire lo sviluppo di sistemi alimentari e agricoli sostenibili mediante strategie di innovazione scientifica e socio-economica con la collaborazione di istituzioni e governi locali. Il progetto si inserisce nell'ambito del programma globale di sviluppo dell'agricoltura dell'Unione Africana (CAADP), che coordina investimenti, politiche pubbliche e aiuti per l'agricoltura, anche attraverso la collaborazione con le Agenzie Onu a Roma, il *Committee on World Food Security* e la *Global Alliance on Climate-Smart Agriculture*.

Oltre alla produzione di frutti e legumi nell'Africa francofona e all'orticoltura, soprattutto in Senegal, lo sviluppo dei mercati africani della carne e del latte rappresenta una grande opportunità. L'Africa orientale ed il Nordafrica dominano il mercato del latte; l'Africa occidentale, orientale e meridionale rappresentano la parte più importante del mercato delle carni bovine; il Sud e il Nordafrica sono mercati importanti per i prodotti avicoli. Nel 2050 il consumo di prodotti da allevamento toccherà i 151 miliardi di dollari. Il mercato delle carni arriverà a 34,8 milioni di tonnellate e quello del latte a 82,6 milioni di tonnellate, con un incremento rispettivamente del 145% e del 155% rispetto ai livelli 2005-2007⁵¹. L'Africa centrale registrerà i più alti tassi di crescita dei consumi, in maggior parte prodotti animali.

Secondo le stime CSC, nel periodo 2015-2021 dei 171 milioni di nuovi ricchi che abiteranno nei paesi emergenti, 12 saranno in Africa ed in particolare in Nigeria (2,4), Egitto (1,9) e Sudafrica (1,3)⁵². L'aumento della classe media e la sua concentrazione nelle città sta spingendo l'industria alimentare (trasporto, catena del freddo, immagazzinamento, *packaging*, lavorazione e vendita) a organizzare la filiera lungo la direttrice dello sviluppo sostenibile, con l'obiettivo di conciliare economia, sicurezza alimentare e tutela ambientale.

L'Italia può trovare sbocchi di mercato importanti grazie al proprio modello di sviluppo di tale filiera. Ne è testimonianza il Marocco, con il centro tecnologico italo-marocchino di Meknès, dedicato al trattamento delle carni bovine fino alla trasformazione in prodotto finito con l'utilizzo di macchinari italiani.

⁴⁹ Si veda Centro Studi Confindustria (2011), *Scenari industriali* n. 2, Roma, Sipi.

⁵⁰ Si veda African Development Bank (2016), *Feed Africa Strategy for agricultural transformation in Africa 2016-2025*.

⁵¹ Si veda FAO (2013), *Investing in African Livestock: business opportunities in 2030-2050*.

⁵² Per un approfondimento si veda Centro Studi Confindustria e Prometeia (2016), *Esportare la dolce vita*, Roma, Sipi.

Altri settori

Una rilevante opportunità per le imprese italiane è costituita dall'industria delle tecnologie biomediche, anche alla luce dell'invito ad aumentare gli investimenti nella sanità nei paesi africani rivolto dall'Organizzazione mondiale della sanità. L'Europa nel 2016 ha finanziato due progetti per lo sviluppo della bioingegneria. Il primo, l'ABEM (*African Biomedical Engineering Mobility*), ha lo scopo di incentivare la mobilità tra le università africane utilizzando il programma Erasmus come modello. Il secondo, l'UBORA, ha come finalità la costruzione di una piattaforma virtuale per bioingegneri dove condividere tra Europa e Africa *know-how* e risorse.

Un'ulteriore interessante occasione di collaborazione risiede nell'ICT, che apre spazi per investimenti e partnership per le imprese italiane nel campo delle piattaforme digitali, dei pagamenti elettronici, della cyber-security e nella gestione di servizi *web-based* per aziende e privati. Ad oggi sono oltre 300 gli *hub* tecnologici ubicati in 93 città e in 42 paesi del continente. Dieci anni fa non esistevano. Nigeria, Sud Africa e Kenya sono i più grandi centri di attività di start up. Il Kenya punta a diventare entro il 2030 la capitale della tecnologia di tutta l'Africa con la Konza Technopolis creata a pochi chilometri da Nairobi.

