



CONFINDUSTRIA



Newsletter N. 4 - PNRR Investimenti

Approfondimento

Luglio 2023

INTRODUZIONE

Come illustrato nella Newsletter Riforme N.4, il Governo e la Commissione europea hanno sbloccato lo stallo sul pagamento della terza rata del PNRR (vedi Tabella 1) e hanno concordato 11 modifiche relative ai contenuti delle condizioni (traguardi e obiettivi) a cui è legata la quarta rata.

La sensazione generale è che, nonostante i ritardi riscontrati, il Piano stia comunque avanzando, seppur lentamente. Diversi osservatori indipendenti hanno tuttavia segnalato l'emergere di serie preoccupazioni sui prossimi passi del PNRR.

Questa nota dà conto di quanto è stato attuato finora in termini di investimenti, in attesa degli esiti delle interlocuzioni tra Governo e Commissione europea sulla proposta di rimodulazione del PNRR e di introduzione del nuovo capitolo REPowerEU presentata il 27 luglio 2023.

PNRR italiano: scansione temporale di traguardi e obiettivi, rate effettive e spese previste

Anno	Trim.	Tot. condizioni in scadenza	di cui:		di cui:		*Prefin. e rate effettive (mld €)	Spese previste nel DEF23 (mld €, fonte REGIS)
			Investimenti	Riforme	Traguardi	Obiettivi		
-	-	-	-	-	-	-	24,9 *	-
2021		51	24	27	49	2	21,0	6,8
2022		99	62	37	83	16	39,5	17,7
2023	t1	12	8	4	11	1	16,5	33,8
	t2	16	11	5	9	7		
	t3	6	5	1	5	1		
	t4	63	40	23	18	45		
2024		89	60	29	21	68	29,5	44,0
2025		71	60	11	10	61	24,0	48,8
2026		120	107	13	7	113	18,1	40,4
Totale		527	377	150	213	314	191,5	191,5

Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati PNRR;

Nota: Eventuali mancate quadrature derivano da arrotondamenti. I numeri in rosso incorporano gli aggiornamenti recentemente concordati per consentire lo sblocco della terza rata.

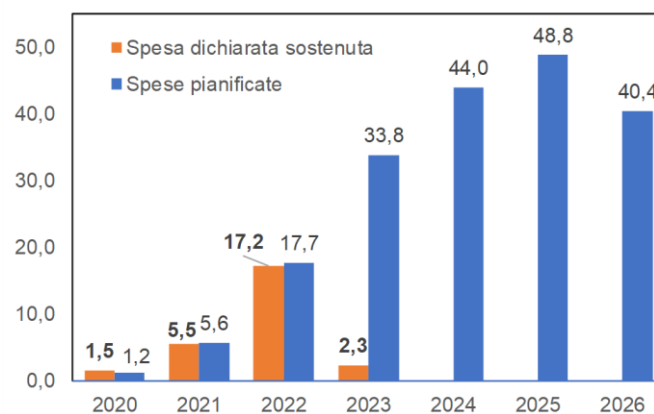
QUANTO È STATO SPESO FINORA?

Al 5 luglio 2023, secondo il sistema di monitoraggio e rendicontazione ufficiale REGIS, nel triennio 2020-22 sono stati spesi 24,2 miliardi di euro su 24,5 previsti (99%). Altri 2,3 miliardi risultano spesi nel primo semestre 2023 (Figura 1).

I tassi di spesa nel triennio 2020-2022, dati dal rapporto tra le spese effettuate (colonna arancione del grafico) e le spese pianificate (colonna blu), appaiono decisamente alti se confrontati con quelli registrati nell'utilizzo di altri fondi europei. Ad esempio, al 30 aprile 2023 la

Spese sostenute e spese pianificate

(valori in miliardi di euro)



Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati REGIS (agg. 5 luglio 23).

percentuale di risorse spese dei fondi FESR e FSE 2014-2020 è pari al 60,87%, mentre quella del Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 è pari al 26,4%¹.

Occorre tuttavia analizzare in cosa consistono e come sono variate le due componenti del grafico in esame.

Le spese effettuate (“dichiarate sostenute”)²

Le risorse sono state principalmente erogate attraverso incentivi fiscali, perciò misure automatiche di spesa di cui molte, tra l’altro, erano preesistenti al PNRR (Tabella 2).

La percentuale di risorse erogate finora sul totale di quelle stanziato fino al 2026 è del 13%. Considerando solo le misure con una spesa effettuata superiore a 300 milioni, la percentuale sale al 33% (in Appendice si riporta la Tabella 2 con maggiori dettagli).

Metà delle spese effettuate provengono dai crediti d’imposta in beni strumentali (Transizione 4.0) e Ecobonus-Sismabonus (oltre 14 miliardi su 26,5); le opere legate al sistema ferroviario invece ammontano complessivamente a 4,2 miliardi, ma si riferiscono in larga parte ad interventi che erano stati progettati già da tempo.

Le spese pianificate, posticipate

Le spese pianificate dal PNRR sono state più volte riviste e, in particolare, posticipate di anno in anno. Rispetto alla versione del PNRR concordata con la Commissione europea a luglio 2021, i governi hanno sistematicamente rivisto l’allocazione delle risorse del dispositivo Recovery and Resilience Facility (RRF) al ribasso nei primi anni, rinviandole al triennio 2024-2026 (Figura 3)³.

Il DEF 2023 non rivela i valori relativi alle singole annualità, rimandandole agli esiti delle interlocuzioni con le istituzioni per la

Misure con spesa effettuata superiore a 300 milioni a luglio 2023 (val. in mln)

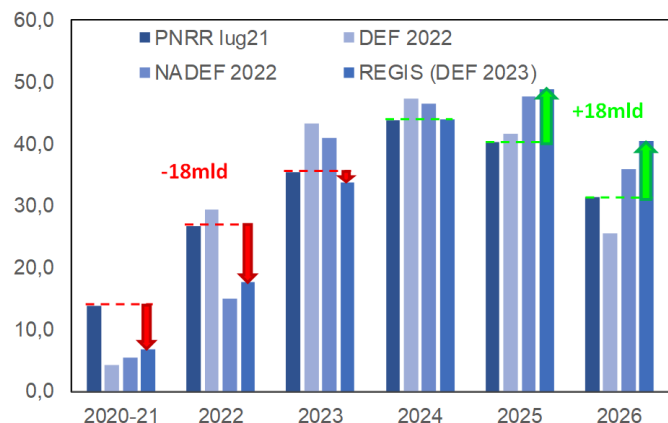
Misure	Spese effettuate (2020-5.7.23)	Spese pianificate (2020-26)	Rapporto (eff. 2023 / pianif.) (%)
Ecobonus e Sismabonus	8.719	13.950	63%
C.d'imposta beni strum 4.0	5.438	8.868	61%
Valoriz. territ. effic. Comuni	1.883	6.000	31%
AV Brescia-Padova	1.585	3.670	43%
AV Liguria-Alpi	1.402	3.970	35%
Nodi ferroviari, colleg. naz.	769	2.970	26%
Crediti d'imposta R&D&I	560	2.008	28%
Refin. Fondo 394/81 SIMEST	551	1.200	46%
Riqua. edilizia scolastica	535	3.900	14%
Assunz. Ufficio di processo	413	2.268	18%
Rigen. urbana vs degrado sociale	410	3.300	12%
AV Napoli-Bari	403	1.400	29%
Credito d'imposta formazione	300	300	100%
Totale (escluso Altre misure)	24.625	74.080	33%
Altre misure	3.544	137.650	3%
Totale	26.511	191.499	13%

Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati REGIS e PNRR.

Nota: non sono incluse le risorse previste dal Fondo Complementare.

Spese pianificate RRF

(valori in miliardi di €)



Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati DEF, NaDEF e REGIS.

Nota: nella versione del Piano di aprile 2021, le spese pianificate nei primi anni erano superiori di circa 10 miliardi. Tuttavia, nel grafico si è fatto un confronto con la pianificazione di spesa di luglio 2021 quale versione approvata dalla Commissione europea.

¹ Fonte: Ragioneria Generale dello Stato. Bollettino Monitoraggio Politiche di Coesione, Programmazione 2021-2027 e 2014-2020. Situazione al 30 aprile 2023.

² Si assume che il sistema REGIS sia aggiornato tempestivamente, almeno per il monitoraggio delle spese effettuate.

³ Non sempre è ben definito cosa si include o meno quando si parla di PNRR. In questa sede si fa riferimento solo al dispositivo Recovery and Resilience Facility da 191,5 miliardi e non sono inclusi né i 30,6 miliardi del Fondo Complementare, né i 14,5 del React-EU.

revisione e rimodulazione di alcuni interventi previsti dal PNRR e REPowerEU. Tuttavia, tramite i dati disponibili su sistema di monitoraggio REGIS a luglio 2023, si sono ricostruite le attuali distribuzioni di risorse del dispositivo RRF: 6,8 miliardi nel 2020-2021, 17,7 nel 2022, 33,8 nel 2023, 44,0 nel 2024, 48,8 nel 2025 e 40,4 nel 2026.

Rispetto alla pianificazione contenuta nel Piano rivisto e approvato dalla Commissione Europea a luglio 2021, a luglio 2023 le spese pianificate nel periodo 2020-2023 e rinviate al periodo 2024-2026 valgono circa 18,3 miliardi⁴.

Tra l'altro, se si confronta il livello di spesa attuale con quello pianificato in origine, appare decisamente basso e una delle motivazioni è che le spese di alcuni interventi realizzati non siano state rendicontate perché non rispettano alcuni criteri imposti dal dispositivo RRF. Questo può valere specialmente per alcuni progetti "in essere" all'avvio del PNRR (cioè, inseriti nel piano, ma precedenti allo stesso), che ex post non sono stati giudicati ammissibili per i criteri previsti (si veda, per esempio, il principio DNSH che ha posto notevoli interrogativi)⁵.

Gli investimenti posticipati

Dall'analisi degli importi stanziati e rinviati per i singoli investimenti emergono alcune osservazioni (Tabella 3):

1. Le risorse previste con gli incentivi Transizione 4.0 e Ecobonus-Sismabonus negli anni 2024-2026 sono state azzerate e imputate tutte al periodo 2021-2023 (per una variazione di quasi 14 miliardi). La modifica deriva dalla diversa contabilizzazione degli incentivi fiscali per l'edilizia richiesta a inizio anno da Eurostat;
2. L'unica riforma "costosa" (4,4 miliardi), quella per le politiche attive del mercato del lavoro e formazione professionale, ha visto un posticipo di risorse per 2 miliardi, andando di fatto ad azzerare le spese previste nel periodo 2020-2022;
3. La maggior parte delle risorse rinviate riguarda la concreta costruzione di nuove strutture: edifici quali scuole, asili, ospedali, ma anche infrastrutture ferroviarie e stradali, ecc.;
4. Un'altra buona parte di risorse rinviate riguarda l'istruzione e la ricerca (tipo gli IPCEI, la formazione di nuove competenze e nuovi linguaggi, scuola 4.0, creazione di "campioni nazionali di R&S", ecc.);
5. Si conferma che per il momento non ci sono state riallocazioni di risorse tra missioni. Queste saranno invece previste non appena il Governo pubblicherà nuove indicazioni su come verrà modificato il PNRR alla luce del REPowerEU (entro fine agosto 2023).

⁴ Si tratta di un valore "netto" perché alcune misure sono state anticipate, mentre altre sono state posticipate. La variazione netta ha comportato uno spostamento di circa 18 miliardi.

⁵ La proposta di revisione del PNRR presentata in cabina di regia il 27 luglio 2023 conferma questa ipotesi ed è una delle ragioni per cui sono state chieste 144 modifiche ai traguardi e obiettivi previsti dal Piano.