Infine, una filiera industriale con un ampio potenziale per la collaborazione italiana è quella automobilistica. L'interesse è molto aumentato, grazie alla rapida urbanizzazione, al miglioramento delle infrastrutture e alle politiche governative. Sebbene sia tradizionalmente un mercato di importazione, il continente sta assistendo all'espansione della produzione in loco. Nel 2016 i progetti di investimenti diretti esteri nel settore sono aumentati del 6,5% rispetto al 2015. Il Marocco ha conservato il primo posto (con il 42,4% dei progetti), seguito da Sudafrica (18,2%) e Algeria (9,1%). In particolare, il comparto sudafricano si è trasformato da *hub* per l'assemblaggio a solida piattaforma produttiva per l'intero continente. Detiene il 65% della produzione *automotive* africana (615.600 unità contro le 288.000 del Marocco e le 10.000 della Nigeria), è altamente integrato nelle catene globali del valore ed è capace di attrarre i maggiori produttori. L'obiettivo del Governo sudafricano è di raggiungere quota 1,2 milioni di veicoli prodotti entro il 2020.

Il Sudafrica importa 9 miliardi di dollari di componentistica ogni anno, ma l'Italia è soltanto al settimo posto tra i primi dieci paesi per la fornitura di parti (con una quota del 3,2% nel 2015). In testa ci sono Germania e Cina⁵³. Le opportunità principali interessano i produttori italiani di secondo e terzo livello, specializzati nella componentistica per interni, elettronica e plastica, con una forte competenza high-tech. La scarsa presenza degli operatori italiani risente della limitata conoscenza del mercato africano e degli ostacoli di natura finanziaria.

⁵³ Si veda South Africa Automotive Industry Export Council (AIEC, 2016), *Automotive Export Manual South Africa*.

Le Associazioni di Confindustria: partnership e servizi finanziari e legali per più investimenti privati in Africa

Il livello di attenzione delle imprese di Confindustria nei confronti dell'Africa è motivato soprattutto dalla rapida crescita economica e dalle opportunità di business legate all'emergere di una classe media capace di acquistare beni di qualità italiana. Le imprese associate che investono nel continente africano preferiscono farlo prevalentemente attraverso accordi di partnership e sono maggiormente attive nei settori delle costruzioni di infrastrutture, dell'energia e dell'agribusiness. Le principali azioni per favorire la presenza italiana sono il potenziamento di servizi finanziari (assicurazioni e credito all'export) e legali, le attività di promozione all'internazionalizzazione e l'organizzazione di missioni con incontri *business-to-business*. Il ruolo dell'Unione europea è visto come prioritario per gli accordi internazionali che riducono le barriere (non solo) tariffarie e per i piani di sviluppo che utilizzano investimenti pubblici.

Queste sono le principali informazioni che emergono da un'indagine condotta da CSC e Confindustria Assafrica & Mediterraneo presso le Associazioni del Sistema Confindustria (questionario e chi ha risposto in fondo al riquadro), con il duplice obiettivo di approfondire quanto sia importante lo sviluppo dell'Africa per le imprese italiane e identificare le principali iniziative avviate dalle Associazioni sul territorio. In tempi molto stretti, hanno partecipato 56 Associazioni (tasso di risposta 26,9%). Le territoriali del Centro-Nord sono state il 49,2% del totale, le territoriali del Mezzogiorno il 10,2% e le Associazioni di categoria il 40,7%.

Il livello di attenzione delle imprese associate per lo sviluppo dell'Africa è uniforme sul territorio nazionale ed è valutato con un punteggio medio-alto (5,7 su una scala da 1 a 10; Tabella A). L'attenzione è dovuta soprattutto alla crescita dei paesi africani (punteggio 6,2) e alle opportunità di *business* legate all'emergere di una classe media capace di acquistare beni di qualità italiana (5,7). Relativamente meno importante è invece l'opportunità di reperire manodopera immigrata (3,6).

Per le Associazioni lo strumento principale per cogliere le opportunità di *business* offerte dal continente è la partnership industriale (es. *joint venture*, con 4,4 punti; Tabella B). I settori chiave nei quali realizzarle sono la costruzione di infrastrutture (6,0) e l'energia (5,7). Le Associazioni hanno segnalato anche l'importanza di comparti come la produzione di macchinari, l'impiantistica e la meccanica di precisione, che non erano fra quelli indicati nel questionario.

Tabella A

Il *sentiment* delle imprese italiane per l'Africa

	Punteggio medio (1 min - 10 max)
Livello di attenzione	5,7
<i>Motivato da:</i>	
Crescita economica paesi africani	6,2
Opportunità di <i>business</i> legate a classe media	5,7
Progetti infrastrutturali	5,5
Opportunità di <i>business</i> legate al decentramento	5,0
Apertura settore privato della cooperazione	4,5
Opportunità di reperire manodopera	3,6

Fonte: elaborazioni CSC su indagine presso Associazioni Confindustria.

Fra le politiche in grado di favorire maggiori investimenti in Africa del settore privato italiano prevalgono la fornitura di servizi finanziari e legali (7,7), la promozione all'internazionalizzazione (7,4) e le missioni che promuovono incontri *business-to-business* (7,2; Tabella C). Tutte aree in cui le istituzioni nazionali rivestono ancora un ruolo prioritario. Invece le Associazioni riconoscono all'Unione europea un ruolo prevalente sia per la stipula di accordi commerciali che abbattano le barriere non solo tariffarie (85% delle associazioni) sia per il coordinamento di piani di sviluppo con investimenti pubblici (77% delle associazioni).

Il Sistema Confindustria è attivo nell'organizzazione di numerose iniziative che riguardano l'Africa. Il 55,9% delle Associazioni che hanno partecipato all'indagine ne ha organizzate in passato e il 42,4% conta di farlo nel prossimo futuro. Prevalgono quelle volte a informare e presentare le principali opportunità di investimento per le imprese. Ma diverse Associazioni sono impegnate anche in campi come la formazione e la cooperazione internazionale.

Tabella B

Africa: come realizzare le opportunità di business

	Punteggio medio (1 min - 10 max)
Partnership industriale	5,4
Nuovo impianto o sede	4,9
Acquisizione di partecipazioni	4,1

Fonte: elaborazioni CSC su indagine presso Associazioni Confindustria.

Tabella C

Le politiche per sostenere le imprese italiane in Africa

	Punteggio medio (1 min - 10 max)
Servizi finanziari e legali	7,7
Promozione all'internazionalizzazione	7,4
Missioni con incontri B2B	7,2
Campagne informative su opportunità	7,2
Accordi commerciali che abbattano barriere	7,0
Piani di sviluppo con investimenti pubblici	6,5

Fonte: elaborazioni CSC su indagine presso Associazioni Confindustria.

Questionario sullo sviluppo dell'Africa come opportunità

1. Come valuteresti il livello di attenzione delle imprese della Tua Associazione allo sviluppo del continente africano? (1 min - 10 max)

2. Ritieni che tale livello di attenzione sia dovuto a: (1 min- 10)

- a. Crescita dei paesi africani
- b. Apertura al settore privato della cooperazione allo sviluppo
- c. Opportunità di reperire manodopera immigrata (anche tenendo conto dell'invecchiamento delle popolazioni italiana ed europea)
- d. Realizzazione di progetti infrastrutturali (es. strade, ferrovie)

- e. Opportunità di *business* legate al decentramento di fasi produttive, interi processi o nuove produzioni
- f. Opportunità di business legate all'emergere di una classe media capace di acquistare beni di qualità italiana
- g. Altro/i

3. In riferimento alle opportunità di *business* delle imprese della Tua Associazione in Africa, che importanza assegneresti ai seguenti strumenti: (1 min - 10 max)

- a. Partnership industriale (es. *joint venture*)
- b. Acquisizione di partecipazioni (*mergers and acquisitions*)
- c. Nuovo impianto o sede (investimenti *greenfield*)
- d. Altro/i

4. Sempre in riferimento alle opportunità di *business* delle imprese della Tua Associazione, qual è l'importanza dei seguenti settori? (1 min - 10 max)

- a. Energia
- b. Agribusiness
- c. ICT (compreso e-commerce)
- d. Costruzione di infrastrutture
- e. Servizi di trasporto e logistica
- f. Altro/i

5. La tua Associazione ha varato servizi legati all'Africa?

- a. Sì
- b. No

5 bis. Se sì, quali?