Elenco delle prime 15 misure per variazione di pianificazione di spesa tra luglio 2023 e luglio 2021

(ordine decrescente in base all'ampiezza della variazione; valori in milioni di euro)

ID	Descrizione Misura	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Var.	Tot. misura
	Ripianificazioni complessive (nette)	-272	-2.932	3.233	1.710	-4.341	-1.324	3.927		
M2C3I2.1	Ecobonus e Sismabonus	-1	1743	5793	1952	-3103	-2995	-3388	9.487	13.950
M1C2I1.1	Transizione 4.0	0	-746	1606	2652	-2606	-854	-52	4.258	13.381
M5C1R1.1	ALMPs e formazione professionale	0	-400	-1000	-600	800	1000	200	2.000	4.400
M1C2I3.1	Connessioni internet veloci (banda ultra-larga e 5G)	0	-17	-925	-1049	927	477	588	1.992	6.707
M2C4I2.2	Resilienza, valorizzazione territorio ed efficienza energetica dei Comuni	-80	-391	-284	-300	-600	500	1155	1.655	6.000
M6C2I1.1	Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero	-171	-624	-399	685	816	-34	-273	1.501	4.052
M4C2I2.1	IPCEI	0	-100	-200	-200	-500	-500	1500	1.500	1.500
M3C1I1.2	Linee ad alta velocità nel Nord che collegano all'Europa	-37	166	255	442	-691	-596	461	1.324	8.570
M1C2I5.1	Politiche industriali di filiera e internazionalizzazione	0	-1200	464	230	330	96	80	1.200	1.950
M2C2I4.2	Sviluppo trasporto rapido di massa (metropolitana, tram, autobus)	0	-180	-419	-409	-167	62	1113	1.175	3.600
M4C1I1.4	Riduz. divari territoriali nella scuola secondaria e abbandono scolastico	0	-400	-410	-310	270	500	350	1.120	1.500
M1C1I3.1	Procedure di assunzione per i tribunali civili, penali e amministrativi	0	-402	-517	-130	301	600	148	1.050	2.268
M4C1I3.3	Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica	0	-145	-205	-580	-75	220	785	1.005	3.900
M3C1I1.1	Collegamenti ferroviari AV verso il Sud per passeggeri e merci	17	-11	-101	-348	-319	-225	985	1.003	4.640
M2C1I2.2	Parco Agrisolare	0	-225	-425	-325	275	425	275	975	1.500

Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati PNRR, DEF, NADEF e REGIS.

ALCUNE CONSIDERAZIONI

Resta difficile giudicare le motivazioni dietro ai rinvii di spesa perché:

1. In parte i rinvii sono giustificati dal semplice fatto che le risorse erano state inizialmente allocate senza un'adeguata valutazione. Capita d'altronde che la fase di approvazione/progettazione di un intervento richieda tempi lunghi e spese relativamente moderate, mentre avviene il contrario per la fase di concreta realizzazione di un'opera. Già a suo tempo il Centro Studi Confindustria aveva evidenziato importi apparentemente troppo elevati nei primi anni.
2. In parte può giocare il fatto che l'utilizzo di alcune misure dipenda dalle scelte dei privati (es. la scelta o meno di usufruire di un certo incentivo), sulle quali non si può intervenire. Ci si può soltanto domandare se le condizioni di accesso alle diverse opportunità fossero adeguate in termini di tempistiche, importi, aliquote, accessibilità, ecc. (es. molte imprese hanno segnalato tempi di "application" troppo stretti).
3. I rinvii potrebbero però anche dimostrare le difficoltà ad avviare/autorizzare//sbloccare opere da parte della PA, quindi un problema di (in)capacità tecnica. Tra questi potrebbero anche rientrare errori nella selezione, progettazione e messa a terra degli investimenti, con il rischio che questi ultimi non abbiano un impatto significativo nel lungo periodo sulla crescita del PIL.

Ne consegue che:

1. L'enorme ammontare di risorse da mettere a terra desta qualche preoccupazione, sia se riferito al periodo 2024-2026, sia se si guardano i dati attuali sul 2023, dove al momento risultano spesi solo 2,3 miliardi su 33,8 previsti (7%).
2. Alla luce dei dati disponibili, non è facile giudicare quali siano i progetti che sarebbe opportuno riprogrammare perché considerati irrealizzabili entro i termini previsti dal Piano. Infatti, per scrivere la Terza Relazione al Parlamento sul PNRR, il Governo è dovuto ricorrere a una ricognizione generale interpellando i singoli ministeri.
3. Non si può valutare il grado di efficienza della spesa effettuata finora. Occorre a riguardo chiedersi se, da un lato, i ritardi siano stati tali a causa della bassa efficienza

nella PA (a tal punto da influenzarne le stime di impatto), oppure se, trattandosi solo di riprogrammazioni, tutto stia procedendo coerentemente con le nuove spese pianificate e con la massima celerità ed efficienza. Inoltre, bisogna domandarsi come devono interpretarsi i tassi di spesa prossimi al 100% nel triennio 2020-2022 illustrati in precedenza. Le risposte a queste domande sono fondamentali per capire quale possa essere l'impatto del PNRR sulla crescita potenziale del PIL.

IMPATTO SULLA CRESCITA DEL PIL

Ad aprile 2021 (DEF 2021) il MEF ha stimato che gli investimenti del PNRR, sotto un'ipotesi di massima efficienza, potessero comportare al 2026 una maggiore crescita cumulata del PIL di 3,6 punti percentuali, poi rivisti a 3,4 punti ad aprile 2023 (DEF 2023).