6. La Tua Associazione ha in programma di varare iniziative legate all'Africa in futuro?

6 bis. Se sì, quali?

7. Alcune politiche possono favorire la presenza di imprese italiane in Africa. Per ciascuna delle seguenti, indica la loro importanza (1 min - 10 max) e se debbano essere implementate a livello italiano o europeo:

- a. Assicurazioni, credito all'export e assistenza legale
- b. Missioni con incontri B2B
- c. Piani di sviluppo con investimenti pubblici
- d. Potenziamento della promozione all'internazionalizzazione
- e. Accordi commerciali che abbattano barriere commerciali e non
- f. Campagne di sensibilizzazione e informazione sulle opportunità
- g. Altra/e

8. Suggerimenti o commenti che ritieni utili

Per aver partecipato al sondaggio si ringraziano:

ACIMAC, ACIMIGA, ACIMIT, AIDEPI, AMAPLAST, Assindustria Molise, ASSOCALZATURIFICI, ASSOCARTA, Associazione Industriale di Novara, ASSOFOFOND, ASSOLAVORO, ASSOMAC, Confindustria Belluno Dolomiti, Confindustria Brindisi, Confindustria Canavese, Confindustria Centro Adriatico, Confindustria Centro Adriatico (Ascoli), Confindustria Ceramica, Confindustria Chieti Pescara, Confindustria Fermo, Confindustria Forlì-Cesena, Confindustria Genova, Confindustria Macerata, Confindustria Mantova, Confindustria Marche Nord (Ancona), Confindustria Marche Nord (Pesaro-Urbino), Confindustria Piacenza, Confindustria Romagna, Confindustria Salerno, Confindustria Toscana Nord, Confindustria Trento, Confindustria Udine, Confindustria Umbria, Confindustria Valle d'Aosta, Confindustria Venezia, Confindustria Verona, FARMINDUSTRIA, FEDERCHIMICA, FEDERORAFI, FEDERTURISMO CONFINDUSTRIA, FEDERUNACOMA, GIMAV, OICE, Sistema Moda Italia, UCIMA, UCIMU, UCINA, Unindustria Lazio, Unindustria Como, Unindustria Pordenone, Unindustria Reggio Emilia, Unione degli Industriali della Provincia di Varese, Unione Industriale Biellese, Unione Industriali della provincia di Savona, Unione Industriali Napoli, Unione Parmense degli Industriali.

2.3 Le politiche per un piano credibile per l'Africa

2.3.1 Europa e Italia

La strategia italiana in Africa può oggi contare su una nuova partnership fra il continente e l'Unione europea. I vantaggi non si limitano al maggiore peso geopolitico delle istituzioni comunitarie. Le relazioni fra Africa e UE sono, infatti, favorite anche da una impostazione paritaria che supera la tradizionale impostazione donatore-ricevente e punta a coinvolgere gli attori privati. L'approccio si distingue da quello degli altri giganti globali, Stati Uniti e Cina, per la costante ricerca di adattamento delle proprie politiche agli obiettivi che gli stessi stati africani si sono dati attraverso l'Agenda 2063, il programma di trasformazione cinquantennale coordinato dall'Unione africana.

Gli obiettivi condivisi I due assi principali dell'azione europea per l'Africa sono, da un lato, la costruzione di sistemi politici, società ed economie più resilienti e, dall'altro e coerentemente, l'aumento dell'occupazione necessario per cogliere il dividendo della forte crescita demografica⁵⁴.

In relazione al primo asse, l'Unione europea ha contribuito notevolmente alla sicurezza del continente. Sia con risorse finanziarie (più di 2 miliardi di euro dal 2004) sia con l'impegno diretto nelle operazioni di pace. Dal 2003 su 33 operazioni di intervento all'estero (in corso o concluse) a guida UE, 19 sono o sono state in Africa. In accordo con le indicazioni dell'Agenda 2063, le azioni europee per la sicurezza si basano su tre cardini: (i) prevenzione dei conflitti, gestione delle crisi in atto e coordinamento delle operazioni di pace; (ii) potenziamento dei sistemi di governance, anche con la diffusione della democrazia e del rispetto dei diritti umani; (iii) gestione delle migrazioni e della mobilità interna, contrastando il traffico di essere umani.

In relazione al secondo asse, l'Europa ha una posizione preminente. L'UE rappresenta per l'Africa il principale investitore estero, il primo partner commerciale, la fonte più importante di rimesse dei migranti e il primo donatore di aiuti pubblici internazionali. Per favorire la creazione di nuovi posti di lavoro l'UE punta su quattro obiettivi intermedi, tutti inquadrati in una visione di partnership: 1) attirare investimenti responsabili e sostenibili; 2) favorire l'elettrificazione del continente; 3) contribuire allo sviluppo agricolo e dell'agroindustria; 4) favorire la diffusione e l'accumulazione di nuove conoscenze e competenze.

Rispetto agli altri giganti globali l'Unione europea ha però anche punti di debolezza. Quello principale è la notevole frammentazione delle sue iniziative. In campo energetico, per esempio, Cina e Stati Uniti sono riusciti ad avere un approccio più unitario e coerente. La prima grazie al fatto che ha operato principalmente attraverso l'azione di imprese statali e i secondi poggiandosi sul coordinamento di Banca Mondiale e Banca Africana di Sviluppo. L'Unione europea e i singoli stati membri partecipano a ben 19 diverse iniziative⁵⁵. La frammentazione si spiega con i legittimi interessi economici e geopolitici di ciascun paese, ma un coordinamento realizzato dalle istituzioni comunitarie potrebbe aiutare a superarli per ridurre sovrapposizioni e inefficienze.

⁵⁴ Si veda Commissione europea (2017), *Joint communication to the European Parliament and the Council*.

⁵⁵ Si veda Tagliapietra S., Bazilian M. (2017), *The role of international institutions in fostering sub-Saharan Africa's electrification*, Columbia Center on Global Energy Policy.

Un piano europeo credibile La Germania ha recentemente avanzato l'idea che la partnership fra Europa e Africa possa essere rilanciata da un progetto analogo al Piano Marshall, varato dagli USA nel secondo dopoguerra. È un'idea spesso evocata nelle proposte di programmi di aiuti esteri su larga scala. Anche perché quello originale è stato uno dei pochi progetti di questo tipo ad aver avuto successo. Ma proprio le difficoltà che hanno incontrato i tentativi di replica devono mettere in guardia chi ritiene che un nuovo simile piano sia facile da realizzare o rappresenti una ricetta valida per ogni contesto.

Utilizzare il Piano Marshall come fonte di ispirazione per un programma di aiuti su larga scala per l'Africa richiede sia una comprensione dei fattori che hanno consentito all'originale di avere un tale successo sia l'identificazione delle possibili criticità in modo da poterne tenere conto in una sua rielaborazione.

Schematicamente, i fattori principali che hanno consentito al piano Marshall di raggiungere gli obiettivi sono stati: a) la partecipazione attiva dei paesi riceventi; b) il decentramento della governance; c) la partnership pubblico-privata, favorita anche dalla collaborazione dei rappresentanti delle associazioni imprenditoriali e dei sindacati; d) gli incentivi alla concorrenza fra imprese; e) il coordinamento fra paesi riceventi; f) la previsione di una data finale; g) la solidità istituzionale dei paesi riceventi⁵⁶.

I nodi da sciogliere Alcuni dei fattori elencati sono un'utile guida per la realizzazione di un piano credibile per l'Africa. In questo senso, chiamarlo Piano Marshall può essere appropriato. Altri invece sono difficili da replicare o sono meno adatti al contesto africano. Le principali criticità da affrontare sono quattro.

Anzitutto, la fragilità istituzionale di molti paesi africani che, a differenza dell'Europa del secondo dopoguerra, non possono ancora fare affidamento su sistemi di governance stabili. Non si tratta di un limite insormontabile, dato che è possibile implementare politiche efficaci anche in contesti politici più fragili, ma occorre tener conto di tali debolezze. In secondo luogo, nonostante i passi avanti compiuti negli anni Duemila, in molti paesi africani occorre costruire e non ricostruire. Non è sufficiente ripristinare o riconvertire la capacità industriale preesistente come nell'Europa del dopoguerra, ma scoprire nuovi sentieri di sviluppo.