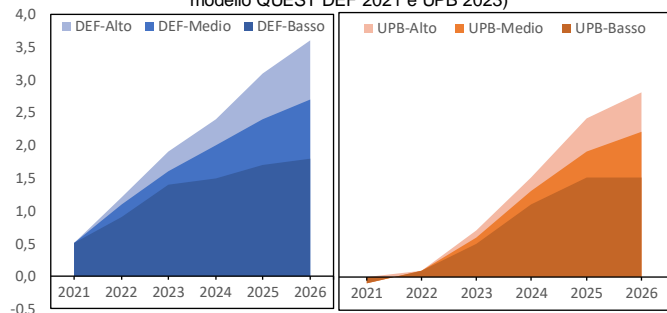
L'Ufficio Parlamentare di Bilancio (UPB) ha prodotto delle stime aggiornate lo scorso giugno con il Rapporto sulla programmazione di bilancio 2023 (Figura 4)⁶. Come nel modello MEF si è ipotizzato che (i) l'efficacia delle PA nell'attuazione aumenti rispetto allo standard storico, (ii) fondi erogati tramite prestiti siano a costi minori rispetto a quelli applicati ai titoli di stato, (iii) tutte le sovvenzioni siano destinate a investimenti pubblici a media efficienza e (iv) vi sia un'elevata complementarità fra capitale pubblico e privato.

La simulazione ad alta efficienza dell'UPB quantifica l'impatto del PNRR in 2,8 punti percentuali di PIL in più rispetto allo scenario base a fine 2026, contro le ultime stime governative di 3,4 punti di crescita aggiuntiva contenute nel DEF 2023. La discrepanza deriva da una diversa accumulazione di capitale e da un diverso profilo dei consumi (parzialmente spiegato da ipotesi tecniche diverse).

Assumendo livelli di efficienza di spesa più bassi, le stime diminuiscono fino a quasi dimezzarsi nel 2026 (a 1,5 punti percentuali). La differenza è spiegata dal fatto che il capitale umano si accumula gradualmente producendo una divergenza crescente nel tempo dell'impatto del piano.

Da questa previsione UPB appare evidente come le prospettive di crescita aggiuntiva indotta dal PNRR si siano ridotte rispetto a quanto inizialmente stimato dal Governo.

Impatto sul PIL di investimenti PNRR secondo vari gradi di efficienza
(PIL reale, scostamenti % rispetto a scenario base senza spesa "aggiuntiva"; modello QUEST DEF 2021 e UPB 2023)











































Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati DEF e UPB.

⁶ Si veda <https://www.upbilancio.it/rapporto-sulla-politica-di-bilancio-giugno-2023/>.

APPENDICE
Misure con spesa effettuata a luglio 2023 (val. in mln)

Misure (investimenti e sub-investimenti)	Spese effettuate (2020-5.7.23)	Spese pianificate (2020-26)	Rapporto (eff. 2023 / pianif.) (%)
Ecobonus e Sismabonus	8.718,8	13.950	63%
Credito d'imposta beni strumentali 4.0	5.438,4	8.868	61%
Valoriz. territ., effic. Comuni	1.882,5	6.000	31%
AV Brescia-Padova	1.585,2	3.670	43%
AV Liguria-Alpi	1.401,5	3.970	35%
Nodi ferroviari, colleg. naz.	769,2	2.970	26%
Crediti d'imposta R&D&I	559,7	2.008	28%
Refin. Fondo 394/81 SIMEST	550,6	1.200	46%
Riqua. edilizia scolastica	535,2	3.900	14%
Assunz. Ufficio di processo	413,0	2.268	18%
Rigen. urbana vs degrado sociale	409,8	3.300	12%
AV Napoli-Bari	403,0	1.400	29%
Credito d'imposta formazione	300,0	300	100%
Piani Urbani Integrati	249,4	2.494	10%
Scuola 4.0	238,3	2.100	11%
Rinnovo autobus TPL	219,6	2.415	9%
Gestione rischio idrogeologico	185,1	1.200	15%
PNR e PRIN	179,4	1.800	10%
Digitaliz. INPS e INAIL	161,6	296	55%
Gestione ferrovie (ERTMS)	138,9	2.970	5%
Elettrif. ferrovie al sud	167,2	2.400	7%
Piano Asili Nido e scuole infanzia	119,0	4.600	3%
Servizio civile universale	96,0	650	15%
Costruzione nuove scuole, sostituzione di edifici	80,0	800	10%
Credito d'imposta (immateriale non 4.0)	78,7	1.914	4%
Osservatorio della Terra	75,0	797	9%
Infrastrutture idriche primarie, sicurezza approvv. idrico	70,6	2.000	4%
Rinnovo parco ferroviario regionale	67,9	800	8%
AV Palermo-Catania	67,0	1.440	5%
Rafforz. infrastr. tecnologica per raccolta, analisi dati (FSE)	65,1	1.380	5%
Didattica digitale integrata e formaz. personale scolastico	62,1	800	8%
Social housing - PinQuA - Interventi alto impatto strategico	61,3	655	9%
Sviluppo trasporto rapido di massa	56,8	3.600	2%
Riforma legisl. alloggi per studenti e investimenti in alloggi	54,1	960	6%
Crediti d'imposta per beni immateriali tradizionali	50,5	291	17%
Piano di estensione del tempo pieno	50,0	960	5%
Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali	50,0	1.500	3%
Social housing - PinQuA - Riqua. edilizia sociale	47,9	2.145	2%
"Campioni nazionali di R&S" su Key Enabling Tech.	47,1	1.600	3%
"Ecosistemi dell'innovazione", "Leader territoriali di R&S"	46,4	1.300	4%