Ancora, solo negli anni Duemila un Piano Marshall per l'Africa è già stato evocato dal Regno Unito nel 2005 e dalla Germania nel 2017. L'iniziativa britannica non ha messo al centro, come fece il piano originale, la partnership pubblico-privata, ma ha provato ad aumentare la scala degli aiuti internazionali già esistenti. Il piano tedesco è sembrato finora troppo limitato a pochi stati e a pochi obiettivi come quello di contenere i flussi migratori; e affinché possa essere rilanciato su una scala più ampia bisogna che diventi un piano europeo e non solo tedesco.

Infine, l'evocazione del piano originale è spesso associata all'idea che l'Africa possa trasformarsi con rapidità grazie all'aiuto esterno. Le evidenze disponibili suggeriscono che nelle iniziative

⁵⁶ Per una discussione più ampia si veda Eichengreen B. (2011), *Lessons from the Marshall Plan*, Background notes, *World Development Report*.

di cooperazione gli approcci graduali hanno finora ottenuto risultati migliori rispetto a quelli più radicali o “trasformativi”. In particolare, hanno consentito di apprendere meglio quali sono gli interventi che funzionano e quelli che invece hanno risultati inferiori alle attese⁵⁷.

In vista dell’apertura nel 2018 dei negoziati per il rinnovo dell’Accordo di partenariato con i paesi dell’Africa, dei Caraibi e del Pacifico (UE-ACP), l’Unione europea, nell’ambito della partnership UE-Africa, ha proposto un nuovo quadro d’azione che, con il Piano europeo per gli investimenti esterni⁵⁸, coinvolge fortemente il settore privato e ha l’obiettivo di mobilitare gli investimenti, intensificare l’assistenza tecnica alla creazione di nuove imprese e sostenere le riforme economiche e strutturali per migliorare il contesto imprenditoriale, giuridico e politico dei paesi africani. Cinque i settori prioritari: “Sustainable Energy and Connectivity”, “Micro, Small and Medium Sized Enterprises (MSMEs) Financing”, “Sustainable Agriculture, Rural Entrepreneurs and Agribusiness”, “Sustainable Cities”, “Digital for Development”⁵⁹.

La strategia di partnership europea è stata accolta con favore e condivisa dai partner africani nel quinto Vertice Unione africana-Unione europea del 29 e 30 novembre 2017: promuovere la crescita economica dei paesi africani, investire nei giovani per un futuro sostenibile e rafforzare il dialogo in materia di migrazioni.

2.3.2 Il vantaggio dell’Italia e il ruolo di Confindustria e delle associazioni

L’Italia, grazie alla cultura industriale di secondo paese manifatturiero europeo e alla sua storia economica recente, che ha avuto come elemento di forza l’imprenditorialità diffusa, può essere un punto di riferimento per lo sviluppo del continente africano. Occorre lavorare con l’Africa e non solo per l’Africa, sia per realizzare grandi opere infrastrutturali sia per costruire un partenariato industriale per il reciproco sviluppo. L’Italia ha le potenzialità per essere un ponte tra Europa e Mediterraneo e contribuire a sviluppare un modello di impresa nel continente. In ciò Confindustria può giocare un ruolo chiave e originale.

Negli anni Settanta, Confindustria ha indirizzato la sua attenzione verso il continente africano soprattutto per supportare le grandi imprese nazionali impegnate nella costruzione di importanti infrastrutture. Nel 1980 ha creato una propria associazione specializzata: Assafrica. Il consolidamento in molti paesi africani del settore privato come elemento per lo sviluppo ha portato Confindustria a concentrarsi sulle crescenti opportunità per l’industria italiana. L’Africa oggi è una grande piattaforma per la crescita delle imprese estere, sia in ottica commerciale sia per strategie di internazionalizzazione maggiormente strutturate.

⁵⁷ Si veda Easterly W. (2009), *Can the West save Africa?*, *Journal of Economic Literature*, 47 (2), 373-447.

⁵⁸ Si veda Commissione europea, Piano dell’UE per gli investimenti esterni, Bruxelles, 28 settembre 2017.

⁵⁹ Si veda Commissione europea, *The European Union’s External Investment Plan: green light for the first five investment areas*, Bruxelles, novembre 2017.

Un piano per l'Africa In tale prospettiva Confindustria propone, in qualità di attore, un Piano italiano per l'Africa che integri gli obiettivi dell'Unione europea. Le imprese italiane possono adottare micro e piccole imprese africane, contribuendo alla loro formazione e crescita, aiutandole a realizzare produzioni locali in partenariato. Ciò può anche contribuire a ridurre il fabbisogno di capitali esteri e la passività della bilancia commerciale dei paesi africani.

Le imprese italiane possono favorire una nuova cultura imprenditoriale proponendosi di allungare le filiere tradizionali, attraverso la trasformazione in Africa delle materie prime, così da creare occupazione e ridurre sia la dipendenza dalle importazioni sia l'emigrazione.

La questione industriale deve essere posta al centro dei rapporti tra Italia e Africa su una base di co-sviluppo, incentivando così anche la crescita delle imprese italiane sui mercati del continente.

Le principali azioni per realizzare tale piano sono: i) la formazione linguistica, tecnica e manageriale di giovani africani all'interno di aziende italiane. Si possono così creare figure specializzate in grado di essere un punto di collegamento con il tessuto economico africano; ii) la diffusione di scuole superiori per dirigenti industriali e bancari africani⁶⁰; iii) il finanziamento di start up industriali nei paesi africani; iv) l'utilizzo dell'immigrazione africana in Italia come agente di conoscenza e sviluppo dei mercati locali.

Queste azioni devono essere affiancate da politiche italiane che rafforzino il *brand* Italia in Africa, attualmente non sufficientemente supportato. È necessario quindi: 1) consolidare la presenza della diplomazia italiana; 2) coinvolgere la diplomazia africana in Italia nelle iniziative del settore industriale; 3) far conoscere l'eccellenza del modello industriale italiano attraverso azioni di comunicazione adeguate.

Anche la presenza delle imprese italiane in Africa deve essere maggiormente supportata attraverso: a) linee di credito per l'acquisto e l'utilizzo di macchinari italiani in un maggior numero di paesi africani; b) incentivi alla partecipazione a iniziative fieristiche che si svolgono in Africa; c) accordi tra banche in loco e banche italiane per finanziare investimenti diretti alle imprese e joint-venture; d) formazione e incentivazione delle PMI italiane a presentare progetti di *business* sostenibile nei paesi africani anche grazie ai finanziamenti previsti dalla Legge sulla Cooperazione internazionale per lo sviluppo⁶¹; e) più ampi strumenti finanziari per la creazione di *joint-venture* ed investimenti in loco; f) agevolazione del rilascio dei visti d'ingresso per affari in Italia, per far conoscere agli operatori africani le imprese italiane nel proprio territorio e partecipare alle Fiere.

⁶⁰ Esempi che hanno funzionato sono stati l'Istituto di ricerche e formazione di direzione aziendale dell'IRI e la Fondazione Giordano Dell'Amore-Finafrica.

⁶¹ La Cooperazione italiana ha aperto nel 2014 la partecipazione del settore privato ai bandi di cooperazione allo sviluppo sostenibile (Legge 125/2014 art. 17, comma 4) a seguito dell'invito delle Nazioni Unite per il raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda 2030 ed in particolare dell'obiettivo 9, *Build resilient infrastructure, promote sustainable industrialization and foster innovation*.

La Rappresentanza internazionale di Confindustria sull'area, Confindustria Assafrica & Mediterraneo, ha espresso tali posizioni e proposte in diverse consultazioni pubbliche della Commissione europea, con l'obiettivo di rendere più efficiente la politica di aiuto allo sviluppo dell'Unione⁶². In particolare, nella consultazione del 2015 l'Associazione ha sottolineato: a) la necessità di uno specifico accordo regionale per l'Africa all'interno di quello UE-Paesi Africa Caraibi Pacifico in scadenza nel 2020; b) la priorità del settore privato quale agente di sviluppo endogeno per l'economia dei paesi africani, anche affrontando alcuni importanti aspetti come per esempio le garanzie finanziarie per gli investimenti delle imprese, le rimesse degli emigrati e il ruolo dell'immigrazione africana nei paesi europei.

⁶² Si veda Commissione europea (2015), *Towards a new Partnership between the European Union and the African, Caribbean and Pacific countries after 2020* e Commissione europea (2014), *Strengthening the role of the Private Sector in Achieving Inclusive and Sustainable Growth in Developing Countries*.