Misure	Spese effett.	Spese pianif.	Rapporto
Potenziamento dei Centri per l'Impiego (PES)	44,3	600	7%
Ciclovie Turistiche	43,9	400	11%
Assistenza tecnica a livello centrale e locale	36,8	368	10%
Cybersecurity	32,9	623	5%
Partenariati estesi e finanz. progetti di ricerca di base	30,4	1.610	2%
Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola	30,0	300	10%
AV Verona-Brennero - opere di adduzione	29,5	930	3%
Sistema duale	25,7	600	4%
Sezione speciale "turismo" Fondo di Garanzia per le PMI	22,5	358	6%
Space Factory	22,1	180	12%
SatCom	22,0	210	10%
Ciclovie Urbane	22,0	200	11%
Ufficio Trasformazione	20,4	155	13%
Digitalizzazione del Ministero dell'Interno	20,2	107	19%
Digitalizzazione del Ministero della Difesa	19,0	43	45%
Ammod. parco tec. e digitale ospedaliero (grandi apprecc.)	18,6	1.189	2%
Resilienza agrosistema irriguo per gestione risorse idriche	18,3	880	2%
Rafforz. adozione servizi PagoPA e applicazione IO	17,1	580	3%
Rafforz. infrastr. tecnologica per raccolta, analisi dati (SDK)	14,6	293	5%
Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)	14,5	324	4%
Case della Comunità e presa in carico della persona	13,8	2.000	1%
Rinnovo del parco veicoli dei Vigili del Fuoco	12,9	424	3%
Piani urbani integrati - Fondo di fondi della BEI	12,8	272	5%
Colleg. diagonali Taranto-Metaponto-Potenza-Battipaglia	12,5	450	3%
Aree interne - Strutture sanitarie di prossimità territoriale	11,4	100	11%
Hub del Turismo Digitale	11,4	114	10%
Dottorati di ricerca e innovativi per la PA e patr. culturale	10,7	432	2%
Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di	10,0	725	1%
Zone Economiche Speciali - Soggetto attuatore Regioni	9,0	301	3%
Colleg. diagonali Orte-Falconara	8,4	510	2%
Ottimizzazione delle procedure di avvicinamento APT	8,0	80	10%
AV Salerno-Reggio Calabria	7,6	1.800	0%
Rafforz. Ufficio del processo per la Giustizia amministrativa	7,3	42	17%
Sportello digitale unico	7,3	90	8%
Riquil. e rafforz. beni immobili della Giustizia	7,1	412	2%
Colleg. diagonali Roma-Pescara	6,9	620	1%
Orientamento attivo nella transizione scuola-università	6,7	250	3%
Potenz. linee regionali: miglioram. ferrovie regionali (RFI)	6,7	936	1%
Zone Economiche Speciali - Soggetto attuatore AdSP	6,5	216	3%
Digital. manutenzione e gestione dati aeronautici	6,4	30	21%
Ammod. parco tecn. e digitale ospedaliero (Digitalizzazione)	5,7	2.863	0%
Efficienza energetica cinema, teatri e musei	5,3	300	2%
Piattaforma Digitale Nazionale Dati	4,5	556	1%
Verso un ospedale sicuro e sostenibile	4,4	1.639	0%
Rafforz. assist. sanit. e strutture (Ospedali di Comunità)	4,3	1.000	0%
Dottorati innovativi	4,3	600	1%
In-Orbit Economy	4,0	300	1%
Miglioramento stazioni ferroviarie (gestite da RFI nel Sud)	3,5	700	1%
Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	2,6	330	1%
Servizio Civile Digitale	2,3	60	4%

Creazione di una piattaforma unica di reclutamento	2,2	12		19%
Infrastruttura digitale per il patrimonio culturale	2,2	73		3%
Digitalizzazione del Consiglio di Stato	2,0	8		27%
Piano Italia a 1 Gbps	2,0	3.864		0%
Implementazione delle Centrali operative territoriali (COT)	1,9	280		1%
Digitalizzazione degli avvisi pubblici	1,8	245		1%
Procedure per l'assunzione di profili tecnici	1,7	9		19%
Creazione di imprese femminili	1,7	400		0%
Miglioramento qualità e utilizzabilità servizi pubblici digitali	1,7	813		0%
Servizi di infrastruttura cloud	1,6	25		6%
Sanità Connessa	1,3	502		0%
Corridoi 5G, Strade extraurbane (+ 5G Aree bianche)	1,2	2.020		0%
Progetto Sport e inclusione sociale	1,1	700		0%
Fondo per sistema integrato di infrastr. di R&I	1,0	1.580		0%
Scuola Connessa	0,9	261		0%
Collegamento isole minori	0,6	61		1%
Zone Economiche Speciali - Soggetto attuatore Anas	0,5	17		3%
Sostegno a settori cult. e creativi per innov. e trans. digitale	0,5	115		0%
Didattica e competenze universitarie avanzate	0,5	500		0%
Valorizz. identità dei luoghi: parchi e giardini storici	0,4	300		0%
Digitalizzazione del Ministero della Giustizia	0,4	133		0%
Sistema di certificazione identità digitale per beni culturali	0,3	16		2%
Investimento nel sistema della proprietà industriale	0,3	30		1%
Mobilità come servizio per l'Italia	0,3	40		1%
Supporto operativo	0,2	5		4%
Percorsi di autonomia per persone con disabilità	0,2	500		0%
Cultura e consapevolezza su temi e sfide ambientali	0,2	30		1%
Attrattività dei borghi	0,2	1.020		0%
Realiz. sistema avanzato e integrato di monit. e previsione	0,09	500		0%
Miglioramento accessibilità dei servizi pubblici digitali	0,08	80		0%
Promuovere l'innovazione e l'eco-progettazione inclusiva	0,08	20		0%
Digitalizzazione della Guardia di Finanza	0,08	25		0%
Sistema di certificazione della parità di genere	0,07	10		1%
Green communities	0,06	135		0%
Polo di conservazione digitale	0,05	58		0%
Miglioram. ecosistema settori culturali e creativi	0,04	10		0%
Promuovere riduzione impronta ecologica di eventi culturali	0,04	10		0%
Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici	0,02	1.000		0%
Zone Economiche Speciali - Soggetto attuatore RFI	0,005	96		0%
Digitalizzazione	0,002	200		0%
Totale (escluso Altre misure)	26.511	141.474		19%
Altre misure	8.719	50.025		17%
Totale	26.511	191.499		13%

Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati REGIS e PNRR.

Nota: non sono incluse le risorse previste dal Fondo Complementare.

Elenco delle misure per variazione di pianificazione di spesa tra luglio 2023 e luglio 2021

(ordine decrescente in base all'ampiezza della variazione; valori in milioni di euro)

ID	Descrizione Misura	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Var.	Tot. misura
	Ripianificazioni complessive (nette)	-388	-6.661	-9.017	-1.612	174	8.563	8.901	61.357	191.499
M2C3I2.1	Ecobonus e Sismabonus	-1	1743	5793	1952	-3103	-2995	-3388	9.487	13.950
M1C2I1.1	Transizione 4.0	0	-746	1606	2652	-2606	-854	-52	4.258	13.381
M5C1R1.1	ALMPs e formazione professionale	0	-400	-1000	-600	800	1000	200	2.000	4.400
M1C2I3.1	Connessioni internet veloci (banda ultra-larga e 5G)	0	-17	-925	-1049	927	477	588	1.992	6.707
M2C4I2.2	Resilienza, valorizzazione territorio ed efficienza energetica dei Comuni	-80	-391	-284	-300	-600	500	1155	1.655	6.000
M6C2I1.1	Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero	-171	-624	-399	685	816	-34	-273	1.501	4.052
M4C2I2.1	IPCEI	0	-100	-200	-200	-500	-500	1500	1.500	1.500
M3C1I1.2	Linee ad alta velocità nel Nord che collegano all'Europa	-37	166	255	442	-691	-596	461	1.324	8.570
M1C2I5.1	Politiche industriali di filiera e internazionalizzazione	0	-1200	464	230	330	96	80	1.200	1.950
M2C2I4.2	Sviluppo trasporto rapido di massa (metropolitana, tram, autobus)	0	-180	-419	-409	-167	62	1113	1.175	3.600
M4C1I1.4	Riduz. divari territoriali nella scuola secondaria e abbandono scolastico	0	-400	-410	-310	270	500	350	1.120	1.500
M1C1I3.1	Procedure di assunzione per i tribunali civili, penali e amministrativi	0	-402	-517	-130	301	600	148	1.050	2.268
M4C1I3.3	Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica	0	-145	-205	-580	-75	220	785	1.005	3.900
M3C1I1.1	Collegamenti ferroviari AV verso il Sud per passeggeri e merci	17	-11	-101	-348	-319	-225	985	1.003	4.640
M2C1I2.2	Parco Agrisolare	0	-225	-425	-325	275	425	275	975	1.500
M4C2I1.1	Fondo per il PNR e PRIN	0	-300	-170	-100	-400	800	170	970	1.800
M4C1I3.1	Nuove competenze e nuovi linguaggi	0	-255	-550	-115	220	400	300	920	1.100
M4C1I1.5	Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)	0	0	-580	-235	145	395	275	815	1.500
M3C1I1.5	Potenz. nodi ferroviari metropolitani e collegamenti nazionali chiave	54	110	69	-220	-316	-215	518	750	2.970
M6C1I1.2	Casa come primo luogo di cura e telemedicina	0	-40	-228	336	349	-130	-287	685	4.000
M3C1I1.7	Potenz., elettrificazione e aumento della resilienza delle ferrovie nel Sud	7	-48	-177	-17	-206	-200	641	648	2.400
M6C2I1.3	Rafforz. infrastr. tecnologica e strumenti per raccolta, elab., analisi dati	-37	-282	-237	-81	104	271	261	637	1.673
M3C1I1.4	Sviluppo del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario (ERTMS)	12	-30	-272	-125	-163	-5	583	595	2.970
M4C1I3.2	Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori	0	208	-520	-68	32	32	314	588	2.100
M4C2I1.4	Potenz. strutture e creazione "campioni naz. di R&S" su Key Enabling Tech.	0	-80	-72	100	340	140	-428	580	1.600
M4C1I1.1	Piano Asili Nido e scuole infanzia e servizi di educazione prima infanzia	0	-100	-381	-94	200	150	225	575	4.600
M2C4I2.1	Misure per gestione rischio di alluvione e riduzione rischio idrogeologico	-43	-124	-185	-217	23	357	189	570	2.487
M2C2I2.1	Rafforzamento smart grid	0	0	-217	-36	305	257	-309	562	3.610
M2C1I1.1	Realiz. nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento esistenti	0	0	-300	-240	0	240	300	540	1.500
M1C3I4.2	Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche	0	-247	-243	261	-32	103	159	522	1.786
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate	0	0	0	-100	250	250	-400	500	2.000
M2C4I4.1	Invest. in infrastr. idriche primarie per la sicurezza dell'approvvig. idrico	-26	-146	-288	-40	200	270	29	499	2.000
M4C2I3.1	Fondo realizzazione di un sistema integrato di infrastr. di ricerca e innov.	0	0	-299	-200	50	250	199	499	1.580
M1C1I1.4	Servizi digitali e esperienza dei cittadini	0	-76	-220	25	471	-144	-55	495	2.013
M5C2I2.2.C	Piani Urbani Integrati - C	0	0	-126	373	115	-107	-256	488,5	2.494
M5C1I1.4	Sistema duale	0	-220	-120	-120	218	231	11	460	600
M2C2I4.3	Installazione di infrastrutture di ricarica elettrica	0	0	0	-400	147	303	-50	450	741
M4C2I1.5	"Ecosistemi dell'innovazione", costruzione di "Leader territoriali di R&S"	0	-100	-79	200	100	150	-271	450	1.300
M4C2I3.3	Introd. dottorati innovativi	0	-100	-150	-200	54	165	231	450	600
M4C1R1.7	Riforma legislaz. su alloggi per studenti e investimenti negli alloggi	0	0	-36	-60	-255	-65	416	416	960
M6C1I1.1	Casa della Comunità e presa in carico della persona	0	-1	4	0	-200	-200	396	400	2.000
M4C2I1.3	Partenariati estesi a univ., centri ricerca, imprese e finanz. progetti ricerca	0	0	-256	0	50	350	-144	400	1.610
M5C1I1.1	Potenziamento dei Centri per l'Impiego (PES)	0	-200	-200	0	195	205	0	400	600
M2C4I4.3	Invest. resilienza agrosistema irriguo per migliore gestione risorse idriche	-14	-37	-154	209	182	-113	-74	392	880
M2C2I1.4	Sviluppo del biometano, secondo criteri di economia circolare	0	0	-164	-174	-50	247	141	388	1.923
M2C1I2.1	Sviluppo logistica settori agroalimentare, pesca, acquacoltura, ecc.	0	0	-230	-150	0	200	180	380	800
M2C1I2.3	Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare	0	0	-100	-250	-20	200	170	370	500
M5C1I2.1	Servizio civile universale	0	-217	-121	-17	200	126	28	354	650
M1C1I1.5	Cybersecurity	0	-170	-184	26	126	140	62	354	623
M5C2I2.1	Progetti di rigenerazione urbana per ridurre emargin. e degrado sociale	0	0	-200	-150	50	300	0	350	500
M2C4I3.4	Bonifica del "suolo dei siti orfani"	0	0	-150	-200	10	150	190	350	500
M4C1I3.4	Didattica e competenze universitarie avanzate	0	0	-350	50	0	100	200	350	3.300
M4C1I1.2	Piano di estensione del tempo pieno	0	0	-110	-80	150	174	-134	324	960
M1C1I2.2	Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance	0	-137	-177	34	110	128	42	314	734
M4C2I1.2	Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori	0	0	-100	-175	-30	104	201	305	600
M3C1I1.6	Potenz.o linee regionali: miglioramento ferrovie regionali (gestione RFI)	-41	-116	-25	-58	-62	176	126	302	936
M6C2I1.2	Verso un ospedale sicuro e sostenibile	-30	-105	-164	25	19	114	142	300	1.639
M4C1I4.1	Aumento dottorati di ricerca e innovativi per ricerca, PA e patr. culturale	0	0	-144	-101	-51	144	152	296	432
M2C2I5.1	Rinnovabili e batterie	0	0	-110	-115	25	-50	250	275	1.000
M5C2I2.3	Programma innovativo della qualità dell'abitare	0	0	-191	199	9	49	-67	257	2.800
M5C3I1.1	Strategia nazionale per le aree interne	0	-65	-66	3	112	136	-119	250	825
M2C4I1.1	Realiz. sistema avanzato e integrato di monitoraggio e previsione	0	0	-150	-50	100	150	-50	250	500
M5C2I1.3	Housing First (innanzitutto la casa) e stazioni di posta	0	0	-106	-138	18	73	154	244	450
M2C2I1.2	Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'autoconsumo	0	0	0	-100	-140	200	40	240	2.200

ID	Descrizione Misura	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Var.	Tot. misura
M2C2I4.4	Rinnovo flotte bus e treni verdi	0	62	-214	49	18	111	-26	240	3.639
M2C3I1.1	Costruzione di nuove scuole mediante la sostituzione di edifici	0	-120	-40	-20	90	143	-12	232	800
M2C2I4.1	Rafforzamento mobilità ciclistica (piano nazionale delle ciclovie)	0	0	-64	-165	42	157	30	229	600
M2C2I1.1	Sviluppo agro-voltaico	0	0	-184	-116	-9	219	10	229	1.099
M3C1I1.3	Connessioni diagonali	2	-1	-33	-164	-27	143	81	226	1.580
M6C1I1.3	Rafforz. assistenza sanitaria intermedia e strutture (Ospedali di Comunit	0	-1	-62	21	-55	198	-102	219	1.000
M4C2I2.3	Potenz. centri di trasferimento tecnologico per segmenti di industria	0	-70	-105	-35	70	140	0	210	350
M5C2I1.2	Percorsi di autonomia per persone con disabilità	0	0	-113	-95	15	25	168	208	500
M1C3I2.1	Attrattività dei borghi	0	-47	-97	-16	160	40	-40	200	1.020
M1C1I1.3	Dati e interoperabilità	0	-75	-115	35	9	146	0	190	646
M2C4I4.4	Investimenti in fognatura e depurazione	0	-60	-60	-70	30	150	10	190	600
M1C1I2.3	Competenze: Competenze e capacità amministrativa	0	-30	-85	-59	61	49	63	174	490
M5C2I1.1	Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione	0	0	-93	-81	21	55	98	173	500
M4C1I2.1	Didattica digitale integrata e formaz. transiz. digitale personale scolastic	0	2	-70	-100	50	30	88	170	800
M6C2I2.2	Sviluppo competenze del personale sistema sanitario	0	-10	-146	-11	35	50	82	167	738
M4C1I1.7	Borse di studio per l'accesso all'università	0	0	-166	83	83	0	0	166	500
M2C4I4.2	Riduz. perdite nelle reti di distribuzione acqua, digitaliz. e monitoraggio	0	0	-23	54	98	-123	-6	152	1.000
M1C1I1.2	Abilitazione al cloud per le PA locali	0	0	-50	150	-20	2	-82	152	900
M2C1I1.2	Progetti "faro" di economia circolare	0	0	-50	-50	110	40	-50	150	600
M5C2I3.1	Progetto Sport e inclusione sociale	0	-30	-84	16	66	66	-34	148	700
M2C4I3.5	Ripristino e tutela dei fondali e degli habitat marini	0	-8	-45	5	113	29	-94	146	400
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)	0	0	0	-50	3	138	-90	140	675
M1C1I1.6	Digitalizzazione delle grandi amministrazioni centrali	0	19	51	68	-13	-67	-58	138	611
M1C2I4.1	Tecnologia satellitare ed economia spaziale	0	0	-73	-32	116	20	-30	136	1.487
M1C1I1.7	Competenze digitali di base	0	-16	-73	-27	38	44	34	116	195
M4C1I1.3	Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola	0	-60	-21	-28	42	72	-5	114	300
M5C3I1.4	Investimenti infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES)	0	-8	-67	4	-39	28	82	114	630
M1C1I1.1	Infrastrutture digitali	0	0	-112	7	57	0	48	112	900
M2C2I5.2	Idrogeno	0	0	0	-5	18	90	-103	108	450
M2C2I3.1	Produzione di idrogeno in aree industriali dismesse (hydrogen valleys)	0	0	0	-15	41	66	-92	107	500
M6C2I2.1	Rafforzamento e potenziamento della ricerca biomedica del SSN	0	0	0	-31	79	26	-74	105	524
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	0	-33	-70	-1	32	52	20	104	330
M1C3I1.3	Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei	0	-30	-39	20	76	4	-31	100	300
M2C2I3.4	Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto ferroviario	0	-25	-75	0	25	50	25	100	500
M1C3I4.3	Caput Mundi. Next Generation EU per grandi eventi turistici	0	0	0	-65	-35	30	70	100	300
M5C3I1.3	Interventi socio-educativi contro povertà educativa nel Mezzogiorno	0	-50	-50	0	5	50	45	100	220
M3C2I1.1	Porti verdi: interv. per energia rinnovabile ed efficienza energetica	0	0	-50	-40	38	62	-10	100	270
M5C2I2.2.A	Piani urbani integrati - A	0	0	-10	-10	-48	-30	98	98,4	200
M2C2I2.2	Interventi su resilienza climatica delle reti	0	0	-55	-8	33	65	-35	98	500
M2C3I1.2	Costruz. edifici, riqualif. e rafforz. beni immobili della Giustizia	0	-25	-67	-3	41	42	11	93	412
M3C1I1.8	Miglioramento delle stazioni ferroviarie (gestite da RFI nel Sud)	0	-21	-63	-3	-5	58	34	92	700
M1C3I3.2	Sviluppo industria cinematografica (Progetto Cinecittà)	0	-34	-54	25	28	29	6	88	300
M1C3I1.1	Strategia digitale e piattaforme per il patrimonio culturale	0	-11	-56	-17	3	58	23	84	500
M1C3I2.2	Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale	0	0	-47	48	-23	30	-8	78	600
M5C1I1.2	Creazione di imprese femminili	0	-25	-50	25	16	11	23	75	300
M4C2I3.2	Finanziamento di start-up	0	-25	-50	5	7	17	46	75	400
M2C4I3.3	Rinaturazione dell'area del Po	0	0	-5	-22	-43	29	41	69	357
M1C3I2.4	Sicurezza sismica luoghi culto, restauro patr. cult. e siti ricovero opere ar	0	-15	-50	37	7	10	11	65	800
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie	0	-3	-48	-13	19	17	27	63	300
M1C3I2.3	Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici	0	0	0	-63	14	34	15	63	300
M2C2I3.3	Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto stradale	0	0	0	-47	-14	21	41	61	230
M2C1I3.1	Isole verdi	0	-10	-30	-20	28	29	3	60	300
M1C3I1.2	Rimozione barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi	0	0	-20	-40	10	40	10	60	200
M2C4I3.2	Digitalizzazione dei parchi nazionali	0	-9	-26	-18	9	26	18	53	100
M4C1I1.6	Orientamento attivo nella transizione scuola-università	0	0	-50	-3	25	25	3	53	250
M3C2I2.2	Digitalizzazione della gestione del traffico aereo	0	-33	-19	16	15	11	10	52	110
M2C2I5.4	Supporto a start-up e venture capital attivi nella transizione ecologica	0	0	-50	31	6	6	6	50	250
M4C2I2.2	Partenariati per la ricerca e l'innovazione -Orizzonte Europa	0	0	-50	13	19	19	0	50	200
M2C2I3.5	Ricerca e sviluppo sull'idrogeno	0	0	0	-8	40	8	-40	48	160
M1C3I3.3	Capacity building per operatori cultura per transaz. digitale e verde	0	-8	-8	-18	41	-1	-6	41	155
M2C3I3.1	Promozione di un teleriscaldamento efficiente	0	0	0	0	40	-20	-20	40	200
M2C1I3.2	Green communities	0	0	-1	22	13	0	-34	36	135
M1C2I2.1	Innovazione e tecnologia della Microelettronica	0	0	-33	29	1	1	1	33	340
M1C1R1.2	Supporto alla trasformazione	0	-10	-20	6	6	6	11	30	155

ID	Descrizione Misura	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Var.	Tot. misura
M2C2I5.3	Bus elettrici	0	0	-15	20	3	-12	5	27	300
M1C1R2.3	Competenze e carriere	0	-4	-10	-7	8	8	6	21	24
M4C1R2.2	Scuola Alta Formazione e form. obblig. dirigenti, docenti e personale AT	0	-10	-6	6	6	4	0	16	34
M2C1I3.3	Cultura e consapevolezza su temi e sfide ambientali	0	-5	-10	1	10	2	2	15	30
M5C2I2.2.B	Piani urbani integrati - C	0	0	-14	14	0	0	0	13,96	272
M3C2I2.1	Digitalizzazione della catena logistica	0	-4	-9	9	4	0	0	13	250
M1C3I4.1	Hub del Turismo Digitale	0	-6	-4	10	0	0	0	10	114
M1C2I6.1	Investimento nel sistema della proprietà industriale	0	0	-9	0	4	6	0	9	30
M1C1I2.1	Portale unico del reclutamento	0	-1	-3	4	0	0	0	4	21
M5C1I1.3	Sistema di certificazione della parità di genere	0	-1	-2	1	1	0	0	2	10
M1C1I3.2	Procedure di assunzione per i tribunali civili, penali e amministrativi	0	0	-1	0	0	0	1	1	42

Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati PNRR, DEF, NADEF e REGIS.